

УДК: 332.8

DOI: 10.52531/1682-1696-2022-22-2-17-20

Научная статья

## ВЫЗОВЫ И АНТИСАНКЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЖКХ

Е.Б. Балашов<sup>1</sup>,  
А.Н. Кириллова<sup>2</sup>

<sup>1</sup>МОСКОВСКИЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
В СФЕРЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

<sup>2</sup>МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
СТРОИТЕЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ (МГСУ)

В статье рассмотрены проблемы функционирования жилищно-коммунального хозяйств (ЖКХ) крупнейших городов в условиях введенных внешних антироссийских санкций и предлагается ряд мероприятий по обеспечению устойчивой деятельности предприятий и организаций ЖКХ, а также реализации задач национального проекта «Жилье и городская среда».

**Ключевые слова:** жилищно-коммунальное хозяйство, санкции, антисанкционные мероприятия, устойчивость, надежность.

### ВВЕДЕНИЕ

Для сферы ЖКХ в современных условиях основные вызовы состоят в снижении бюджетных и частных инвестиций в коммунальную инфраструктуру, недостаточной системности и разбалансированности реализуемых мероприятий по повышению качества городской среды и внедрению инновационных технологий, снижении платежеспособности потребителей услуг и т.д.

Главными вызовами для развития российской экономики в 2020–2022 гг. стали пандемия COVID-19 и порожденные геополитической ситуацией масштабные санкции со стороны США и Европейского союза по отношению к России [5, 6]. В сфере жилищно-коммунального хозяйства для обеспечения устойчивого функционирования и предоставления услуг ЖКХ также требуется своевременная реализация комплексных антисанкционных мероприятий.

Макроэкономические вызовы и ограничения в инвестиционных, бюджетных и денежных ресурсах в условиях роста цен на коммунальные услуги усилились в условиях пандемии дополнительной нагрузкой

*Original article*

### CHALLENGES AND ANTI-SANCTIONS MEASURES TO ENSURE THE SUSTAINABLE FUNCTIONING OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

E.B. Balashov<sup>1</sup>, A.N. Kirillova<sup>2</sup>

<sup>1</sup>MOSCOW ANALYTICAL CENTER  
IN THE FIELD OF URBAN ECONOMY

<sup>2</sup>MOSCOW STATE CONSTRUCTION  
UNIVERSITY (MGSU)

The article deals with the problems of the functioning of housing and communal services (HCS) in the conditions of the imposed sanctions and proposes a number of measures for ensuring the sustainable operation of enterprises and organizations, as well as the implementation of the tasks of the national project «Housing and urban environment».

**KEY WORDS:** housing and communal services, sanctions, anti-sanction measures, sustainability, reliability.

на ЖКХ, связанной со сверхплановыми расходами на обеспечение дезинфекции мест общего пользования в многоквартирных домах и усилением мер безопасности на предприятиях коммунального комплекса, а также с существенным уменьшением объема потребления коммунальных услуг со стороны промышленного сектора, бюджетных организаций, бизнеса и снижением платежной дисциплины со стороны населения и юридических лиц. В настоящее время Правительством РФ принят ряд мер поддержки организаций и предприятий, включая меры налоговой и кредитной поддержки, субсидии на возмещение затрат, отсрочку уплаты налогов и авансовых платежей по ним, госгарантии под кредиты и облигационные займы [1, 7].

В условиях санкционного давления на отечественную экономику важнейшим вопросом является определение наиболее базовых отраслей и производств, влияющих на экономическую безопасность страны. Одной из сфер, которая напрямую обеспечивает экономическую безопасность, выступает коммунальное хозяйство. От надежности функционирования коммунальной сферы экономики муниципалитетов и регионов, обеспечивающей среду жизнедеятельности, зависит качество жизни и безопасность проживания граждан нашей страны [2, 4]. В современных условиях

экономической изменчивости состояние жилищно-коммунального хозяйства должно являться объектом пристального внимания как федеральных органов управления, так и региональных и муниципальных властей. Устойчивое функционирование жилищно-коммунального хозяйства может быть обеспечено за счет стабильной работы всех организаций, входящих в его состав, в то же время развитие коммунальной инфраструктуры должно быть основано на выработке мероприятий по снижению давления санкционных воздействий [3, 4, 6].

### СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Основной проблемой развития коммунального хозяйства экономики регионов на современном этапе может являться недостаточная степень антисанкционной устойчивости деятельности предприятий и организаций и, соответственно, снижение темпов и объемов реализации задач национального проекта «Жилье и городская среда». В этих условиях должны быть выявлены особенности, характеризующие деятельность организаций ЖКХ, связанные с необходимостью достижения технической устойчивости, обеспечения надежного функционирования и организации финансовых потоков на модернизацию и предоставление жилищно-коммунальных услуг [2, 3].

На основе анализа выявленных факторов санкционных угроз, а также специфики бизнес-процессов в сфере ЖКХ, авторами разработаны предложения по механизму антисанкционного регулирования для обеспечения устойчивости деятельности организаций и надежности функционирования инженерных систем. Предлагаемый организационно-экономический механизм антисанкционного регулирования сферы ЖКХ базируется изложенных ниже подходах и предложениях, позволяющих стабилизировать деятельность предприятий и организаций.

Предлагаемый механизм включает три основных блока:

- 1) блок мобилизационных мер, обеспечивающих условия деятельности организаций коммунального хозяйства на основе создания цифровых платформ для взаимодействия предприятий и организаций по формированию спроса – предложения и обеспечения необходимыми ресурсами, оборудованием и запчастями;
- 2) блок восстановительных мер, направленных на ускоренное развитие импортозамещающих производств и обеспечение мер социальной поддержки нуждающихся граждан;
- 3) блок прогнозно-предупредительных аналитических процедур, определяющих диагностирование развития санкционных процессов и корректирующих, комплекс мероприятий по их предупреждению.

Учитывая высокую дифференциацию технического состояния коммунальной инфраструктуры, а также

прогнозируемый долговременный характер действия санкций, при выработке антисанкционных мероприятий, целесообразно разработать пакеты (кейсы) рекомендуемых мер по обеспечению нормальных режимов функционирования подачи коммунальных ресурсов на территориях муниципальных образований.

С этой целью на основе рейтингов регионов и муниципалитетов следует дать оценку уровня устойчивости экономики ЖКХ в условиях действия санкций. Для группы лидеров регионов, в которых состояние ЖКХ значительно эффективнее (по техническим и социально-экономическим аспектам), принимаемые организационно-управленческие решения следует сосредоточить на мерах мобилизационных и предупредительных действий, не допуская возможности развития негативной ситуации.

Для депрессивных регионов и муниципалитетов, в которых состояние ЖКХ находится на неустойчивом предаварийном уровне (или значительно хуже средне-регионального, особенно, когда последствия кризисных процессов носят межмуниципальный характер и отрицательно сказываются на состоянии коммунального сектора экономики региона), приоритетным при принятии управленческих решений должно стать проведение восстановительных мероприятий с элементами предупредительного характера [2].

При этом необходимо обеспечить решения проблемы модернизации коммунальной инфраструктуры с учетом реализации инвестиционных программ организаций коммунального сектора, а также путем участия в федеральных целевых программах и региональных программах, реализации ГЧП, организации выпуска специальных долгосрочных облигаций, финансовой интеграции и межмуниципальной кооперации финансовых ресурсов.

Для обеспечения развития и бесперебойного функционирования предприятий и организаций ЖКХ в условиях возникающих рисков и необходимости минимизации ущерба от введенных санкций в направлении обеспечения импортозамещения, качества жилищно-коммунального обслуживания граждан, финансовой устойчивости и трудовой занятости в ЖКХ предлагаются следующие мероприятия:

– разработка порядка предоставления жилищно-коммунальных услуг в условиях возможных аварийных и технологических ограничений на сверхнормативный длительный срок для обеспечения предоставления жизненно важных для функционирования города услуг и устойчивого развития экономики и ЖКХ;

– предоставление саморегулируемыми организациями в сфере управления жилищным фондом, капитального ремонта, ресурсоснабжения организациям и предприятиям займов за счет средств компенсационного фонда на проведение плановых работ и обеспечение жизненно важных для функционирования города услуг. Продление на 2023 год возможности

предоставления саморегулируемыми организациями займов своим членам за счет средств компенсационного фонда для устойчивого функционирования системы ЖКХ;

– при снижении уровня платежей граждан за предоставляемые услуги ЖКХ обеспечение выделения ресурсоснабжающим предприятиям льготных кредитов с возможностью при необходимости предоставления «кредитных каникул» для обеспечения среды жизнедеятельности крупных городов и муниципальных образований;

– использование предприятиями и организациями, девелоперскими и управляющими компаниями в сфере строительства и ЖКХ в максимальной степени импортозамещающих строительных материалов, приборов, оборудования, средств механизации с целью снижения рисков замедления темпов строительства и ЖКХ из-за негативного влияния санкций, обеспечение обязательного использования отечественных ресурсов и устойчивой работы строительного комплекса и ЖКХ;

– выделение дополнительных жилищных субсидий малоимущим гражданам на оплату жилищно-коммунальных услуг с целью обеспечения платежеспособности граждан в сфере оплаты услуг ЖКХ для устойчивого функционирования ЖКХ;

– обеспечение роста производства импортозамещающей продукции за счет расширения действующих мощностей, реконструкции промышленных предприятий для производства новых видов продукции, обеспечения выполнения запланированных объемов работ по реализации национальных проектов и программ на основе формирования промышленного кластера для координации производства импортозамещающей продукции для развития строительства и ЖКХ;

– обеспечение реализации мероприятий по импортозамещению оборудования для организаций топливно-энергетического комплекса;

– обеспечение возможности корректировки или отсрочки ввода инвестиционных программ тепло-снабжающих организаций до 2023 года.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предлагаемые мероприятия, по нашему убеждению, позволят обеспечить реализацию выполнения программ и устойчивую работу строительного комплекса и ЖКХ в условиях санкционных ограничений против экономики РФ на основе рационального сочетания федеральных и региональных мер поддержки и регулирования. В частности, важную роль должны сыграть действия государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Постановлением Правительства РФ от 2 февраля 2022 г. № 87 корпорации поручено предоставлять займы юридическим лицам, в

том числе, путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, на цели реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Алихани С. Меры по нейтрализации последствий санкций против России на федеральном и региональном уровнях // Федерализм. 2022. Т. 27. № 1 (105). С. 150–161.
2. Балашов Е.Б. Управление процессом модернизации коммунальной инфраструктуры. Conference FarEastCon-2020. Far Eastern Federal University (FEFU), City of Vladivostok, Russian Federation, 2020.
3. Балашов Е., Кириллова А., Грабовый К. «Методология бизнес – процессов в городском хозяйстве в условиях цифровой трансформации». М.: Научный консультант. 2021. 304 с.
4. Лашкевич О.Б. Обеспечение устойчивого развития коммунального сектора экономики региона на основе антикризисного регулирования. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук, Санкт-Петербург, 2013.
5. Лукашин Ю.П., Рахлина А.И. Перспективы развития российской экономики в условиях санкций // Вестник МИРБИС. 2020. № 1 (21). С. 6–22.
6. Минаков А.В., Лапина С.Б. Обеспечение экономической безопасности государства в условиях санкций западных стран // Вестник экономической безопасности. 2021. № 2. С. 305–312.
7. Постановление Правительства РФ от 2 февраля 2022 г. № 87. «О предоставлении государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры».

## REFERENCES

1. ALIKHANI S. Measures to neutralize the consequences of sanctions against Russia at the federal and regional levels. *Federalizm*. 2022; 27; 1 (105): 150–161. (In Russian).
2. BALASHOV E.B. Management of the process of modernization of municipal infrastructure. Conference FarEastCon-2020. Far Eastern Federal University (FEFU), gorod Vladivostok, Rossijskaya Federaciya, 2020. (In Russian).
3. BALASHOV E., KIRILLOVA A., GRABOVY K. Methodology of business processes in urban economy in the context of digital transformation. Moscow: Nauchnyj konsult'ant. 2021:304. (In Russian).

4. **LASHKEVICH O.B.** Ensuring sustainable development of the communal sector of the economy of the region on the basis of anti-crisis regulation. Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni kandidata ekonomicheskikh nauk, Sankt-Peterburg, 2013. (In Russian).
5. **LUKASHIN YU.P., RAKHLINA L.I.** Prospects for the development of the Russian economy under sanctions. *Vestnik MIRBIS*. 2020; 1 (21): 6–22. (In Russian).
6. **MINAKOV A.V., LAPINA S.B.** Ensuring the economic security of the state under the sanctions of Western countries. *Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti*. 2021; 2: 305–312. (In Russian).
7. Decree of the Government of the Russian Federation N87 dated February 2, 2022 On Granting Loans to Legal Entities by the State Corporation Fund for Assistance in Reforming Housing and Communal Services at the Expense of the Funds Raised by the National Welfare Fund, including through the Purchase of Bonds of Legal Entities during their Initial Placement, in Order to implement Projects for the construction, reconstruction, Modernization of Facilities infrastructure. (In Russian).

---

**Балашов Евгений Борисович,**

к.ю.н., руководитель Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Московский аналитический центр в сфере городского хозяйства» (ГБУ «МАЦ»)

☎ 119019, г. Москва, Филипповский пер., д.13, стр.1  
119019, Moscow, Filippovsky lane, 13, building 1  
тел.: +7 (495) 775-87-70,  
e-mail: balashov.evgenii@gmail.com

**Кириллова Ариадна Николаевна,**

профессор ФГБОУ ВО "Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет" (НИУ МГСУ).

☎ 129337, г. Москва, Ярославское ш., д. 26  
129337, Moscow, Yaroslavskoe highway, 26  
тел.: +7 (916) 124-31-34, e-mail: kirillova\_an@mail.ru