

УДК 332.1

СИСТЕМА ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ*

А.И. КАБАЛИНСКИЙ¹,
В.Г. РОСТАНЕЦ²

¹ ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ

² ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Статья посвящена проблемам применения современных информационных технологий в системе государственного планирования на региональном уровне. Информационные технологии представляют собой главный ресурс повышения эффективности планирования за счет возможности обеспечить обработку больших массивов информации, вести процесс управления в режиме реального времени, поддерживать прямой диалог управляемых и управляющих субъектов.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *информационные технологии, планирование, развитие, регионы.*

INFORMATION SUPPORT SYSTEM
FOR REGIONAL STATE PLANNING

A.I. KABALINSKII, V.G. ROSTANETS

¹ FINANCIAL UNIVERSITY UNDER THE
GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

² INSTITUTE OF REGIONAL ECONOMIC
RESEARCH

The article is devoted to the problems of application of modern information technologies in the system of state planning at the regional level. Information technologies are the main resource for improving the efficiency of planning due to the ability to process large amounts of information, conduct the management process in real time, and maintain a direct dialogue between managed and managing entities.

KEYWORDS: *information technologies, planning, development, regions.*

DOI: 10.52531/1682-1696-2021-21-2-106-111

ВВЕДЕНИЕ

Применение информационно-коммуникационных технологий для обеспечения процессов государственного планирования имеет в нашей стране давнюю историю. Уже в советский период органы управления межведомственного характера, министерства и ведомства союзного и республиканского значения, крупные промышленные предприятия и научные организации имели в своей структуре или пользовались услугами мощных вычислительных центров.

В настоящее время, после обусловленного идеологическими причинами определенного снижения интереса к планированию в период постсоветской трансформации, данный метод воздействия на экономические процессы вновь находит все большее применение в российских реалиях. Ренессанс планового управления также связан с формированием в нашей стране экономики, основанной на информационных потоках и системах. Информационная экономика предполагает широкое применение информационных технологий и систем в процессах регулирования её соб-

ственного функционирования [6]. Современный уровень развития информационно-коммуникационных технологий позволяет обеспечить синергетический эффект от совместного использования массивов данных, содержащих экономическую, статистическую, правовую, социологическую информацию, в том числе, в части обеспечения разработки и реализации стратегий и программ долгосрочного развития на различных уровнях управления (федеральный, макрорегиональный, региональный, муниципальный).

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИХ РЕЗУЛЬТАТЫ

На федеральном уровне основным инструментом информационного обеспечения процессов государственного управления и планирования выступает система ГАС «Управление». Система создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации [1], а порядок формирования и обработки данных установлен приказом Минэкономразвития [2]. ГАС «Управление» выполняет функции сбора, обработки и анализа информации, аналитических и официальных статистических данных, размещенных на государственных информационных ресурсах, ресурсах органов местного самоуправления. Она яв-

* Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований, проект № 20-010-00265

ляется единой государственной информационной системой, имеющей целью устранение дублирования информационных потоков и запросов данных социально-экономической аналитики.

Важнейшим элементом системы «Управление» является портал (рис. 1).

Среди значительного массива информации, сосредоточенного на вышеупомянутом ресурсе, рассмотрим более подробно данные и инструментарий, необходимый для анализа стратегических и программных документов (рис. 2).

Возможности портала позволяют при помощи системы фильтров произвести отбор необходимой информации и осуществить его выгрузку во внешнее приложение. На рис. 3 представлен набор выгружаемых данных по стратегическим и программным документам.

Вышеуказанные инструменты позволяют осуществлять оперативный анализ документов стратегического планирования. С принятием федерального Закона «О стратегическом планировании» [7, Стратегии пространственного развития [3] и других, существенно возросло количество разрабатываемых на региональном (в субъектах РФ) и муниципальном уровне плановых документов. Возможность оперативного анализа масштабных массивов информации в данной сфере с помощью информационных систем приобретает все большее практическое значение.

Как видно из данных рис. 3 современные программные продукты позволяют осуществлять в территориальном разрезе группировки по конкретным документам, их видам, охвату территорий, срокам действия, реквизитам, тематике. Система предоставляет информацию о целях и задачах документов, а также, значениях установленных в них целевых показателей.

В табл. 1 приведена информация, представляющая собой результат обработки данных о стратегических и программных документах в регионах РФ по состоянию на середину марта 2021 года. Рамки журнальной статьи не позволяют представить результаты анализа данных во всех возможных аспектах, поэтому в качестве примера представлены сведения о численности проанализированных нормативных актов.

В Новгородской и Свердловской областях принято по 4 документа стратегического характера, в 5 регионах – по 3, в 47 – по 2. Не более 1 стратегического документа имеется в 19 регионах. Больше всего региональных программных документов принято в Архангельской области – 64, в Свердловской области – 49, Тюменской области и Хабаровском крае – по 40, от 30 до 40 программных документов принято в 7 субъектах РФ, от 20 до 30 – в 35, менее 20 – в 39 регионах.

Возвращаясь к стратегическим документам, можно констатировать, что около 60% в структуре региональных документов стратегического планирования занимают собственно стратегии развития, и око-

Информационные панели	Мониторинг исполнения Майских Указов
	Страховая деятельность
	Мониторинг контрольно-надзорной деятельности
	Мониторинг лицензирования
	Доходы бюджетной системы
	Осуществление функций ГРБС ФБ
	Мониторинг бюджетных инвестиций
	Госпрограммы
	Региональные финансы
	Оценка условий ведения бизнеса
	Социально-экономическое развитие субъектов РФ
	Мониторинг моногородов
	Система стратегического планирования
Общественное обсуждение проектов	
Библиотека нормативно-правовых актов	

РИС 1.

Основные элементы портала ГАС «Управление»

Раздел Документы, реестр	Основные направления деятельности Правительства РФ
	Схемы территориального планирования РФ
	Государственные программы РФ
	Отраслевые документы стратегического планирования
	Прогнозы субъектов РФ
	Стратегии развития субъектов РФ
	Схемы территориального планирования субъектов РФ
	Государственные программы субъектов РФ
	Стратегии развития муниципальных образований
	Прогнозы муниципальных образований
	Муниципальные программы

Рис. 2.

Структура раздела «Документы, реестр» ГАС «Управление»

ло 40% – планы реализации стратегий социально-экономического развития (рис. 4).

Наряду с ГАС «Управление» к информационным ресурсам федерального масштаба, сопровождающим и облегчающим процессы планирования регионального развития можно отнести информационные ресурсы Росстата и его региональных подразделений, информационно-правовые системы (такие как Консультант+ и Гарант), тематические информационные ресурсы (например, Единая информационная система в сфере закупок, ГИС ЖКХ и портал «Умный город», Единый портал бюджетной системы РФ «Электронный бюджет», Государственная информационная система промышленности Минпромторга и другие).

Большое количество информационных сетей и ресурсов создано к настоящему времени в регионах РФ (субъектах федерации). В Иркутской области, например, действует 13 региональных информационных сетей. Среди них можно отметить «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» (АИС ЭСРН ИО), Систему учета лесопроизводства на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области (Лесрегистр), Автоматизированную систему «Катарсис» министерства труда и занятости Иркутской области [4]. В Ярославской области функционирует 35 региональных информационных систем, включая такие как: Региональная информационно-аналитическая система Ярославской области, Государственная информационная система «Официальный туристический портал Ярославской области», Автоматизированная информационная система «Доступная среда», Государственная информационная система «Портал инфраструктуры промышленных данных Ярославской области» [5].

Среди региональных информационных ресурсов можно выделить Информационно-аналитическую систему мониторинга комплексного развития города Москвы (ИАС МКР) и интегрированное в нее хранилище данных. По своим функциям данный ресурс выходит за рамки аккумулирования и анализа данных лишь по городу Москве, обеспечивая некоторые возможности, аналогичные с ГАС «Управление» и по объему статистической информации превосходя ее.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог рассмотрению информационных систем, можно констатировать, что количество информационных систем, имеющих в регионах РФ, достаточно велико и разнообразно, а анализ их характеристик требует отдельного углубленного рассмотрения.

Что касается информационного обеспечения процессов управления и планирования на макрорегиональном уровне – в масштабах федеральных округов и макрорегионов страны, то работы по этому направлению еще не обрели развитых практических форм. Основой для создания подобных макрорегиональных информационных систем могут стать ресурсы и технические базы аппаратов полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, а также аппаратов ассоциаций экономического взаимодействия субъектов РФ, действующих в ряде федеральных округов и макрорегионов.

Дальнейшее развитие информационного обеспечения функционирования отечественной экономики должно идти в направлении постепенного объединения возможностей федеральных, региональных и местных информационных ресурсов, формирования

Представляемые данные:	Регистрационный номер
	Дата регистрации
	Наименование документа
	Уровень документа
	Вид документа
	Территория РФ, в пределах которой реализуется документ
	Субъект РФ, к которому относится территория РФ, в пределах которой реализуется документ
	Дата вступления в силу документа
	Дата прекращения действия документа
	Участник стратегического планирования, решением которого утвержден (одобрен) документ
	Орган, являющийся ответственным исполнителем за реализацию документа
	Статус документа
	Номер акта
	Дата принятия акта
	Копия акта
	Документ в текстовой форме
	Тематическая классификация
	Цели документа
	Задачи документа
	Наименование показателя
Единица измерения	
Территория (измерение показателя)	

РИС 3.

Структура выгрузки данных о документах стратегического планирования и программах регионального уровня из системы ГАС «Управление»

четких иерархических уровней системы, развития аналитического аппарата, включая реализацию возможности оперативного получения информации как

по макрорегионам и регионам, так и произвольно выбранным территориям, отраслям экономики, социальной сферы и общественной жизни.

ТАБЛИЦА 1.

Число документов стратегического планирования и региональных программ субъектов РФ

Субъект РФ	Число документов стратегического планирования	Число региональных программ
Алтайский край	1	22
Амурская область	1	9
Архангельская область	–	64
Астраханская область	–	25
Белгородская область	2	17
Брянская область	3	13
Владимирская область	2	25
Волгоградская область	1	20
Вологодская область	2	27
Воронежская область	2	25
г. Москва	1	4
г. Санкт-Петербург	2	17
г. Севастополь	2	25
Еврейская автономная область	3	7
Забайкальский край	2	20
Ивановская область	–	16
Иркутская область	–	12
Кабардино-Балкарская Республика	2	2
Калининградская область	2	21
Калужская область	1	27
Камчатский край	2	23
Карачаево-Черкесская Республика	1	2
Кемеровская область	–	23
Кировская область		25
Костромская область	2	14
Краснодарский край	2	35
Красноярский край	2	15
Курганская область	–	15
Курская область	1	24
Ленинградская область	2	21
Липецкая область	2	20
Магаданская область	3	21
Московская область	2	22
Мурманская область	2	13
Ненецкий автономный округ	1	22
Нижегородская область	2	25
Новгородская область	4	32

Субъект РФ	Число документов стратегического планирования	Число региональных программ
Новосибирская область	2	37
Омская область	1	23
Оренбургская область	2	15
Орловская область	2	26
Пензенская область	2	18
Пермский край	1	10
Приморский край	–	14
Псковская область	1	11
Республика Адыгея	2	14
Республика Алтай	2	16
Республика Башкортостан	2	16
Республика Бурятия	2	13
Республика Дагестан	1	3
Республика Ингушетия	2	6
Республика Калмыкия	–	16
Республика Карелия	1	12
Республика Коми	2	18
Республика Крым	2	20
Республика Марий Эл	2	24
Республика Мордовия	–	19
Республика Саха (Якутия)	3	26
Республика Северная Осетия-Алания	1	4
Республика Татарстан	2	21
Республика Тыва	1	15
Республика Хакасия	2	26
Ростовская область	2	22
Рязанская область	2	18
Самарская область	1	32
Саратовская область	2	15
Сахалинская область	2	19
Свердловская область	4	49
Смоленская область	2	17
Ставропольский край	3	30
Тамбовская область	2	23
Тверская область	1	32
Томская область	2	11
Тульская область	–	30
Тюменская область	2	40

ОКОНЧАНИЕ ТАБЛ. 1

Субъект РФ	Число документов стратегического планирования	Число региональных программ
Удмуртская Республика	2	28
Ульяновская область	2	22
Хабаровский край	2	40
Ханты-Мансийский автономный округ	2	24
Челябинская область	2	25
Чеченская Республика	2	10
Чувашская Республика	1	18
Чукотский автономный округ	1	10
Ямало-Ненецкий автономный округ	—	25
Ярославская область	2	26
Общий итог	136	1739

Источник: ГАС «Управление» <https://gasu.gov.ru/stratdocuments>, расчеты автора



РИС 4.

Структура региональных документов стратегического планирования по данным ГАС «Управление»

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства РФ от 25.12.2009 № 1088 (ред. от 21.08.2020) «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (вместе с «Положением о государственной автоматизированной информационной системе «Управление»).
2. Приказ Минэкономразвития России от 15.11.2013 № 681 (ред. от 11.01.2016) «Об утверждении Порядка формирования, обработки данных, а также предоставления и анализа информации, содержащейся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление», организации доступа к ней».
3. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 N 207-р (ред. от 31.08.2019) «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».
4. Сайт Правительства Иркутской области: https://irkobl.ru/authorities/gov/list_of_information_systems.
5. Сайт Правительства Ярославской области: <https://www.yarregion.ru/depts>
6. **СПИРИДОНОВ Э.С. КЛЫКОВ М.С. РУКИН М.Д.** Информационная экономика. М.:URSS. 2010. 288с.
7. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Кабалинский Алексей Игоревич,
к.э.н., доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» факультета «Высшая школа управления» Финансового университета при Правительстве РФ.
☎ 127083, г. Москва, ул. Верхняя Масловка, д. 15, каб. 310, 127083, Moscow, st. Verkhnyaya Maslovka, 15, office. 310.
тел.: +7 (916) 631-36-85, e-mail: AIK22@yandex.ru

Ростанец Виктор Григорьевич,
д.э.н., профессор, Заместитель директора Института региональных экономических исследований
☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16, 119002, Moscow, per. Sivtsev Vrazhek, 29/16
тел.: +7 499 241-10-66, e-mail: rostanets@mail.ru