

УДК 330.354

DOI: 10.52531/1682-1696-2024-24-2-78-81

Научная статья

ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ КАК ОДНО ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ И ЕЕ РЕГИОНОВ

И. Ю. ПОЛЕТАЕВАКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ИНСТИТУТ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ», МОСКВА,
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Повышение энергоэффективности следует рассматривать как одно из направлений проведения модернизации экономики страны на национальном и микроэкономическом уровнях, где эффективное использование топливно-энергетических ресурсов – условие для экономического роста. В этой связи в программах и проектах следует обозначить стратегические приоритеты и цели государственной политики в области повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации. При этом приоритеты и цели должны быть сформулированы с учетом действующих стратегических документов, определяющих развитие экономики страны.

Ключевые слова: государство, стратегия, регион, ресурсы, планирование, управление, экономика, энергоэффективность

АКТУАЛЬНОСТЬ

Проблема энергосбережения и повышения энергоэффективности в России характеризовалась поиском различных решений. В 2010 г. была утверждена Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года». Энергоемкость ВВП планировалось снизить на 40% к 2020 г. [1]. К 2017 г. годовая экономия первичной энергии за счет мероприятий программы должна было составить не менее 100 млн т условного топлива (к концу 2020 г. – 195 млн т).

Примечательно, что в России был принят Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской

Original article

INCREASING ENERGY EFFICIENCY AS ONE OF THE PRIORITY AREAS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RUSSIA AND ITS REGIONS

I. Y. POLETAEVJOINT STOCK COMPANY «INSTITUTE
OF REGIONAL ECONOMIC RESEARCH»,
MOSCOW, RUSSIAN FEDERATION

Improving energy efficiency should be considered as one of the directions of modernization of the country's economy at the national and microeconomic levels, where the efficient use of fuel and energy resources is the main condition for economic growth. In this regard, the programs and projects should outline the strategic priorities and goals of the state policy in the field of improving the energy efficiency of the economy of the Russian Federation. Priorities and goals should be formulated taking into account the existing strategic documents that determine the development of the country's economy.

KEY WORDS: state, strategy, region, resources, planning, management, economy, energy efficiency

Федерации в 2018 г.¹ Важное место в плане предусматривалось мероприятиям по коренной модернизации технологической базы производственных мощностей как генерирующих поставщиков энергетических ресурсов, так и оборудования конечных потребителей различных отраслей экономики и имущества граждан [2].

В сентябре 2023 г. утверждена новая комплексная государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». По мнению ее разработчиков, в ней обозначены стратегические приоритеты и цели госу-

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2018 № 703-р. «Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации»

дарственной политики в области повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации². Автор статьи считает, что приоритеты и цели Программы должны быть сформулированы с учетом действующих стратегических документов, определяющих развитие экономики страны [3, 4].

В современных условиях обоснование приоритетности проблемы энергоэффективности и ее решение сдерживается рядом обстоятельств, где особо следует прежде всего обратить внимание на обоснование мер по снижению энергоемкости ВВП (рис. 1). В 2022 г. она составила 9,64 т.у.т. / млн руб. в ценах 2016 г., что на 1,8% выше уровня 2021 г., но почти на 14% ниже уровня традиционно вычисляемой энергоемкости ВВП. То есть, текущую ситуацию в нашей стране с повышением энергоэффективности экономики нельзя считать благополучной. Цель по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта (ВВП) на 40% к настоящему времени не достигнута, причем реальное снижение энергоемкости ВВП России составило не более 15% по сравнению с уровнем 2007 г. При этом среднегодовые темпы сокращения энергоемкости ВВП Российской Федерации составили 0,2–0,3%. В 2022 г. при расчете по паритету покупательной способности (ППС) разница в уровне энергоемкости ВВП выросла: до 1,3 раза по сравнению с Канадой, до 1,5 раза – с Китаем, почти до 2 раз по сравнению с миром в целом, до 2,1 раза – с США, до 3,2 раза – с ЕС, до 2,9 раза – с Японией.

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ И ЕГО РЕЗУЛЬТАТЫ

Эффективное использование энергетических ресурсов необходимо рассматривать как важнейший фактор обеспечения устойчивого роста реального сектора экономики, развития большинства отраслей топливно-энергетического комплекса (электроэнергетики, нефтяной и газовой отраслей, угольной промышленности, возобновляемых источников энергии), а также промышленности, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства. Следует учитывать, что энергетическая эффективность показывает характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, а также к деятельности конкретной организации.

Именно поэтому новая Программа энергосбережения и повышения энергоэффективности должна

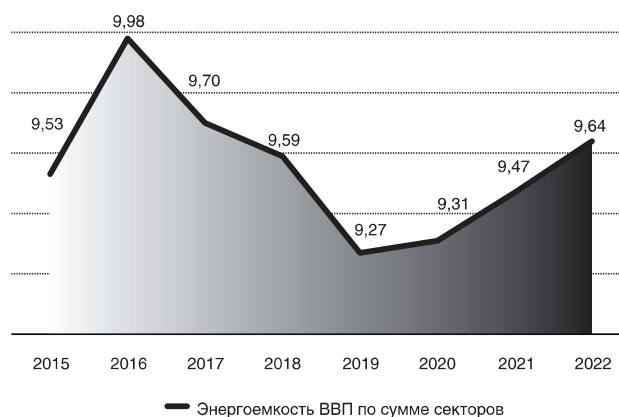


РИС. 1.

Энергоемкость ВВП РФ в 2015–2022 гг.

По материалам Минэкономразвития РФ³

быть тесно увязана и с иными действующими Стратегиями Российской Федерации, и прежде всего с принятой Правительством Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р «Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года» [4–6], что в свою очередь предполагает управление эффективным использованием энергетических ресурсов как на федеральном, так и на региональном уровнях и может реализовываться в стратегическом направлении с учетом перспективного развития в условиях рынка.

Методологию составления таких документов невозможно представить без внедрения в практику планирования социального и экономического развития России. Планы и программы (экономического и социального развития) – инструменты одного из основных методов управления реализацией государственной социально-экономической политики – планирования. Это совокупность взаимосвязанных мероприятий, предусматривающая порядок, последовательность и сроки работ, конкретные количественные результаты хозяйственной деятельности, исполнителей и ответственных за реализацию планов и программ. Поэтому мероприятия по энергоэффективности должны быть включены в том числе в документы регионального развития.

Анализ выполнения программ в регионах показал, что создаваемые механизмы управления, предусмотренные такими программами, должны стать практическими инструментами для увеличения энергоэффективности. Это не только создание системы рейтинговой оценки субъектов РФ в этом направлении, а также работа региональных центров по энергосбережению, необходимость сотрудничества и единства

² Постановление Правительства РФ от 9 сентября 2023 г. № 1473 «Об утверждении комплексной государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»

³ Государственный доклад о состоянии энергосбережения и повышении энергоэффективности в РФ за 2022 год

действий всех субъектов хозяйственной деятельности отраслей экономики. При этом направленность и содержание региональных мероприятий по повышению энергоэффективности должны быть сбалансированы с приоритетными направлениями государственной политики развития экономики, персональной мотивацией и ответственностью должностных лиц федеральных и региональных органов власти.

Потребуется тщательная проработка мер государственной и региональной политики по привлечению и защите инвестиций в энергоэффективность, в первую очередь со стороны банковского сектора и частных инвестиций в проводимые мероприятия. При этом меры государственной политики должны обеспечить защищенность инвестиций при гарантированной их окупаемости. В руководство страны пришло понимание, что только на государственном уровне в целом, при участии финансовых специалистов и технических экспертов всех заинтересованных сторон, возможно разработать и достичь результатов и сбалансированности мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов как на федеральном и региональном уровнях, так и по отраслям экономики и конечным потребителям энергии всех уровней и форм собственности.

В целях реализации таких программ следует усилить согласованность действий органов исполнительной власти (приказом Минэкономразвития от 16.07.2018 № 366 была создана Межведомственная рабочая группа). Основными направлениями деятельности Группы должны стать не только мониторинг, но и обеспечение оперативной координации в реализации мероприятий по энергоэффективности. Ранее, в 2019 году для экспертно-аналитической поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности при Минэкономразвития создан Национальный центр энергоэффективности и Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии (ДКЭ и Э), входящий в состав центрального аппарата Министерства экономического развития, а в субъектах – региональные центры энергосбережения (энергоэффективности). Поэтому в настоящее время такие структуры требуют развития и совершенствования.

Анализ деятельности перечисленных выше структур показывает их направленность в основном на аналитико-методическое сопровождение деятельности регионов, а задача управления в объеме необходимых функций и методов региональными и общегосударственными мероприятиями перед региональными центрами четко не поставлена. А это означает, что в целом по Российской Федерации организовать работу с учетом интересов и участия всех сторон экономической деятельности (в том числе коммерческих структур) и обеспечения сбалансированности отраслевых и региональных мероприятий возможно только

при реализации на государственном и региональном уровнях полного набора взаимосвязанных функций управления, в том числе планирования, организации, координации и регулирования в полном объеме необходимых управленческих процедур.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Повышение энергоэффективности должно быть тесно увязано со снижением энергоемкости ВВП и ВРП и получить отражение в Новой программе. Кроме того, данная Программа должна согласовываться с разрабатываемой в настоящее время Энергетической стратегией (на период до 2050 года), ключевой целью которой является создание инновационного высоко энергоэффективного энергетического сектора Российской Федерации.

Стратегическое управление и планирование в сфере энергоэффективности предусматривает меры государственного регулирования. Органы государственного управления остаются основными действующими лицами в определении макроэкономической политики, развитии инфраструктуры и осуществлении социальных программ. В процессе управления должны быть решены конфликты между краткосрочными и долгосрочными интересами государственного и частного сектора. Роль и ответственность правительства и государственных структур состоит в том, чтобы обеспечить наличие энергии и энергетических услуг или создавать условия для производства и предоставления частными компаниями энергии и энергетических услуг, отвечающих потребностям домашних хозяйств, промышленности и общественного сектора. Эти условия становятся все более и более сложными, превращают госструктуры в непосредственных участников координационной (совместной) управленческой деятельности.

Своеобразным решением указанных проблем может стать переход к концепции проектной экономики, в которой перспективное развитие представлено в виде механизмов реализации крупных межотраслевых инвестиционных проектов, направленных на достижение стратегических целей социально-экономического развития. И здесь как раз требуется обеспечить нужное сочетание в применении программно-целевых и проектных методов организации управления. К настоящему времени засуживает внимания обеспечение концепции проектной экономики в достижении стратегических целей экономики России.

В результате в практической деятельности возникает большое количество проблемных ситуаций: невыполнение соисполнителями мероприятий и заданий, перерасход ресурсов, недопоставка комплектующих изделий, необходимость выполнения дополнительных научно-исследовательских работ, несвоевременное выделение капитальных вложений и др. В этих случаях, как правило, важен выбор принципов согласо-

вания решений, учитывающих последствия для всех участников совместной деятельности. А также принятие совместных (коллегиальных) решений, позволяющих объединить индивидуальные предпочтения в единое общественное предпочтение, где основным принципом при разработке таких решений является приоритетность национальных целей.

Стимулирование выполнения проектов и программ связано с использованием материальных стимулов (налоговых льгот, порядка кредитования и т.д.) для создания благоприятных экономических и социальных условий в целях достижения высокого уровня плановых разработок, наивысших качественных показателей при выполнении заданий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственный доклад «О состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации в 2021 году». М.: Минэкономразвития, 2022. 127 с.
 2. Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации от 19.04.2018 № 703-р.
 3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года».
 4. Стратегия социальноэкономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года № 3052-р).
 5. Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р).
 6. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
4. until 2050 (approved by Order of the Government of the Russian Federation dated October 29, 2021 N 3052-r). (In Russian).
 5. Strategy for the development of the construction industry and housing and communal services of the Russian Federation for the period until 2030 with a forecast until 2035 (approved by Decree of the Government of the Russian Federation dated October 31, 2022 N 3268-r). (In Russian).
 6. Decree of the President of the Russian Federation dated July 2, 2021 N 400 «On the National Security Strategy of the Russian Federation». (In Russian).

REFERENCES

1. State report «On the state of energy saving and increasing energy efficiency in the Russian Federation in 2021». Moscow: Ministry of Economic Development, 2022:127. (In Russian).
2. Comprehensive action plan to improve the energy efficiency of the economy of the Russian Federation dated April 19, 2018 N 703-r. (In Russian).
3. Order of the Government of the Russian Federation dated 06/09/2020 N 1523-r «On approval of the Energy Strategy of the Russian Federation for the period until 2035». (In Russian).
4. Strategy for the socio-economic development of the Russian Federation with low greenhouse gas emissions

Полетаев Илья Юрьевич,
к.э.н., с.н.с. АО «Институт региональных экономических исследований (ИРЭИ)»

☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, 29/16
119002, Moscow, lane Sivtsev Vrazhek, 29/16
e-mail: poletaev1@gmail.com