

УДК 351.771

DOI: 10.52531/1682-1696-2025-25-4-131-138

Научная статья

EDN: MFERBC

СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕКТОРА НКО НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

С.Ю. Меркулов¹, И.Н. Ильина²

¹ ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДСКОГО ИМУЩЕСТВА
г. Москвы, Российская Федерация

² АО «ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ»,
Москва, Российская Федерация

В статье рассматриваются этапы становления, современное состояние системы поддержки сектора НКО, а также направления совершенствования механизмов поддержки некоммерческого сектора на федеральном и региональном уровнях. В качестве примера комплексного подхода к взаимодействию органов власти с этими организациями рассмотрен опыт города Москвы. Проанализированы ее позиции в рейтинге «Регион-НКО», являющимся инструментом сравнительной оценки уровня и качества развития некоммерческого сектора в субъектах Российской Федерации. Исходя из сравнительной оценки регионального опыта и проведенного системного анализа, обоснованы направления оптимизации процессов поддержки социально ориентированных НКО.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: некоммерческие организации, государственная поддержка, Фонд президентских грантов, социально-экономическое развитие, субсидии, гранты, рейтинги, нефинансовые меры поддержки, комплексный подход, контроль

ВВЕДЕНИЕ

В современной России некоммерческие организации (НКО), особенно социально-ориентированные (СО НКО), играют важную роль в решении общественно значимых задач, выступая партнерами государства в предоставлении социальных услуг, защите прав граждан и развитии гражданского общества. По данным исследования группы ЦИРКОН, в 2024 г. в России насчитывалось более 220 тыс. зарегистрированных НКО, из которых около 140 тыс. – социально

Original article

STATE AND DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF STATE SUPPORT MECHANISMS FOR THE NGO SECTOR AT THE FEDERAL AND REGIONAL LEVEL

S.YU. MERKULOV¹, I.N. ILYINA²

¹ DEPARTMENT OF CITY PROPERTY
OF MOSCOW, RUSSIAN FEDERATION

² JSC «INSTITUTE OF REGIONAL ECONOMIC
STUDIES», MOSCOW, RUSSIAN FEDERATION

The article examines the stages of formation and the current state of the system of support for the NGO sector, as well as the directions for improving the mechanisms of support for the non-profit sector at the federal and regional levels. The experience of the city of Moscow is used as an example of a comprehensive approach to interaction between government agencies and these organizations. The article analyzes Moscow's position in the Region-NGO rating, which is a tool for comparing the level and quality of development of the non-profit sector in the constituent entities of the Russian Federation. Based on a comparative assessment of regional experience and a systematic analysis, the article identifies areas for optimizing the processes of support for socially oriented NGOs

KEY WORDS: non-profit organizations, state support, Presidential Grants Fund, socio-economic development, subsidies, grants, ratings, non-financial support measures, comprehensive approach, and control

ориентированные. По данным Росстата и Минэкономразвития, в 2024 г. вклад НКО в экономику России превысил 2,8 трлн руб. Эта отрасль дает 1,65% вклад в ВВП [3].

Поддержка некоммерческого сектора является важным индикатором зрелости гражданского общества. В современной России первые законы о некоммерческих и общественных организациях появились в середине 1990-х гг. [2, 14]. Начальный этап развития сектора НКО, ориентировочно продолжавшийся до середины 2000-х гг., характеризуется крайне слабым интересом к ним государства с одновременным ростом международной поддержки. Стартом формиро-

вания системной политики государства по отношению к НКО можно считать Гражданский форум 2001 г. С этого периода в стране постепенно стали развиваться внутренние источники поддержки сектора. Так, в 2006 г. на федеральном уровне стартовала программа государственной поддержки НКО – конкурс на предоставление грантов Президента РФ на развитие гражданского общества, с одновременным ужесточением ограничений на их зарубежное финансирование. Еще одним источником поддержки становится крупный бизнес, появляются корпоративные программы поддержки НКО, частные благотворительные фонды.

С 3 апреля 2017 г. действует Фонд президентских грантов. Это российская некоммерческая организация, единый оператор государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций. По данным фонда, с 2017 г. совокупный бюджет проектов, инициированных СО НКО и получивших поддержку благодаря работе фонда, превысил 148 млрд руб. Всего в фонд с 2017 г. было подано 176886 проектов от 45038 НКО. По итогам 18 федеральных конкурсов Фонда было поддержано 30610 проектов от 14311 НКО [1, 16].

В 2021 г. был создан еще один государственный фонд – Президентский фонд культурных инициатив, программа президентских грантов которого поддерживает проекты в сфере культуры, искусства, творческих и креативных индустрий.

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ

Значительная поддержка НКО позволяет активно вовлекать структуры гражданского общества в решение задач социально-экономического развития. Такие структуры как Фонд президентских грантов, Президентский фонд культурных инициатив – не только механизмы поддержки сектора НКО, но и индикаторы приоритетов государства в сферах их действия. В результате государственные источники финансирования стали ключевыми для НКО, способными влиять на современный некоммерческий сектор и задавать тренды его развития.

В рамках сложившейся системы поддержки на федеральном уровне для СО НКО устанавливаются общие критерии и формы поддержки, а ее конкретное предоставление организуется на региональном и муниципальном уровнях.

Федеральным Законом о некоммерческих организациях [14] (п. 3, ст. 31.1) определены формы поддержки, которая может предоставляться СО НКО. Законом предусмотрена возможность оказания финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки, поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СО НКО, предоставления налоговых льгот, осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения их государственных и муниципальных нужд.

Субъекты РФ, федеральные территории и муниципальные образования вправе оказывать СО НКО поддержку и в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов [14] (п. 4 ст. 31.1).

Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки СО НКО. Так, Минэкономразвития России осуществляет ведение и размещение реестра СО НКО в открытом доступе, а также методическое обеспечение деятельности органов власти и организаций, уполномоченных на предоставление грантов Президента РФ, по формированию сведений о НКО для включения в реестр СО НКО. Вопросы поддержки СО НКО, относящиеся к полномочиям субъектов РФ, реализуются с опорой на методическую и информационную поддержку Минэкономразвития России.

На государственном уровне функционирует единая автоматизированная информационная система поддержки СО НКО: nko.economy.gov.ru. Этот механизм способствует повышению эффективности деятельности органов государственной власти по поддержке НКО на федеральном и региональном уровнях, сбору и распространению лучших практик, информационному и методическому сопровождению их деятельности.

Результаты государственной поддержки СО НКО ежегодно находят отражение в докладе Минэкономразвития России Правительству РФ о деятельности и развитии СО НКО. В нем отмечено, что основными направлениями работы по развитию законодательства о НКО в 2024 г. были:

- расширение видов деятельности СО НКО (включая деятельность в сфере поддержки семьи, деятельность по благоустройству территорий, которая свойственна для территориальных общественных самоуправлений и дает организациям право на получение мер государственной поддержки, предусмотренных для СО НКО);
- введение в рамках повышения прозрачности и эффективности работы СО НКО обязанности НКО публиковать устав на информационном ресурсе Минюста РФ;
- прекращение для государственных и муниципальных учреждений возможности быть отнесенными к СО НКО и др.

Ассигнования федерального бюджета на поддержку СО НКО в 2024 г. составили 278,8 млрд руб. и распределены между 4809 СО НКО (в 2023 г. – между 5261 СО НКО) [4]. Объем финансовой поддержки, предоставленной исполнительными органами субъектов РФ в 2024 г. составил 110,9 млрд руб. [4].

В 2024 г. Фонд президентских грантов провел два конкурса, общую сумму поддержки в 7,7 млрд руб.

ТАБЛИЦА 1

Распределение бюджетных средств субъектов Российской Федерации для оказания финансовой государственной поддержки СО НКО в 2024 году

Вид финансовой поддержки	Доля %
Субсидии без проведения конкурсных процедур	42,8
Субсидии на конкурсной основе	35,21
Компенсации за оказанные СО НКО услуги по ФЗ–442	9,67
Компенсации за оказанные СО НКО услуги по иным основаниям	11,51
Закупки услуг по ФЗ–44	0,81

Источник: по материалам доклада о деятельности и развитии СО НКО в РФ за 2024 г. <https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-za-2024-god.pdf>

распределили между 2905 НКО. Президентский фонд культурных инициатив в 2024 г. также провел два конкурсных отбора по поддержке проектов в области культуры, искусства и креативных индустрий, поддержав 1034 НКО на общую сумму более 6 млрд руб. [4].

В 2025 г. Фонд президентских грантов поддержал 3146 социально значимых проектов НКО на общую сумму 9,5 млрд руб. Также более 4 тыс. проектов в 2025 г. станут победителями конкурсов в 82 регионах. На их софинансирование к 3,8 млрд руб., предусмотренным в бюджетах соответствующих субъектов РФ, Фонд выделил 2,2 млрд руб. Кроме того, Фонд президентских грантов предоставит учрежденному им Президентскому фонду природы 1 млрд руб. Они будут использованы для выделения грантов победителям первого конкурса экологических и природоохранных проектов. В общей сложности на реализацию общественных проектов по линии Фонда президентских грантов будет направлено 12,7 млрд руб. – на 3 млрд руб. больше, чем в 2024 г. [9].

Примером комплексного подхода к оказанию поддержки деятельности СО НКО является московская модель взаимодействия с этими организациями. Она сформирована на основе федерального законодательства и московских нормативных актов, сочетая финансовые, имущественные, информационные и иные механизмы.

На основе выполненного автором анализа данных, представленных в таблице 2, характеризующих структуру и динамику НКО Москвы, учтенных в Статрегистре Росстата, за период с 1 января 2021 по 1 января 2025 гг., можно сделать следующие выводы:

– за анализируемый период произошло сокращение количества юридических лиц – НКО, на 368 ед. В результате, в 2024 г. количество НКО в регионе оказалось на 0,83% ниже уровня 2020 г.,

– в абсолютном выражении снижение числа НКО произошло за счет общественных и религиозных ор-

ганизаций (на 634 ед.), с темпом снижения 8,06% к уровню 2020 г.;

– в рассматриваемом периоде произошло увеличение количества фондов на 780 ед. с темпом прироста 10,94%. Если рассматривать структуру фондов, следует отметить рост количества благотворительных организаций на 14,08% (412 ед.);

– наибольшее снижение по количеству НКО отмечается в отношении некоммерческих партнерств (сокращение на 38,05% или 1036 организаций), товариществ собственников жилья (на 8,46%), при росте количества автономных некоммерческих организаций на 18,63% (увеличение на 1350 организаций).

Особое значение для региона имеют СО НКО. Их количество в течение всего периода составляет порядка трети сектора НКО. В пределах анализируемого временного периода (2020–2024 гг.) изменение количества СО НКО было неравномерным. В 2020 г. количество СО НКО составляло 6883 ед. В 2021 г. наблюдается рост на 50,28% по сравнению с 2020 г. до 10344 ед., что может быть связано с распространением коронавирусной инфекции, результатом чего стала усиленная поддержка государством социальных НКО. В 2022 г. происходит сокращение числа СО НКО (9909 ед.), их уровень составил только 95,79% к предыдущему году. В 2023 г. наблюдался прирост на 6,57% (10560 ед.), со снижением темпа роста до 3,52% в 2024 г. (10932 ед.). В целом за период с 2020 по 2024 гг. темп прироста числа СО НКО в Москве составил 11,77%. По информации на май 2025 г., в Москве работает свыше 30 тыс. НКО, из них около 10 тыс. направлены на решение социальных задач.

На уровне субъекта федерации ключевой документ Закон города Москвы от 12.07.2006 № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с некоммерческими организациями» [5] детально регламентирует механизмы сотрудничества, и, при необходимости, их актуализирует. Так, в 2021 г. в закон были внесены изменения, предусматривающие возможность заключения долгосрочных соглашений о сотрудничестве между правительством Москвы и крупными НКО, что позволило перейти от проектного финансирования к системной поддержке организаций, доказавших свою эффективность. В статье 5.1. части 2 упомянутого Закона выделены следующие формы государственной поддержки СО НКО в Москве:

– финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников (волонтеров);

– предоставление льгот по уплате налогов и сборов;

– осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СО НКО;

ТАБЛИЦА 2.

Изменение количества НКО Москвы, учтенных в Статрегистре Росстата по годам (единиц)

	2020	2021	2022	2023	2024	Изменение 2020–2024 г.г.	Рост (+), падение (-) в %
Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями – всего	44277	43 645	42 720	43 038	43909	-368	-0,83
из них:							
Общественные и религиозные органи- зации (объединения)	7867	7658	7382	7265	7 233	-634	-8,06
из них:							
собственность общественных объеди- нений	4998	4880	4692	4610	4 615	-383	-7,66
собственность политических обще- ственных объединений	85	68	60	53	54	-31	-36,47
собственность профессиональных союзов	1208	1133	1077	1035	1 003	-205	-16,97
территориальные общественные самоуправления	28	28	25	22	23	-5	-17,86
собственность религиозных объеди- нений	1118	1128	1131	1151	1 156	38	3,40
Фонды	7127	7236	7391	7606	7 907	780	10,94
собственность благотворительных фондов	2926	2989	3075	3199	3 338	412	14,08
собственность общественных фондов	391	378	373	369	364	-27	-6,91
Некоммерческие партнерства	2723	2313	1996	1808	1 687	-1 036	-38,05
Автономные некоммерческие органи- зации	7248	7464	7628	8045	8 598	1 350	18,63
Товарищества собственников жилья	1796	1729	1614	1645	1 644	-152	-8,46
Садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества	903	871	852	865	876	-27	-2,99

Составлено автором: число НКО Москвы, учтенных в Статрегистре Росстата 77.rosstat.gov.ru

ТАБЛИЦА 3.

Структура третьего сектора Москвы по видам НКО (по данным на 01.01. 2025 г.)

Вид НКО	Доля (%)	Количество (ед.)
Автономные некоммерческие организации	31	8598
Фонды	28	7907
Общественные и религиозные организации (объединения)	26	7233
Товарищества собственников жилья	6	1644
Некоммерческие партнерства	6	1687
Иные объединения граждан (садоводческие, огороднические, дачные)	3	876

Составлено автором по данным 77.rosstat.gov.ru (Справка о позициях региона в рейтинге «Регион – НКО», согласно отчетам 1-СОНКО)

– формирование и утверждение программ под-
держки;

– установление льгот по арендной плате за землю и
иные объекты недвижимости, находящиеся в государ-
ственной собственности Москвы.

При этом презюмируется приоритетность мер

поддержки для НКО – исполнителей общественно-
полезных услуг; устанавливается, что меры финансо-
вой и имущественной поддержки предоставляются
таким НКО на срок не менее 2 лет.

Финансовая поддержка НКО в Москве осущест-
вляется через несколько каналов. Одним из важней-

шим является грантовая система [10]. Поддержку города могут получить организации, занимающиеся охраной окружающей среды, сохранением культурного наследия, просветительством, работой с детьми, молодежью и ветеранами, людьми с ограниченными возможностями здоровья и тяжелобольными. Ежегодно город в лице экспертного совета отбирает лучшие инициативы и выделяет до 5 млн руб. на их реализацию.

Конкурс грантов Мэра Москвы для СО НКО за последние пять лет демонстрирует устойчивую динамику роста. С 2002 г., когда начала действовать грантовая программа, город профинансировал более 3600 проектов, участниками которых стали 10,5 млн человек. Ежегодно проводятся конкурсы по 12 номинациям, при этом число победителей в каждой номинации растет, но снижается финансирование, выделяемое в среднем на один проект (с 2,643 млн руб. в 2022 г. до 2,290 млн руб. в 2024 г.). В 2025 г. в рамках грантов Мэра Москвы 600 млн руб. составил объем грантового фонда Комитета общественных связей и молодежной политики г. Москвы и 400 млн руб. – гранты Департамента труда и социальной защиты населения. Таким образом, в 2025 г. на поддержку фондов и некоммерческих организаций направлено 1 млрд руб. [7].

Московская система грантовой поддержки является многоуровневой. Помимо основного конкурса проводятся тематические грантовые программы, направленные на решение конкретных социальных проблем. Например, в 2022 г. был запущен специальный конкурс грантов для организаций, работающих с вынужденными переселенцами, на который было выделено дополнительно 150 млн руб.

Еще одна значимая инициатива – программа «Москва – добрый город», направленная на поддержку СО НКО, занимающихся помощью уязвимым слоям населения. Объем финансирования ежегодно составляет порядка 400 млн руб. На одного победителя приходится 3,173–4,760 млн руб. [8].

Субсидирование НКО представляет собой еще один значимый инструмент поддержки. В отличие от грантов, субсидии предоставляются на возмещение уже понесенных затрат или реализацию конкретных социальных услуг. В 2021 г. правительство Москвы утвердило новый порядок предоставления субсидий, существенно упростивший процедуру подачи заявок для организаций, имеющих положительную репутацию [11]. Средний размер субсидии в 2023 г. составил, по данным Комитета общественных связей и молодежной политики Москвы, 1,8 млн. руб. Количество СО НКО – получателей финансовой поддержки в виде субсидий – характеризуется следующими данными:

Финансирование СО НКО в Москве также осуществляется благодаря средствам, выделенным на

конкурсной основе крупными фондами, такими как Фонд президентских грантов, Президентский фонд культурных инициатив и Российский фонд культуры. Так, например, по информации с официального сайта Фонда президентских грантов, Москва в 2024 г. получила из этого источника поддержку для 354 проектов в размере 2391 млн. руб., в 2025 г. – поддержку 373 проектов на сумму 2716 млн. руб. [17].

Основной характеристикой финансовых и субсидиарных механизмов, предназначенных для СО НКО в Москве, является их прозрачность и открытость процессов. Предварительное объявление конкурсов с четко определенными критериями для участия, выделение субсидий с учетом обоснованных рекомендаций экспертных групп гарантируют справедливое распределение государственных активов и повышают эффективность их использования.

В ряду налоговых преференций для НКО предусмотрены льготы по налогу на прибыль, НДС, налогу на имущество организаций, земельному налогу, возможность применять УСН, пониженные тарифы страховых взносов. Так, СО НКО, задействующие труд инвалидов, освобождаются от уплаты налогов на определенные объекты недвижимости и земельные участки, используемые для социально значимых целей.

К финансовым мерам поддержки можно отнести специфику системы закупок для НКО. Так, в 2020 г. для НКО была установлена квота в 15% от общего объема закупок в социальной сфере [15]. В результате доля НКО в системе государственных закупок Москвы увеличилась с 3,5% в 2019 г. до 8,2% в 2023 г. Ярким примером успешного участия НКО в закупочной деятельности является опыт АНО «Центр реабилитации инвалидов «Наш солнечный мир», который с 2020 г. выигрывает тендеры на оказание услуг психолого–педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра.

К нефинансовым мерам относится имущественная поддержка. В Москве существует несколько ме-

ТАБЛИЦА 4

Количество СО НКО – получателей финансовой поддержки в виде субсидий

Год предоставления субсидий	Количество организаций – получателей (ед.)
2020	1975
2021	1178
2022	881
2023	1745
2024	1672

Источник: по данным Реестра СО НКО получателей финансовой поддержки (<https://reestr.dushevnyamoskva.ru/socialno-orientirovannye-nko-poluchately-podderzhki>)

ханизмов имущественной помощи СО НКО. Один из них – предоставление властями города помещений для СО НКО как в форме безвозмездного пользования, так и по льготной аренде. Предоставление НКО пространства для аренды по сниженным ставкам или безвозмездно существенно снижает их затраты, позволяя перенаправить высвободившиеся средства на развитие. Для определения направлений совершенствования этой деятельности уместно отметить, что до настоящего времени не ведутся реестры помещений, которые могут быть переданы НКО для осуществления социально-значимой деятельности. В то же время на основе выполненной автором эмпирической оценки эффективности использования переданного имущества московскими СО НКО выявлена недостаточная увязка между имущественной поддержкой и реальной социальной отдачей, а также отсутствие единой системы мониторинга, что затрудняет сопоставление результатов деятельности организаций. Следовательно, необходима разработка методик оценки использования имущества, основанных на смещении акцента с формального контроля на измеримый социальный эффект.

Собственными нежилыми помещениями обеспечено крайне малое число СО НКО, с ростом их количества обеспеченность нежилыми помещениями на праве собственности представителей сектора снижается, составив в 2024 г. 3,4% [13], что так же свидетельствует об актуальности задачи улучшения имущественной поддержки НКО.

Еще один способ имущественной поддержки связан с деятельностью Ресурсного центра НКО, который обеспечивает их помещениями общей площадью 6381 м² в рамках 11 административных округов столицы для организации мероприятий на безвозмездной основе. Ресурсный центр НКО организует как очное, так и дистанционное обучение, включая программы по управлению в НКО, повышению квалификации в области бухгалтерского учета и проведение специализированных мастер-классов. В Москве значительную роль играет ГБУ «Московский дом общественных организаций», выступающее в качестве ключевого Ресурсного центра НКО. Такие центры становятся важнейшим элементом в структуре современного социального и экономического устройства, основывая свою работу на принципах объединения и концентрации ресурсов для поддержки некоммерческого сектора.

Отдельного рассмотрения заслуживает система информационной поддержки НКО. Помимо традиционных форм взаимодействия, таких как консультационные линии и методические пособия, в Москве активно развиваются цифровые сервисы. В 2021 г. был запущен единый портал поддержки НКО «Душевная Москва», который объединяет информацию обо всех видах помощи, предоставляемой городом. Портал

стал основным инструментом коммуникации между властью и третьим сектором: ежемесячно им пользуются более 5 тыс. представителей НКО.

Социальный маркетплейс «Москва – Добрый город» – это онлайн-платформа, созданная для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО) и их подопечных, в частности, людей с инвалидностью и находящихся в трудной жизненной ситуации. Проект предоставляет возможность мастерам, работающим в инклюзивных мастерских, реализовывать свои изделия, находить новых друзей, развивать навыки и зарабатывать.

Таким образом, Москва предлагает различные формы поддержки для СО НКО, включая гранты, субсидии, льготные условия аренды и налоговые льготы. Эти меры способствуют укреплению социальной инфраструктуры города и улучшению качества жизни горожан. При этом ключевым аспектом является их прозрачность и доступность, предоставляющая равные возможности для всех заинтересованных организаций. Уровень оказываемой поддержки предопределяет успехи деятельности организаций третьего сектора в регионе.

До 2020 г. в России не существовало публично признанного инструмента сравнительной оценки уровня и качества развития некоммерческого сектора в субъектах РФ. Таким инструментом стал региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО» [13]. В 2024 г. выпущен пятый рейтинг субъектов РФ по уровню и качеству развития некоммерческого сектора. Это проект Общественной палаты и общественных палат субъектов РФ. В рамках рейтинга проводится балльная оценка развития сектора НКО в регионах. В 2023 и 2024 гг. первое место заняла Москва, второе – Республика Татарстан, третье в 2024 г. заняла Нижегородская область (7 место в 2023 г.). Формирование итогового балла проводится с учетом таких параметров как устойчивость существования НКО, активность их деятельности, поддержка регионом, онлайндоступность информации о поддержке СО НКО, медиаактивность, результаты экспертного опроса, социальная значимость.

Как отмечают авторы рейтинга, исследование не выявило прямой корреляции между размером регионального бюджета или ВРП и позициями регионов в рейтинге, т.е. финансовое положение не является главным и единственным детерминантом развития НКО в регионе.

Для комплексного понимания вклада некоммерческого сектора в экономику страны в разрезе регионов, авторами рейтинга был проведен анализ не только удельных, но и абсолютных показателей деятельности региональных НКО. Это позволило создать двумерную картину, где регионы классифицируются как по качеству развития сектора, так и по объему вклада НКО в экономику. По данным рейтинга, в 2024 г.

лидерами по масштабу или размеру некоммерческого сектора, характеризующемуся абсолютными значениями показателей (например, фактическим количеством активно действующих НКО, объемами привлеченных сектором средств и т. п.) являются Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Московская область, Свердловская область.

Аналитическая работа, проводимая при формировании рейтингов, позволяет оценить уровень развития сектора, его вклад в экономику региона, выявить сильные стороны и факторы, по которым нужно совершенствовать поддержку. Так, Москва не входит в тройку лидеров рейтинга по устойчивости существования НКО, активности деятельности НКО, поддержке НКО регионом, социальной значимости НКО. Также регионы могут обогатить свою практику поддержки НКО на основе опыта регионов-лидеров. Так, в рамках совершенствования имущественной поддержки в Москве целесообразно диверсифицировать источники поддержки по примеру Красноярского края и ХМАО-Югра, разнообразить подходы к определению получателей поддержки по примеру ХМАО-Югра и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приоритеты государственной поддержки НКО целесообразно гармонизировать с национальными целями, документами стратегического планирования федерального уровня и региональными приоритетами в области социально-экономического развития, сохраняя при этом гибкость, так как нередко именно НКО первыми реагируют на актуальные потребности граждан, не охваченные государством, внедряя новые технологии и услуги в социальной сфере [6].

Оптимизация процессов государственной поддержки СО НКО, в том числе, в сфере имущественных отношений, требует комплексного подхода, сочетающего актуализацию нормативной базы, внедрение цифровых инструментов управления и развитие партнерских механизмов для создания более гибкой и эффективной системы поддержки, способной адаптироваться к изменяющимся социально-экономическим условиям, повышению устойчивости некоммерческого сектора и увеличению его вклада в решение социальных задач.

Особое значение в контексте оптимизации приобретает вопрос баланса между контролем за целевым использованием имущества и созданием благоприятных условий для развития СО НКО. Нахождение этого баланса станет ключевым фактором успешности реформирования системы государственной поддержки третьего сектора в среднесрочной перспективе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Более 7 тысяч проектов получили поддержку Фонда президентских грантов в 2024 году – Га-

- зета.Ru Новости <https://www.gazeta.ru/social/news/2025/01/08/24787358.shtml>
2. Влияние и вклад НКО в решение социальных проблем и повышение качества жизни в России. https://asi.org.ru/wp-content/uploads/2024/10/analiticheskij_doklad_asi_czirkon_vliyanie_i_vklad_nko.pdf
3. Господдержка НКО: новые возможности и перспективы <https://www.klerk.ru/blogs/wisoft/643060/>
4. Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2024 год <https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-za-2024-god.pdf>
5. Закон города Москвы от 12 июля 2006 года № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями» <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/8226220/>
6. Информационные материалы органам государственной власти и органам местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне <https://r34.tmbreg.ru/assets/files/otdel%20ekonomiki/2024/infor-mat-ro-razvitiyu-soc-orient-nekom-org.pdf>
7. Мэрия Москвы: на поддержку фондов и НКО ежегодно направляется 1 млрд рублей – Новости на Вести.ru <https://www.vesti.ru/article/4571319>
8. «Москва – добрый город» – для НКО в социальной сфере. <https://dobrayamoskva.ru/>
9. Определены победители второго конкурса Фонда президентских грантов в 2025 году <https://www.gazeta.ru/business/news/2025/06/17/26055914.shtml?updated>
10. Постановление Правительства Москвы от 9 апреля 2018 г. № 279-ПП «О грантах Мэра Москвы социально ориентированным некоммерческим организациям и внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 22 августа 2017 г. № 552-ПП» <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/38444220/>
11. Постановление Правительства Москвы от 29 ноября 2021 г. № 21849-ПП «О предоставлении субсидий, грантов в форме субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам» <https://cfo-donm.mos.ru/educational-organizations/financial-and-economic-activity/funding/%201849-ПП%20от%2029%20ноября%202021%20года.pdf>
12. Платформа НКО <https://платформа-нко.рф/>
13. Региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО – 2024». V выпуск рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора https://raex-rt.com/files/analytics/Region-NKO_2024_brochure.pdf
14. Федеральный закон от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О

некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ-1996. №3-Ст. 145.

15. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. №14-Ст. 1652.
16. Фонд президентских грантов – Агентство социальной информации <https://asi.org.ru/ngoprofile/fond-prezidentskih-grantov/>

REFERENCES

1. More than 7 thousand projects received support from the Presidential Grants Foundation in 2024. Gazeta.Ru News <https://www.gazeta.ru/social/news/2025/01/08/24787358.shtml> (In Russian).
2. The influence and contribution of NGOs in solving social problems and improving the quality of life in Russia. https://asi.org.ru/wp-content/uploads/2024/10/analiticheskij_doklad_asi_czirkon_vliyanie_i_vklad_nko.pdf (In Russian).
3. State Support for NGOs: New Opportunities and Prospects <https://www.klerk.ru/blogs/wisoft/643060/> (In Russian).
4. Report on the activities and development of socially oriented non-profit organizations in the Russian Federation for 2024 <https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-za-2024-god.pdf> (In Russian).
5. Law of the City of Moscow N 38 dated July 12, 2006 "On Cooperation between the State Authorities of the City of Moscow and Non-Governmental Non-Profit Organizations" <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/8226220/> (In Russian).
6. Information materials for state and local government bodies on the development of support infrastructure (In Russian).
7. Moscow City Hall: 1 billion rubles is allocated annually to support foundations and NGOs -News on Vesti.ru <https://www.vesti.ru/article/4571319> (In Russian).
8. "Moscow is a Kind City" for NGOs in the social sphere. <https://dobrayamoskva.ru/> (In Russian).
9. The winners of the second competition of the Presidential Grants Foundation in 2025 have been determined <https://www.gazeta.ru/business/news/2025/06/17/26055914.shtml?updated> (In Russian).
10. Decree of the Moscow Government N 279-PP dated April 9, 2018, "On the Mayor of Moscow's Grants to Socially Oriented Non-Profit Organizations and Amendments to the Decree of the Moscow Government N 552-PP dated August 22, 2017" <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/38444220/> (In Russian).
11. Decree of the Moscow Government dated November 29, 2021, N 21849-PP "On the provision of subsidies and grants in the form of subsidies from the Moscow City Budget to legal entities, individual entrepreneurs, and individuals" <https://cfo-donm.mos.ru/educational-organizations/financial-and-economic-activity/funding/No.%201849-PP%20dated%2029%20n> (In Russian).
12. NPO Platform <https://platforma-nko.rf/> (In Russian).
13. Regional rating of the third sector "REGION-NKO – 2024". V issue of the rating of the constituent entities of the Russian Federation by the level and quality of development of the non-profit sector https://raex-rr.com/files/analytics/Region-NKO_2024_brochure.pdf (In Russian).
14. Federal Law N 7-FZ of January 12, 1996 "On non-profit organizations" // Collection of Legislation of the Russian Federation-1996. N 3-Art. 145. (In Russian).
15. Federal Law N 44-FZ of April 5, 2013 "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to ensure state and municipal needs". Collection of Legislation of the Russian Federation. 2013. N 14-Art. 1652. (In Russian).
16. Presidential Grants Fund – Agency for Social Information <https://asi.org.ru/ngoprofile/fond-prezidentskih-grantov/> (In Russian).

Меркулов Сергей Юрьевич.

начальник Управления оформления имущества некоммерческих организаций Департамента городского имущества г. Москвы

➔ 123112, г. Москва, проезд 1-й Красногвардейский, д. 21, стр. 1,
123112, Moscow, 1st Krasnogvardeysky proezd, 21,
building 1

Ильина Ирина Николаевна,

д.э.н., профессор, главный научный сотрудник АО "Институт региональных экономических исследований"

➔ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16, а/я 53,
119002, Moscow, per. Sivtsev Vrazhek, 29/16, PO Box 53,
тел.: +7 (903) 729-06-58, e-mail: i.n.ilina@mail.ru