

УДК:330.354.

DOI: 10.52531/1682-1696-2022-22-2-64-67

Научная статья

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И. Ю. ПОЛЕТАЕВ

ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

В статье рассмотрены ситуация на рынке энергоресурсов в текущей экономической обстановке и возможные перспективные мероприятия по повышению эффективности использования энергетических ресурсов в экономике страны. Отражены основные направления мероприятий по повышению энергоэффективности, показана необходимость повышения персональной мотивации и ответственности должностных лиц федеральных и региональных органов власти. Сформулирован вывод о необходимости государственного управления и стимулирования разработки и достижения сбалансированности мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов на федеральном и региональном уровнях, а также по отраслям экономики и конечным потребителям энергии всех уровней и форм собственности.

Ключевые слова: газ, координация, кризис, развитие, регион, ресурсы, санкции, управление, энергия, энергоэффективность.

ВВЕДЕНИЕ

В феврале 2022 года Российская Федерация начала специальную военную операцию в Донбассе, Украине по защите граждан, проживающих на территории ДНР и ЛНР, которые на протяжении восьми лет подвергались физической опасности со стороны Украины. Практически сразу часть западных стран ввела масштабные антироссийские санкции как против отраслей экономики, финансового сектора, крупных компаний и отдельных производственных предприятий, так и персональные санкции против отдельных физических лиц России. В числе введенных санкций – заморозка большей части зарубежных активов Центробанка России, ограничение поставок в США и Великобританию российских энергоносителей, закрытие воздушного пространства для полетов

Original article

MODERN ASPECTS OF PROVISION MEASURES TO IMPROVE ENERGY EFFICIENCY IN THE RUSSIAN FEDERATION

I.YU. POLETAEV

INSTITUTE OF REGIONAL ECONOMIC
RESEARCH

The article deals with the situation on the energy market in the current economic situation and possible promising measures to improve the efficiency of the use of energy resources in the country's economy. The main directions of measures to improve energy efficiency are reflected, the need to increase personal motivation and responsibility of officials of federal and regional authorities is shown. It formulates a conclusion about the need for public administration and stimulation of the development and achievement of a balance of measures to improve the efficiency of energy use at the federal and regional levels, as well as for sectors of the economy and end consumers of energy of all levels and forms of ownership.

KEYWORDS: gas, coordination, crisis, development, region, resources, sanctions, governance, energy, energy efficiency.

российской авиации, запрет поставок в Россию высокотехнологичного оборудования и передовых технологий и другие. К середине марта 2022 года Россия стала страной с наибольшим количеством санкций в мире, обогнав Иран и Северную Корею [7].

Наложенные санкции затрагивают работу большинства европейских компаний в Российской Федерации и импорт ряда европейских товаров и технологий, в том числе в энергетической сфере. На этом фоне по причинам идеологического (поддержка наложенных санкций) или финансового (боязнь международной изоляции России, возможной инфляции и снижения покупательского спроса) характера большое количество зарубежных компаний приостанавливают или закрывают деятельность в России [6]. В числе них – организации банковского и финансового сектора, предприятий энергетики. Следует напомнить, что все это происходит на фоне вызванного пандемией COVID-19 затянувшегося мирового экономического

кризиса, который оказал негативное влияние на всю экономику России, затронув все стороны общественной жизни [3].

Складывающаяся ситуация и ответные санкции со стороны России (запрет иностранным компаниям на вывод средств из российской финансовой системы, перевод расчетов на рубли за поставку российского газа, ограничения на экспорт более 200 видов продукции/сырья и другие) диктует необходимость принятия мер по обеспечению стабильности экономики, национальной безопасности и научно-технологического развития Российской Федерации.

Приоритетными вопросами станет поиск новых рынков сбыта российских товаров и технологий, импортозамещение, отлаживание новых логистических цепочек, разработка и внедрение современных российских технологий, оборудования и соответствующего программного обеспечения. Соответственно, первоочередными задачами отечественной науки (теоретической и прикладной) станет поиск способов минимизации возможных негативных последствий наложенных санкций с учетом возможных рисков.

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Социально-экономическая стабильность и национальная безопасность России всецело зависят от состояния и уровня развития науки и энергетики, существующего потенциала энергетического сектора и других отраслей экономики страны. Это невозможно без реконструкции системы государственного управления эффективностью использования энергетических ресурсов, надежности энергоснабжения, качества жизни и уровня благосостояния.

ТАБЛИЦА 1.

Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг по Российской Федерации, по видам экономической деятельности, Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД2 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)

Виды экономической деятельности	2017	2018	2019	2020
Всего, по всем видам деятельности	7,2	6,5	5,3	5,7
из них:				
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (за исключением торговли электроэнергией; торговли газообразным топливом, подаваемым по распределительным сетям; торговли паром и горячей водой (тепловой энергией))	1,5	16	3,4	1,1

Источник: данные Росстата. <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/wfccd6oB/innov-n4.xls>

Уже в ближайшее время остро встанет вопрос о сохранении текущего уровня развития энергетики: действующее высокотехнологичное оборудование импортного производства рано или поздно потребует проведения качественного технического обслуживания и/или замены на отечественные аналоги. При этом надо иметь в виду, что многие виды энергетического оборудования в нашей стране не производятся. Так, планы импортозамещения Минпромторга РФ, принятые в 2015 г., предполагали доведение к 2020 г. доли национального производства по оборудованию для возобновляемых источников энергии до 50–70% от общей потребности, газотурбинного оборудования – до 50–60%, трансформаторного оборудования – до 40–50% от потребности. Импортозамещение объективно сдерживается и затруднено в целом низким уровнем инновационности энергетической отрасли в нашей стране и отсутствием в ней за последние годы технологического рывка (табл. 1).

Также следует учитывать риски технически возможного вмешательства в управление данным оборудованием дистанционно зарубежным производителем, либо хакерами. Прекращение сотрудничества ряда российских научно-исследовательских институтов (МФТИ, Института науки и технологий г. Сколково и т.п.) с зарубежными партнерами и разрыв международных научных связей повлечет за собой прекращение обмена научными достижениями и торможение российской науки. Современные условия потребуют от государства дополнительных финансовых и административных мер по определению приоритетных направлений и мотивацию развития научно-технического комплекса, а от российских ученых – мобилизации всех сил для использования имеющегося потенциала для развития [1, 2, 5].

Сдерживающими факторами развития также является действующая бюрократия (в хорошем смысле этого слова) и инерционность внедрения нормативных актов, отсутствие механизмов их реализации. Административные барьеры зачастую мешают внедрять также энергоэффективные решения и технологии, позволяющие использовать энергетические ресурсы. С целью исправления сложившейся ситуации необходимо законодательно усилить персональную ответственность, вплоть до материальной ответственности, и отчетность должностных лиц федеральных органов исполнительной власти за обоснованность истребования и полноту использования средств бюджетов всех уровней, а также внебюджетных средств.

Также необходимо будет определить и использовать новые механизмы мотивации и ответственности должностных лиц за неисполнение или неэффективную реализацию приоритетных мероприятий. Кроме того, важно проведение гибкой налоговой, кредитной и тарифной государственной политики для реального

стимулирования потребителей энергии к проведению мероприятий по энергоэффективности, а также стимулирующих не только снижение объема расходования энергетических ресурсов конечными потребителями, но и снижение потерь при передаче как энергетических ресурсов (в том числе при их транспортировке), так и их производных (тепловая и электрическая энергия и т.п.).

Сложность и глобальность путей решения этих задач, в условиях политической нестабильности и колебаний мировых цен на энергоресурсы и сдерживающей государственной политики в виде денежно-кредитных и налогово-бюджетных регуляторов, приводит к ограничению интересов отечественных внебюджетных инвесторов в сферу энергоэффективности. Декларирование и обеспечение государственных гарантий сохранности вложенных средств и их своевременного возврата, активное стимулирование конечных потребителей [4] к использованию энергоэффективных технологий являются одними из многочисленных мер по привлечению внебюджетных источников финансирования, в том числе путем заключения специальных инвестиционных контрактов по аналогии со СПИК 1.0 и СПИК 2.0.

Вместе с тем, по мнению автора, необходимо понимать, что любой кризис и санкции открывают новые возможности для отечественных производителей. Независимость от зарубежных поставщиков позволяет поднять российскую науку и технологии на новый уровень.

Можно определить несколько причин, по которым текущая ситуация предоставляет возможность оптимизировать экономическую деятельность и ускорить переход к более эффективной энергетической политике и устойчивой экономике:

во-первых, экономика России в течение двух лет «обучалась» развиваться в условиях вызванного пандемией спада производства и замедления темпов экономического роста.

Во-вторых, существуют примеры стран, в первую очередь Китай и Иран, развивающих экономику в течение нескольких лет находясь под санкциями. Необходимо оценить и применять уже выработанные эффективные шаблонные мероприятия.

В-третьих, многие виды экономической деятельности (розничная торговля, развлечения и т.п.) переместились в «облачные» управления. Экономическая деятельность, которая не сможет перейти в онлайн, например, производственный сектор, будет автоматизирована. Применение современных цифровых систем и технологий будет способствовать совершенствованию системы управления производственными процессами и оптимизации режимов работы производственного и технологического оборудования. В свою очередь, автоматизация производственных процессов вызовет снижение эксплуатационных расходов

(себестоимости), которое является одним из трёх основных стимулов экономического роста.

В-четвертых, новые энергетические решения должны обеспечить повышение эффективности использования первичных и вторичных ресурсов, сокращение потребности в первичном сырье, стимулирование использования вторичного сырья, увеличение срока использования оборудования, тем самым повышая уровень надежности и привлекательности для внебюджетных инвестиций. Необходимо провести изучение проблем взаимосвязи энергетического комплекса с другими отраслями экономики с целью разработки универсального подхода к вопросу повышения энергоэффективности экономики в целом.

Анализ накопленного опыта и существующих проблем межрегиональной энергетической интеграции, множество факторов, влияющих на эффективность, а также группировка этих факторов по экономическим и технологическим критериям позволят определить для каждой группы наиболее эффективные пути решения. В дальнейшем систему полученных критериев необходимо применить для различных отраслей экономики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сформировавшаяся на сегодняшний день ситуация наглядно демонстрирует настоятельную необходимость повышения эффективности сотрудничества и единства действий всех отраслей экономики регионов и страны в целях создания и рационального использования финансовых механизмов.

Проводимые мероприятия должны быть сбалансированы и учитывать интересы всех участников рынка. Это возможно только при реализации на государственном уровне таких функций управления, как обобщение и анализ, долгосрочное и краткосрочное прогнозирование и планирование, организация и регулирование, контроль и стимулирование.

Необходимо пересмотреть критерии использования научного и технического потенциала и труда ученых для обеспечения готовности российской науки и экономики к возможным кризисным ситуациям.

Наряду с проводимыми государственными мерами по сохранению стабильности российской экономики в кризисный период необходима разработка перспективных налогово-бюджетных мер, регулирующих не только снижение объема расходования энергетических ресурсов конечными потребителями, но и снижение потерь при передаче как энергетических ресурсов, так и их производных (тепловая и электрическая энергия и т.п.).

Административные барьеры зачастую тормозят или мешают внедрять энергоэффективные решения и технологии. Для исправления данной ситуации следует ввести мотивацию отчетности и ответственности должностных лиц за достигнутый эффект от проведенных мероприятий.

ЛИТЕРАТУРА

1. ГАРИН И. Деградация российской науки. 2019, эл. ресурс http://www.litsovet.ru/index.php/material.read?material_id=572281 (дата обращения 24.03.2022).
2. Открытое письмо В.В. Путину о кризисе российской науки, эл. ресурс <https://www.kommersant.ru/doc/3046956> (дата обращения 25.03.2022).
3. ПОЛЕТАЕВ И., РОТАНОВ А. Меры по энергоэффективности в период пандемии COVID-19-22 // Вопросы региональной экономики. 2021. № 3(48). С. 52–60.
4. Распоряжение Правительства РФ от 9.06.2020 № 1523-р «Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года», эл. ресурс <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006110003> (дата обращения 24.03.2022).
5. СЕЛЕЗНЕВ П. России необходима программа противостояния санкциям в научной сфере // Российская газета, 04.03.2022. <https://rg.ru/2022/03/04/rossii-neobhodima-programma-protivostoianiiia-sankciiam-v-nauchnoj-sfere.html>.
6. Электронный ресурс https://nsk.tsargrad.tv/news/kakie-kompanii-uhodjat-iz-rossii-situacija-k-23-marta_516572 (дата обращения 23.03.2022).
7. Электронный ресурс <https://www.swissinfo.ch/eng/bloomberg/russia-is-now-the-world-s-most-sanctioned-nation/47410978> (дата обращения 23.03.2022).

REFERENCES

1. GARIN I. Degradation of Russian science. 2019, email. resource http://www.litsovet.ru/index.php/material.read?material_id=572281 (accessed 03/24/2022).
2. Open letter to V.V. Putin about the crisis of Russian science, el. resource <https://www.kommersant.ru/doc/3046956> (accessed 25.03.2022). (In Russian).
3. POLETAEV I., ROTANOV A. Energy efficiency measures during the COVID-19-22 pandemic. *Voprosy regional'noy ekonomiki*. 2021; 3(48): 52–60. (In Russian).
4. Decree of the Government of the Russian Federation dated June 9, 2020 No. 1523-r «Energy Strategy of the Russian Federation for the period up to 2035», email. resource <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006110003> (accessed 24.03.2022). (In Russian).
5. SELEZNEV P. Russia needs a program to counter sanctions in the scientific sphere // *Rossiyskaya Gazeta*, 04.03.2022. <https://rg.ru/2022/03/04/rossii-neobhodima-programma-protivostoianiiia-sankciiam-v-nauchnoj-sfere.html>. (In Russian).
6. Electronic resource https://nsk.tsargrad.tv/news/kakie-kompanii-uhodjat-iz-rossii-situacija-k-23-marta_516572 (accessed 23.03.2022). (In Russian).
7. Electronic resource <https://www.swissinfo.ch/eng/bloomberg/russia-is-now-the-world-s-most-sanctioned-nation/47410978> (accessed 03/23/2022). (In Russian).

Полетаев Илья Юрьевич,
к.э.н., с.н.с. Института региональных экономических исследований (ИРЭИ)

☎ 119002 г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16
119002 Moscow, per. Sivtsev Vrazhek, 29/16
тел.: +7 (499)-241-10-66, e-mail: poletaev1@gmail.com