

УДК 332.132

DOI: 10.52531/1682-1696-2024-24-2-82-86

Научная статья

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ)

Т. Г. ПЫЛЬНЕВА

ФГБОУ ВО Липецкий государственный
технический университет, г. Липецк,
Российская Федерация

В статье рассматриваются методические и практические вопросы использования принципов CSG в процессе стратегического планирования развития социально-эколого-экономических систем регионов России. Проанализирован практический опыт разработки, с использованием методологии CSG, базового регионального планового документа – Стратегии социально-экономического развития Липецкой области РФ на период до 2030 года.

Ключевые слова: *стратегическое планирование, методология CSG, регион, социально-экологическая система, конкурентоспособность, инвестиционная привлекательность*

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе политической и экономической нестабильности как в мире, так и в России, неопределенности и турбулентности, структурной трансформации экономики, изменения политики внешних связей соответственно меняются цели и подходы к управлению развитием регионов. И если стратегия социально-экономического развития регионов остается более-менее стабильной, то тактика и методика претерпевают очень большие изменения. Цель стратегического управления – устойчивое развитие регионов, которое включает в себя взаимодействие трех взаимообусловленных элементов, в которых главной целью является человек, живущий в гармонии с природой. Одним из таких элементов является социально-эколого-экономическая система региона. Одной из популярных методик стратегического пла-

Original article

IMPROVING THE STRATEGIC MANAGEMENT OF THE SOCIO- ECOLOGICAL-ECONOMIC SYSTEM OF THE REGION (USING THE EXAMPLE OF THE LIPETSK REGION)

T.G. PYLNEVA

FEDERAL STATE BUDGETARY EDUCATIONAL
INSTITUTION OF HIGHER EDUCATION STATE
TECHNICAL UNIVERSITY LIPETSK

The article discusses methodological and practical issues of using CSG principles in the process of strategic planning for the development of socio-ecological and economic systems of Russian regions. Practical experience in developing, using the CSG methodology, a basic regional planning document - the Strategy for the socio-economic development of the Lipetsk region of the Russian Federation for the period until 2030 - is analyzed.

KEY WORDS: *strategic planning, CSG methodology, region, socio-ecological system, competitiveness, investment attractiveness*

нирования на региональном уровне в настоящее время выступает CSG – оценка эффективности регионов в экологической, социальной и управленческих сферах. В условиях геополитической и экономической турбулентности система стратегического управления на принципах CSG требует модернизации и совершенствования.

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Проанализируем методические подходы к управлению социальными эколого-экономическими системами. Под управлением региональными социально-эколого-экономическими системами понимается непрерывный, целенаправленный, информационный процесс воздействия на совокупность элементов экономической и природоохранной деятельности, реализующей выбранные цели.

Особенностью региональных систем является их приуроченность к определенной территории, т. е. они имеют определенные пространственные размеры и яв-

ляются одним из видов сложных территориальных систем. Региональные эколого-экономические системы приурочены к территориям различных размеров, регионам различных рангов (от федеральных округов до низовых административных районов). Основная трудность при выделении границ эколого-экономических систем заключается в увязке природных процессов с экономическими, в установлении внутренних связей между входящими в нее блоками [1, с. 8].

Прямыми связями являются эколого-экономические и эколого-социальные, т. е. отражающие воздействие на природную среду, обратные связи характеризуют влияние изменившихся параметров состояния окружающей среды на производство и население.

Эколого-экономические системы являются открытыми системами, действующими во внешней среде. Исследование таких систем, как правило, начинается с анализа их характеристик на определенный момент и описывается набором показателей до принятия управленческих решений. Все социально-эколого-экономические системы обладают набором связей и отношений между элементами, обладающими определенными функциями. Эти связи и отношения составляют структуру систем. Структура региональных эколого-экономических систем, как правило, многоуровневая, иерархическая.

В РФ принято деление на макро-, мезо- и микро-районы.

Большое значение для различного вида систем имеет состояние равновесия, в котором взаимодействие разнонаправленных сил оставляет свойства системы неизменными. Равновесие может быть статическим и динамическим. Способность системы сохранять динамическое равновесие (т. е. поддерживать существующий режим функционирования) называется устойчивостью системы.

Анализ эколого-экономических систем разных уровней показывает, что одно и то же конечное состояние системы может быть достигнуто при различном начальном состоянии благодаря действенной системе управления ею. Систему управления экономикой, природопользованием и охраной окружающей среды, как и любую другую, можно подразделить на управляющую и управляемую. Целью управляемой подсистемы является сохранение динамического равновесия, а целью управляющей подсистемы – улучшение качества окружающей среды при экономическом росте [1, с. 9].

Именно региональный уровень является для современной экономики тем источником формирования оптимальной стратегии экономического роста, за счет которого может произойти интеграция промышленной и технологической политики регионов.

Это позволит сформировать предпосылки для реализации макроэкономической политики, обеспе-

чивающей благоприятные условия для роста экономики региона, а также скоординировать политику, направленную на оптимизацию межрегиональных связей, развитие внутреннего рынка и национальной экономики в целом.

Государственная политика в отношении регионов в период, предшествующий рыночным реформам, строилась по принципу выравнивания социально-экономического регионального развития путем «подтягивания» экономически слабых регионов к уровню наиболее сильных. В рыночных условиях, особенно в последнее время, все более распространенной становится концепция «поляризации» регионов, то есть выделение сильных регионов («локомотивов», «опорных зон», «доноров», «полюсов роста») и слабых при обосновании необходимости концентрации ресурсов именно в сильных регионах. Выравнивание при этом достигается за счет применения известного принципа равной предельной производительности ресурсов при их рациональном использовании, однако выравнивание требовало приоритетного финансирования депрессивных регионов, а стабильно развивающиеся регионы стали терять мотивацию к инновационному развитию [3, с. 8].

Современный этап развития требует новых подходов к управлению деятельностью таких систем. В целом можно согласиться с В.Ф. Богачевым, что для координации деятельности отдельных региональных социально-экономических систем наиболее эффективным инструментом считаются сетевые организационные структуры, в рамках которых возможно принимать управленческие решения на основе вариативности, а не только оптимальности, что соответствует условиям постоянных изменений во внешней среде. Сетевые структуры для решения общих задач позволяют объединять разные субъекты хозяйственной деятельности с целью интеграции, кооперации и сотрудничества на основе информатизации [3, с. 9].

Пилотным проектом в РФ на основе устойчивого развития на принципах CSG явилась Стратегия социально-экономического развития Липецкой области до 2030 года [2]. Теоретической основой стратегической диагностики развития региона явилась методика оценки и повышения конкурентоспособности, разработанной консорциумом Леонтьевский центр – AV Group.

В основу «живой» системы управления был положен интегральный методический подход, направленный на оценку и повышение конкурентоспособности региона и его направлений специализации. Система отражает базовую идею – участие региона в борьбе за позиции в межрегиональной и глобальной конкуренции полюсов роста, в которых развиваются конкурентоспособные экономические комплексы и кластеры, создаются условия для привлечения и удержания капиталов. Система применяется на всех фазах разра-

ботки и реализации стратегии: диагностика текущего состояния, доктрина развития и план мероприятий. Кроме диагностики текущего состояния «живая» система управления содержит доктрину развития и план мероприятий по реализации стратегии (рис. 1) [2, с. 7].

Анализ системы управления будущим показал, что она совмещает в себе как внешнее направление межрегиональной конкуренции, так и внутренние: комплексы и кластеры, инновационные проекты. В основу этого проекта положена гипотеза, что достижение устойчивого развития является следствием правильно организованного управления в регионе, использования его конкурентных преимуществ. Основные направления конкуренции как регионов, так и хозяйственных комплексов представлены в таблице 1 [2, с. 8].

В основу стратегического управления была положена система стратегического планирования развития регионов и муниципальных образований. Так, на региональном уровне планирование включает в себя долгосрочный и среднесрочный прогнозы, схему территориального планирования, бюджетный прогноз, план мероприятий и государственные программы финансирования.

Муниципальный уровень также включает прогнозы, стратегию и план мероприятий по реализации стратегии. Основными составляющими государственной политики в сфере стратегического планирования являются принципы:

- Обеспечения последовательности разработки документов стратегического планирования в соответствии с их архитектурой.
- Обеспечения согласованности и сбалансирован-

Т. Г. ПЫЛЬНЕВА
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО
УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ РЕГИОНА (НА
ПРИМЕРЕ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ)

ности документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, показателям, финансовым и иным ресурсам.

- Определения ресурсов для достижения целей и реализации задач социально-экономической политики, социально-экономического развития и обеспечения, национальной безопасности (в том числе с применением балансовых расчетов), координации стратегического управления и мер бюджетной политики.
- Установления циклов стратегического планирования.
- Организации мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, их корректировки [2, с. 10].

Особенностью Стратегии развития Липецкой области до 2030 г. является то, что в основу ее, одним из первых в России, положен принцип устойчивого развития на основе ESG. Как видно из таблицы № 2 «Позиции Липецкой области в рейтингах», по ESG-рейтингу она занимает 3 место среди субъектов Российской Федерации.

ESG-рейтинги оценивают одновременно и уровень подверженности риску, и эффективность противостояния ему. К каждому «негативному» индикатору подбиралась позитивная «пара» – показатель, который отображает, как регион справляется с рисками. Например, при оценке экологического риска (Environmental) парой для показателя «Выброс в атмосферу загрязняющих веществ» будет «Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ». Липецкая область в 2020 г. находится в тройке лидеров и занимает 3 место (6 место в 2019 г.). [2, с. 12].

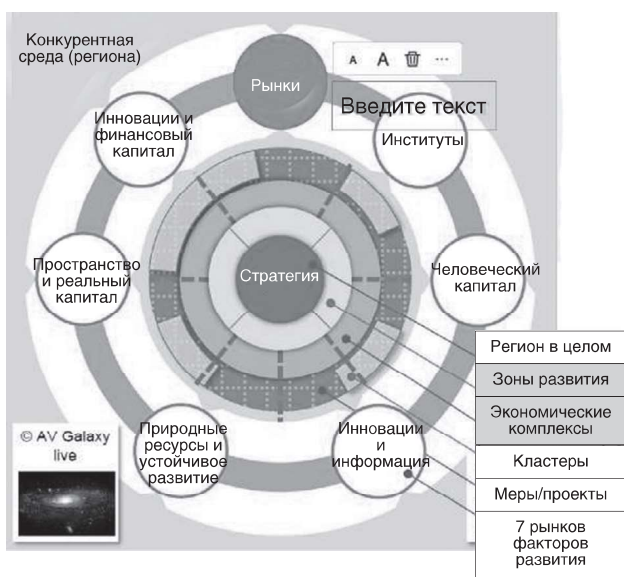


РИС. 1.

Система управления будущим

«Живая» система управления будущим AV Galaxy – интегральный методический подход, направленный на оценку и повышение конкурентоспособности региона и его отраслей специализации. Система отражает базовую идею – участие региона в борьбе за позиции в межрегиональной и глобальной конкуренции полюсов роста, в которых развиваются конкурентоспособные экономические комплексы и кластеры, создаются условия для привлечения и удержания капиталов. Система применяется на всех фазах разработки и реализации Стратегии

Система управления будущим фокусируется на стимулировании роста конкурентоспособности по ключевым направлениям (AV Competitiveness):

- G1. Рынки (продукты и экономические комплексы)
- G2. Институты (государственные, частные и общественные)
- G3. Человеческий капитал
- G4. Инновации и информация
- G5. Природные ресурсы и устойчивое развитие
- G6. Пространство и реальный капитал
- G7. Инвестиции и финансовый капитал

ТАБЛИЦА 1.

Целевые ориентиры конкуренции

Направление конкуренции (регион / бизнес)	Региональный уровень	Уровень бизнеса
С1. Рынки (конкуренция за потребителя и рынок)	Конкурентоспособность приоритетных муниципальных экономических комплексов / отраслей (с выделением конкурентоспособных продуктов) специализации на их рынках сбыта. Лучшие условия для продвижения продукции местных предприятий на внешние рынки	Объем продаж (экспорта / вывоза). Доля рынка
С2. Институты (конкуренция за предпринимателя, конкуренция за административный ресурс власти)	Качество частных, государственных и государственно-частных институтов и механизмов управления и развития. Высокий уровень развития предпринимательства (крупного, среднего и малого). Понятный доступ к административным ресурсам	Эффективное управление (финансовый результат, стоимость бизнеса). Качество и доступность институтов
С3. Человеческий капитал (конкуренция за человека – трудовой ресурс и личность)	Лучшие условия для привлечения, удержания и развития носителей человеческого капитала. Высокое качество социальных услуг	Производительность труда. Уровень доходов и заработной платы. Качество и доступность социальных инструментов поддержки. Мотивированные, квалифицированные сотрудники
С4. Инновации и информация (конкуренция за инновации/ технологии и за доступ к информации)	Лучшая экосистема инноваций. Уровень технологического развития экономики. Высокое качество телекоммуникационной инфраструктуры	Разработка и приобретение передовых технологий и новых продуктов. Качество и доступность информации
С5. Природные ресурсы и устойчивое развитие (ресурсы относительно неизменяемый фактор развития, связанный с территорией, при этом конкуренция за качество)	Обеспечение лучших условий доступа к природным ресурсам при соблюдении принципов устойчивого развития	Доступ к сырью, земельным ресурсам. Качество природной среды. Уровень устойчивости развития

ТАБЛИЦА 2.

«Позиции Липецкой области по ESG-рейтингу» [2, с. 11]

Наименование рейтинга	Липецкая область	Татарстан	Нижегородская область	Белгородская область	Воронежская область	Тульская область	Калужская область	Курская область	Рязанская область	Тамбовская область	Орловская область
Рейтинг субъектов РФ по уровню развития ГЧП	56	52	4	23	42	24	48	74	45	8	75
Рейтинг инвестиционной привлекательности	9	46	51	1	4	16	6	8	12	14	11
Национальный инвестиционный рейтинг	24	2	18	7	15	3	8			21	
ESG-рейтинг российских регионов	3	1	49	42	12	22	10	5	16	61	63
Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ	24	5	14	18	20	27	26	35	45	55	63
Рейтинг инновационного развития субъектов РФ	24	3	5	19	21	18	11	55	23	44	46
Рейтинг конкурентоспособности регионов AV RCI	40	4	12	19	22	31	32	45	52	53	71

Достаточно высокий рейтинг область имеет по инвестиционной привлекательности. Липецкая область в нем находится в группе «Пониженный потенциал – минимальный риск». Липецкая область по инвестиционному потенциалу уступает Республике Татарстан, Нижегородской, Белгородской, Воронежской областям. Очень низкий уровень инвестиционного риска (0,137) в большей степени связан с созданием и внедрением эффективной системы государственного управления в области путем оптимизации работы органов исполнительной власти, совершенствования ее взаимодействия со структурами гражданского общества, предоставления качественных государственных услуг, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

ЛИТЕРАТУРА

1. ПЫЛЬНЕВА Т.Г. Управление региональными эколого-экономическими системами. Липецк: ООО «ИГ ИНФОЛ», 2004. 192 с.
2. «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года». Закон Липецкой области от 25 октября 2022 года №207-ОЗ.
3. Формирование механизма управления экономикой Арктических регионов: монография под редакцией В.Ф. Богачева. СПб.: Литпроект; 2021. 400 с.

REFERENCES

1. PYLNEVA T.G. Management of regional ecological and economic systems. Lipetsk: LLC «IG INFOL», 2004;192. (In Russian).
2. «The strategy of socio-economic development of the Lipetsk region for the period up to 2030». The Law of the Lipetsk region dated October 25, 2022;207-OZ. (In Russian).
3. Formation of the mechanism for managing the economy of the Arctic regions: a monograph edited by V.F. Bogachev. St. Petersburg :Litproekt. 2021;400. (In Russian).

Пыльнева Татьяна Григорьевна,
д.э.н., профессор кафедры экономики и финансов ФГБОУ
ВО ЛГТУ

☎ 398055, г. Липецк, ул. Московская, д. 30,
398055, Russia, Lipetsk, st. Moskovskaya, 30
e-mail:ef@stu.lipetsk.ru