

УДК 330.354

DOI: 10.52531/1682-1696-2023-23-4-126-129

Научная статья

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕТОДОВ ПЛАНИРОВАНИЯ В ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И. Ю. ПОЛЕТАЕВАКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ИНСТИТУТ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ»

Раскрывается значение тщательной проработки мер государственной и региональной политики по привлечению и защите инвестиций в мероприятия по повышению энергоэффективности экономики Российской Федерации, в первую очередь со стороны банковского сектора и частных инвестиций в проводимые мероприятия. При этом меры государственной политики должны обеспечить защищенность инвестиций при гарантированной их окупаемости. Именно поэтому новый План энергосбережения и повышения энергоэффективности должен быть тесно увязан со всеми действующими стратегиями развития экономики Российской Федерации. Показано, что только на государственном уровне в целом, при участии финансовых специалистов и технических экспертов всех заинтересованных сторон, возможно разработать и достичь результатов и сбалансированности мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов как на федеральном и региональном уровнях, так и по отраслям экономики и конечным потребителям энергии всех уровней и форм собственности.

Ключевые слова: государство, стратегия, регион, ресурсы, планирование, управление, экономика, энергоэффективность

ВВЕДЕНИЕ

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р была утверждена «Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года», что в свою очередь предполагает организацию стратегического управления эффек-

Original article

THE USE OF PLANNING METHODS IN IMPROVING THE ENERGY EFFICIENCY OF THE ECONOMY OF THE RUSSIAN FEDERATION

I. Y. POLETAEVJOINT STOCK COMPANY «INSTITUTE
OF REGIONAL ECONOMIC RESEARCH»

The importance of careful elaboration of state and regional policy measures to attract and protect investments in measures to improve the energy efficiency of the economy of the Russian Federation, primarily from the banking sector and private investment in the ongoing activities, is revealed. At the same time, public policy measures should ensure the protection of investments with guaranteed payback. Efficient use of energy resources is considered as the most important factor in ensuring sustainable growth of the real sector of the economy, the development of most sectors of the fuel and energy, industry, transport, housing and communal services. That is why the new Energy Saving and Energy Efficiency Improvement Plan should be closely linked to all current Economic Development Strategies. It is shown that only at the state level as a whole, with the participation of financial specialists and technical experts of all interested parties, it is possible to develop and achieve results and balance measures to improve the efficiency of energy resources use both at the federal and regional levels, as well as by sectors of the economy and end users of energy of all levels and forms of ownership.

KEYWORDS: state, strategy, region, resources, planning, management, economy, energy efficiency

тивным использованием энергетических ресурсов как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Опыт разработки субъектами РФ стратегических направлений и приоритетов перспективного развития в условиях рынка относительно невелик. Методология составления таких документов формируется одновременно с практическими работами над средние и долгосрочными прогнозами. В прогнозах редко рассматриваются организационные формы реализации

стратегических предложений, поэтому стратегическое управление невозможно представить без возрождения планирования социального и экономического развития России.

План (экономического и социального развития) – инструмент одного из основных методов управления реализацией государственной социально-экономической политики – планирования. Это совокупность взаимосвязанных мероприятий, предусматривающая порядок, последовательность и сроки работ, конкретные количественные результаты хозяйственной деятельности, исполнителей и ответственных за реализацию плана. Поэтому мероприятия по энергоэффективности должны быть включены в планы регионального развития.

В связи с этим хотелось бы отметить исследование российских ученых, показавших, что при разработке и внедрении плановых механизмов следует использовать опыт отечественных ученых, например, концепцию «производственных (промышленных) циклов», программ формирования и развития территориально-производственных комплексов, где достигается дополнительный экономический эффект за счёт эффективного использования и сочетания общей инфраструктуры, кадровой базы, а также энергетических мощностей [1].

Имеется определенный задел по исследованию проблем использования методов и механизмов регионального планирования и управления. Следует использовать труды П.И. Бурака, А.Г. Гранберга, С.Ю. Глазьева, В.Н. Лексина, П.А. Минакира, Н.Н. Михеевой, М.Б. Мазановой, В.Г. Ростанца, Ю.В. Савельева, В.И. Сулова, Б.М. Штульберга и др. Среди основных западных идеологов стратегического управления и планирования следует выделить Г. Минцберга, М. Портера, П. Дрюкера, Д. Миллера, А. Чандлера, Й. Шумпетера, Р. Саймонса, Ч. Линдблома и др.

В то же время, несмотря на разработки и публикации по региональному и муниципальному планированию как в России, так и за рубежом, ощущается потребность исследований в этой области на основе осмысления пройденного пути, где значение имеет, например, анализ деятельности Госплана СССР, способствующего созданию подавляющей части национального богатства современной России.

Это особенно важно, когда перед Россией стоят долговременные системные вызовы, влияющие на многие традиционные факторы роста.

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ЕГО РЕЗУЛЬТАТЫ

Примечательно, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2018 № 703-р был утвержден «Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности эко-

номики Российской Федерации» (далее – План), в котором определены задания для генерирующих и добывающих предприятий и перерабатывающей промышленности, организаций бюджетной сферы, ЖКХ и многоквартирных домов.

Реализация мероприятий Плана определялась до 2019 г. включительно, а достижение целевых показателей реализации мероприятий предусмотрено по 2030 г. Следует подчеркнуть, что основная цель указанного Плана декларируется как увеличение вклада технологического фактора в снижение энергоёмкости валового внутреннего продукта не менее чем до 1,5% в год, что должно привести к снижению энергоёмкости ВВП (только за счет технологического фактора), по оценкам экспертов, на 23% к 2030 г. (по сравнению с 2016 г.). На рис. 1 даны изменения показателей: потребление первичной энергии, ВВП, энергоёмкости ВВП в Российской Федерации за 2000–2019 г. В табл. 1 отражены основные целевые показатели Плана.

В этот период произошли заметные сдвиги в структуре ВВП преимущественно к менее энергоёмким видам экономической деятельности. Последовательное снижение потребления топливно-энергетических ресурсов за счет технологического фактора продемонстрировали электроэнергетика, обрабатывающая промышленность и транспортный сектор. Вместе с тем наибольшее число регионов (37) находятся в диапазоне энергоёмкости ВРП от 129 до 221 кг. у.т. на 10000 руб. в ценах 2012 г. и 35 регионов показывают значение энергоёмкости ниже среднего значения по стране. При этом 26 из них находятся в диапазоне 221–313 кг. у.т. на 10000 руб.

Следует также отметить, что с Решением Правительства РФ от 1.04.2020 № ЮБ-П9-3129 Минэкономразвития РФ в августе 2020 года подготовило и направило для согласования проект нового Плана уже с корректировкой по снижению энергоёмкости ВВП страны к 2030 г. только на 20% от уровня 2017 г., так

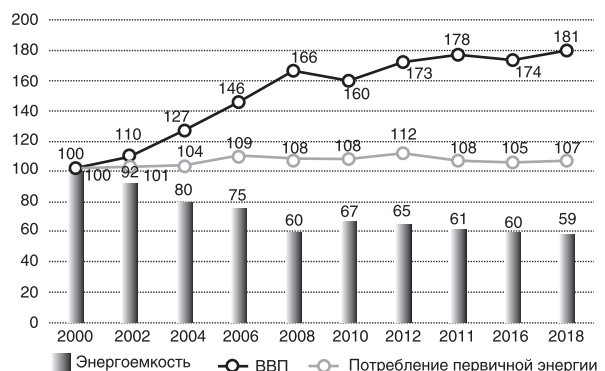


Рис. 1.

Потребление первичной энергии, ВВП и энергоёмкость ВВП в Российской Федерации за 2000–2019 гг.

Примечание: составлено автором по материалам [3].

же в основном за счет применения технологического фактора – модернизации объектов генерирующих предприятий при производстве электрической энергии, применения инновационных технологий и оборудования в промышленном секторе, а также за счет повышения энергоэффективности жилых домов при строительстве и проведении капитального ремонта. Анализ выполнения плана показал, что финансовые механизмы, предусмотренные планом, должны стать дополнительными стимулами для увеличения энергоэффективности. Важным направлением комплексного плана также является повышение роли регионов, создание системы рейтинговой оценки субъектов РФ, работа региональных центров по энергосбережению. Именно в сложившейся ситуации становится очевидной настоятельная необходимость сотрудничества и единства действий всех отраслей экономики страны в целях создания необходимых финансовых ресурсов и использования научного и технического потенциала для обеспечения готовности к кризисным ситуациям.

При этом направленность и содержание региональных мероприятий по повышению энергоэффективности должны быть сбалансированы с приоритетными направлениями государственной политики восстановления экономики, а также с учетом действий в режиме кризисов.

Кроме того, планируемые мероприятия по повышению энергоэффективности должны отражать значения целевых показателей с детализацией задач по их достижению, персональную мотивацию и ответственность должностных лиц федеральных и региональных органов власти [1].

Только на государственном уровне возможно разработать и достичь результатов и сбалансированности мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов как на федеральном и региональном уровнях, так и по отраслям экономики и конечным потребителям энергии всех уровней и форм собственности.

В целях реализации Комплексного плана следует обеспечить согласованность действий органов исполнительной власти (приказом Минэкономразвития от 16.07.2018 № 366 была создана Межведомственная рабочая группа). Основными направлениями деятельности Группы должны стать мониторинг и обеспечение оперативной координации в реализации мероприятий. Также в 2019 г. для экспертно-аналитической поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности при Минэкономразвития создан Национальный центр энергоэффективности и в середине 2019 г. Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии (ДКЭ и Э), входя-

ТАБЛИЦА 1.

Целевые показатели Комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации»

Показатель	Ед-ца изм-я	Значение базового 2016 г.	Плановые значения	
			2025 год	2030 год
Энергоёмкость ВВП РФ за счёт технологического фактора	%	100	-12	-23 (-20% к 2017 г. по новому Плану)
Потери в сетях:	%			
водоснабжения		19,5	-3,7	-9,5
теплоснабжения		12,6	-3,2	-5,6
Расход топлива:				
при производстве электроэнергии	г/кВт час	319,3	-39,2	-63,7
при производстве тепловой энергии	Кг/Гкал	245,05	-0,96	-21,96
Расходы бюджетной системы на электроэнергию (в сопоставимых ценах) к уровню 2016 года	Млрд рублей	107,315	-7,73	-10,3
Совокупные расходы бюджетной системы	Млрд рублей	177,535	-18,46	-22,72
Расход тепловой энергии многоквартирными домами (без учёта нового строительства)	тыс. Гкал	397497,47	-3749,75	59624,63
Расход электрической энергии на общедомовые нужды в многоквартирных домах (без учёта нового строительства)	ГВт час	-8358,68	-835,87	-1253,8
Энергосервисные договора в бюджетных организациях	единиц	740	1000	2000
Коэффициент использования мощности тепловых генерирующих объектов к уровню 2016 г.	%	16,43	+4,83	+12,88
Коэффициент использования мощности электроэнергетических генерирующих объектов к уровню 2016 г.	%	46,6	+3,15	+8,4

Примечание: составлено автором по материалам [4].

щий в состав центрального аппарата Министерства экономического развития, а в субъектах – региональные центры энергосбережения (энергоэффективности).

Однако анализ деятельности перечисленных выше структур показывает их направленность в основном на аналитико-методическое сопровождение деятельности регионов, а задача управления региональными и общегосударственными мероприятиями перед региональными центрами четко не поставлена. А это означает, что в целом по Российской Федерации с учетом интересов всех сторон экономической деятельности обеспечение сбалансированности отраслевых и региональных мероприятий возможно только при реализации на государственном уровне полного набора взаимосвязанных функций управления: обобщение и анализ, прогнозирование и планирование, координация, организация и регулирование, контроль и стимулирование – каждая из которых имеет важное значение.

Именно поэтому новая Программа должна быть тесно увязана с действующими Стратегиями Российской Федерации. В настоящее время это прежде всего Энергетическая стратегия (на период до 2050 г.), ключевой целью которой является создание инновационного высокоэффективного энергетического сектора Российской Федерации [5, 6].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегическое управление и планирование в сфере энергоэффективности предусматривает масштабные и разнообразные меры государственного регулирования. Органы государственного управления остаются основными действующими лицами в определении макроэкономической политики, развитии инфраструктуры и осуществлении социальных программ. В процессе управления должны быть решены конфликты между краткосрочными и долгосрочными интересами государственного и частного сектора. Роль и ответственность правительства и государственных структур состоит в том, чтобы обеспечить наличие энергии и энергетических услуг или создавать условия для производства и предоставления частными компаниями энергии и энергетических услуг, отвечающих потребностям домашних хозяйств, промышленности и общественного сектора. Эти условия становятся все более и более сложными, превращают госструктуры в непосредственных участников координационной (совместной) управленческой деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бушуев В.В. Электроэнергетика в энергетической стратегии // *Электричество*. 2014. № 8. С. 4–8.
2. Государство развития: Модель плановой трансформации экономики страны и регионов. М.: Экономика», 2019. 271 с.

3. Государственный доклад «О состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации в 2021 году», М.: Минэкономразвития, 2022. 127 с.
4. Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации от 19.04.2018 № 703-р.
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года».
6. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

REFERENCES

1. BUSHUEV V.V. Electric power industry in energy strategy. *Elektrichestvo*. 2014;8:4–8. (In Russian).
2. State of development: Model of planned transformation of the economy of the country and regions. Moscow: Economics, 2019:271. (In Russian).
3. State report “On the state of energy saving and increasing energy efficiency in the Russian Federation in 2021”, Moscow: Ministry of Economic Development, 2022:127. (In Russian).
4. Comprehensive action plan to improve the energy efficiency of the economy of the Russian Federation dated April 19, 2018 N 703-r. (In Russian).
5. Order of the Government of the Russian Federation dated 06/09/2020 No. 1523-r «On approval of the Energy Strategy of the Russian Federation for the period until 2035». (In Russian).
6. Decree of the President of the Russian Federation dated July 2, 2021 N 400 «On the National Security Strategy of the Russian Federation». (In Russian).

Поletaев Илья Юрьевич,
к.э.н., старший научный сотрудник АО «Институт региональных экономических исследований (ИРЭИ)»

☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, 29/16,
119002, Moscow, lane Sivtsev Vrazhek, 29/16
e-mail: poletaev1@gmail.com