

УДК 338.2

DOI: 10.52531/1682-1696-2023-23-4-60-67

Научная статья

# ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СУВЕРЕНИТЕТ РОССИИ. НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ УКРЕПЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

В. Ю. АНУПРИЕНКО

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопрос обеспечения, защиты и укрепления экономического суверенитета России возник не вчера. Политические реалии последнего времени лишь еще больше обозначили их актуальность. Вместе с тем само понятие «экономический суверенитет», являющееся частью того, что принято называть «государственным суверенитетом», стало институализироваться лишь относительно недавно, в XX веке. Объективные тенденции развития международных экономических отношений за последние годы, нашедшие отражение в политике государств, представляющих ведущие экономики мира, а также режим санкций, введенных против Российской Федерации, обусловили необходимость обратиться к данной теме для определения возможного содержания мер по дополнению и/или корректировки направлений экономической политики страны.

**Ключевые слова:** автаркия, суверенитет, экономический суверенитет, экономическая самодостаточность, импортозамещение, технологический суверенитет

## ВВЕДЕНИЕ

Содержание категории «суверенитет» достаточно полно разработано в теории государства и права, конституционном и международном праве, в то время как категория «экономический суверенитет» однозначно юридической и экономической наукой не определены. При этом сам термин «экономический суверенитет» и связанные с ним термины «экономическая безопасность», «экономическая самодостаточность» достаточно широко используются в литературе по политологии, экономике, другим общественным дисциплинам, в нормативно-правовых актах.

Цель данного исследования – рассмотреть появление и развитие понятия и категории «суверенитет»,

Original article

## ECONOMIC SOVEREIGNTY OF RUSSIA. DIRECTIONS AND TASKS OF STRENGTHENING ECONOMIC SOVEREIGNTY AT THE CURRENT STAGE OF THE COUNTRY'S DEVELOPMENT

V.Y. ANUPRIENKO

ACCOUNTS CHAMBER OF THE RUSSIAN  
FEDERATION

The issues of ensuring, protecting and strengthening Russia's economic sovereignty did not arise yesterday. The political realities of recent times have only further highlighted their relevance. At the same time, the very concept of «economic sovereignty», which is part of what is commonly called «state sovereignty», began to be institutionalized only relatively recently, in the twentieth century. Objective trends in the development of international economic relations in recent years, reflected in the policies of the states representing the leading economies of the world, as well as the sanctions regime imposed against the Russian Federation, have made it necessary to turn to this topic to determine the possible content of measures to supplement and/or adjust the directions of the country's economic policy.

**KEYWORDS:** autarky, sovereignty, economic sovereignty, economic self-sufficiency, import substitution, technological sovereignty

ее экономической составляющей – «экономический суверенитет», связь и взаимозависимость указанных категорий с целями и задачами экономического развития государства – обеспечение благосостояния граждан (населения), определить и предложить направления действий по обеспечению и укреплению экономического суверенитета на современном этапе развития страны.

## СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ЕГО РЕЗУЛЬТАТЫ

Понятие «суверенитет» обязано своим появлением объективному историческому процессу формирования в Средние века национальных государств на территории Европы. Теоретико-философское обоснование понятия «суверенитет» как неотъемлемого признака и свойства государства было заложено французским юристом Жаном Боденом (1530–1596)

[19], которым была сформулирована теория государственного суверенитета, представленного в виде неделимой, единой, постоянной, стоящей над законом государственной власти.

Дальнейшее развитие понятия «суверенитет» получило в работе английского философа Томаса Гоббса (1588–1679) [4] – одного из основателей современной политической философии, теории общественного договора и теории государственного суверенитета. Т. Гоббс не только развил тему прав суверена, но и ввел понятие «обязанность суверена» – обеспечение блага народа, проявляющееся, в том числе, в «обеспечении за всяким человеком всех благ жизни, приобретенных законным трудом, безопасным и безвредным для государства» [4]. В учении о государстве и о политико-правовой категории – государственном суверенитете и о носителе суверенитета – суверене появилась не только новая, неотъемлемая характеристика – обязанность суверена, но и ее экономико-социальная составляющая – обеспечение благ народа, приобретаемых (создаваемых) в результате трудовой деятельности.

Формирование в Европе в XVII–XIX веках политической системы независимых государств, появление, становление и укрепление буржуазии, её борьба за право принимать участие в процессе выработки и принятия государственных решений, приводило к переосмыслению содержания суверенитета как свойства власти монарха – носителя власти в пользу категории, характеризующей свойство государства.

Понятие «суверенитет» стало рассматриваться как «государственный суверенитет» – неотъемлемый признак и свойство государства, проявляющееся в независимости государства во внешних и верховенство государственной власти во внутренних делах. В последующем «государственный суверенитет» был дополнен теориями народного, национального суверенитета, что нашло отражение в конституциях многих стран, включая Россию (начиная с Конституции РСФСР от 10 июля 1918 г. (ст. 7), Конституции СССР от 5 декабря 1936 г. (ст. 3) и заканчивая действующей Конституцией Российской Федерации).

В это же время суверенитет, государственный суверенитет стали трактоваться лишь как полная самостоятельность государственной власти, то есть независимость во внешней и верховенство во внутренней политике. Вопрос об обязанности носителя суверенитета (по Гоббсу) по обеспечению блага народа из содержания категории «государственный суверенитет» исчез.

Демократизация категории «государственный суверенитет» привела к переходу высшей власти в государстве де-юре от конкретного носителя к широкому, персонально не определенному, кругу лиц – народу страны. При этом де-юре, и де-факто высшая власть – право и неотъемлемый признак суверена – перешли к органам государственной власти и местного самоуправления.

Современная экономическая наука ведет историю философского обоснования экономического суверенитета от древнегреческого философа Аристотеля (384–322 гг. до н.э.) [1], считая, что термин «автаркия<sup>1</sup>» несет не только политический, но и экономический смысл. В научный оборот это понятие было введено немецким экономистом Фридрихом Листом (1789–1846) [7]. Экономическая автаркия, по мысли Ф. Листа предусматривала подчинение экономики исключительно интересам страны при полном управлении правительством внешней торговли. Идея автаркии являлась проявлением крайней формы протекционистской политики.

По мере развития производительных сил и последующего возникновения потребности в расширении рынков сбыта в Европе политика протекционизма стала уступать идее «свободной торговли» – открытости и взаимопроникновения экономик разных стран, у истоков которой стояли экономисты Адам Смит (1723–1790) и Давид Рикардо (1772–1823). Экономическая наука отложила рассмотрение и разработку категории «экономический суверенитет» как составляющей государственного суверенитета на неопределенное время.

Первая мировая война и связанные с ней трудности производства ряда важнейших товаров внутри страны и зависимость их от импорта из других государств заставили политиков и ученых обратиться к концепции экономической автаркии, к необходимости ее дальнейшей разработки применительно к изменившимся политическим (межгосударственным и внутриполитическим национально-государственным) реалиям. Вынужденные или добровольные формы экономической автаркии на протяжении XX века имели место в целом ряде стран: СССР (Советская Россия), КНР (Китай), Албания, КНДР, Куба, Иран.

Следует отметить, что опыт развития стран, вынужденных или решивших на определенных этапах своего развития на практике реализовать политику полной или частичной автаркии, показывает, что в современных условиях развития практически ни одному государству без международных экономических отношений, участия в международном разделении труда невозможно обеспечить свое устойчивое экономическое развитие, рост уровня жизни своих граждан.

Развитие мировой экономики после окончания Второй мировой войны требовало развития и совершенствования международного права, регулирующего отношения между государствами, а также международные экономические отношения.

<sup>1</sup> Автаркия (*αὐτάρκεια*) как новоевропейский философский и политэкономический термин означает «самодостаточность», «самодовление». После 1-й Мировой войны эта схема получает повсеместное распространение и господствует в трудах по европейской философии, экономике, политической и религиозной мысли [20].

Наряду с международными договорами, международными обычаями, во второй половине XX-го века представительным международным форумом для международного экономического нормотворчества стала ООН. Положения резолюций и деклараций, принятых Генеральными ассамблеями ООН, применялись в той или иной степени государствами при осуществлении международных экономических отношений в рамках двух- и многосторонних договоров, появлению новых международных обычаев<sup>2</sup>.

Необходимо отметить, что институализация правового содержания экономического суверенитета государств не только по времени совпадала с процессами изменения мироустройства в виде освобождения стран Африки, Азии и Латинской Америки от колониальной зависимости, но и во многом была обусловлена этими процессами образования и становления этих субъектов международного права на мировой арене, участия в международных экономических отношениях<sup>3</sup>.

Вопросы обеспечения суверенитета и экономического суверенитета нашли отражение в Конституции и законах Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации, постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации [11–17].

Так, содержание категории «экономический суверенитет» представлено как объективно существующая независимость государства в проведении внутренней и внешней экономической политики с учетом международных обязательств [15]. Следует отметить, что данное определение отражает политическую составляющую «суверенитета» («государственного суверенитета»), не затрагивая содержательные составляющие – потенциальную способность и реальное достижение целей и задач государственной политики в сфере обеспечения экономического развития и эко-

номической безопасности<sup>4</sup>. Эту особенность отмечает ряд авторов, различая формальный и фактический экономический суверенитет, где формальный экономический суверенитет – «право государства контролировать свои экономические ресурсы, активы и пассивы, сохранять в их отношении юрисдикцию и самостоятельно определять экономическую политику» [2]. Фактический экономический суверенитет государства – это «наличие реальной возможности государства контролировать свои экономические ресурсы, активы и пассивы, сохранять в их отношении юрисдикцию и определять собственную экономическую политику; самодостаточность и независимость от внешних поставок критически важной продукции (продовольствия, лекарств, вооружений), от колебаний мировых цен на ресурсы и товары, от кризисных явлений в мире» [2].

При этом экономический суверенитет в порядке декомпозиции можно разложить на составные части: международных экономических отношений, технико-экономический, технологический, финансовый, демографический, научный (интеллектуальный), ресурсный, энергетический суверенитет и др. Правительством Российской Федерации дано следующее определение технологического суверенитета: «Технологический суверенитет» – наличие в стране (под национальным контролем) критических и сквозных технологий собственных линий разработки и условий производства продукции на их основе, обеспечивающих устойчивую возможность государства и общества достигать собственные национальные цели развития и реализовывать национальные интересы. Технологический суверенитет обеспечивается в 2 основных формах: исследования, разработка и внедрение критических и сквозных технологий (по установленному перечню) и производство высокотехнологичной продукции, основанного на указанных технологиях. Технологический суверенитет обеспечивается, в том числе с опорой на устойчивое международное научно-техническое сотрудничество с дружественными странами» [14].

Принимая во внимание, что независимость и самостоятельность государственной власти в выработке и реализации внутренней и внешней политики является признаком (свойством, содержанием) и реализацией государственного суверенитета, а экономическая политика является составной частью внутренней и внешней политики государства, где формально-правовая часть внутренней и внешней экономической политики является составной частью государственного суверенитета, то категорию «экономический суве-

<sup>2</sup> Например, в XX в. сложился международный обычай предоставлять государствам, не имеющим выхода к морю, специальные права и преимущества, на которые не могли претендовать другие государства. Впоследствии эта обычная практика была закреплена в международных соглашениях: в Конвенции о транзитной торговле стран, не имеющих выхода к морю, 1965 г. [21], в Хартии экономических прав и обязанностей государств, принятая резолюцией 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1974 г., Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. [22]. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций», принятая резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 г., подтвердив пп. 2,5 резолюции ООН 2131 (XX), торжественно провозгласила Принцип суверенного равенства государств. Хартия экономических прав и обязанностей государств, принятая резолюцией 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1974 г., определила основы международных экономических отношений (Глава I) в составе основополагающих принципов.

<sup>3</sup> Декларация об установлении нового международного экономического порядка (Принята резолюцией 3201 (S-VI) Генеральной Ассамблеи ООН от 1 мая 1974 г.) [23].

<sup>4</sup> В частности: обеспечение экономического роста; повышение уровня и улучшение качества жизни граждан; поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности; поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-экономического обеспечения обороны страны.



рентитет» целесообразно рассматривать с точки зрения экономического содержания данного термина, т.е. того, что ряд исследователей назвал «фактическим экономическим суверенитетом государства».

Экономическая политика России, начиная с 2018 г., направлена на достижение национальных целей и реализации стратегических задач развития Российской Федерации, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, от 21 июля 2020 г. № 474, и должна обеспечиваться реализацией государственных программ Российской Федерации, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения<sup>5</sup>. Реализация планируемых мероприятий (результатов) [11] в значительной степени определяется уровнем экономического суверенитета как необходимым, но не достаточным условием успеха достижения планируемых результатов. С учетом того, что согласно части 1 статьи 3 Конституции Российской Федерации «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» [6], учитывая положения части 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [6], п. 38 Указа Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 [15], автором предлагается, применительно к нашей стране – Российской Федерации, следующее определение экономического суверенитета государства – «наличие устойчивой возможности и способности государства достигать собственные национальные цели развития, прежде всего создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие граждан государства, реализовывать национальные интересы, используя материально-сырьевые, природные, финансовые, технические, технологические, производственные, энергетические, человеческие ресурсы»<sup>6</sup>. При этом, говоря о ресурсах, используемых для достижения национальных целей развития и реализации национальных интересов, подразумеваются не только национальные ресурсы, но и ресурсы, привлекаемые в результате международных экономических отношений и иных форм межгосударственной деятельности.

<sup>5</sup> «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утв. Правительством РФ 29.09.2018 № 8028п-П13; постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

<sup>6</sup> Данное определение экономического суверенитета также соответствует позиции Совета Федерации Российской Федерации о взаимосвязанности укрепления суверенитета и роста благосостояния народа России (см. п. 2.1 Ежегодного доклада Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации (23 декабря 2022 г.))

Предлагаемое определение экономического суверенитета предполагает возможность установления и измерения<sup>7</sup> [15] его качественных характеристик, определяемых соотношением фактического и прогнозного (расчетного) наличия на определенные даты рассматриваемого периода времени ресурсов, необходимых для достижения планируемых результатов, установленных документами стратегического планирования Российской Федерации [12–18].

В настоящее время существуют объективные (обусловленные участием России в международных экономических отношениях) и субъективные (вызванные действиями и решениями ряда стран и международных организаций) предпосылки для разработки и реализации мер по укреплению экономического суверенитета России для ответа на вызовы [15] и нейтрализации угроз экономической безопасности России. Исторически период трансформации общественно-политической и экономической системы России после распада СССР совпал с процессом экономической глобализации, что объективно предопределило невыгодные стартовые условия включения новой России в быстро меняющееся мировое хозяйство.

Экономика России вовлечена в международное движение товаров и капиталов, международное разделение труда и кооперацию, регулируемые нормами международного права и межправительственных соглашений. В силу этого экономический суверенитет России подвержен влиянию международного движения товаров и капитала и, особенно, ограничению движения капитала и товаров. Развитие международных экономических отношений, процесс глобализации мировой экономики, принятие государством на себя международных обязательств в рамках интеграционных процессов, природные катаклизмы и пандемии создают определенные риски экономическому суверенитету государств, в том числе и крупнейшим экономическим державам.

Экспертами было отмечено изменение в политике стран, больше других выигравших от глобализации [8]. Правительства США, Китая и Индии, начиная с конца второго десятилетия этого века, стали стремиться к экономической самодостаточности в целях «обеспечения своей безопасности, инновационного потенциала, внутренней стабильности и экономических перспектив» [8]. В США эта политика получила название «экономический национализм», в Китае и Индии – самодостаточность («цзыли гэншэн» на китайском и «атманирбхар» на хинди). Необходимо отметить, что концепция «цзыли гэншэн» для Китая не

<sup>7</sup> Президент России Владимир Путин на встрече с работниками авиационного завода в Улан-Удэ заявил, что важнейшим результатом прошедшего, 2022 года стало повышение экономического суверенитета России. «Россия прошла очень важный этап своего развития за этот год. Знаете, важнейший результат 2022 года в чем заключается? Мыкратно повысили наш экономический суверенитет», – подчеркнул В.В. Путин. (14.03.2023) [24].

является чем-то принципиально новым: лозунг «Мы за опору на собственные силы» [9] был провозглашен лидером Компартии Китая Мао Цзедунем еще 10 января 1945 г.

Предпосылки, определившие новый вектор в экономической политике США, Китая и Индии, в значительной степени применимы и к России. Активное участие России в международных экономических отношениях (включая участие в глобальной системе разделения труда и кооперации) наряду с положительными моментами (вклад внешней торговли в ВВП, экономия собственных затрат при импорте товаров и услуг, производство (организация производства) которых в России неконкурентноспособно) несет риски как в случаях природных катаклизмов (землетрясения, смерчи, пандемии), нарушающих логистику товаров и услуг, так и в случаях изменения международной обстановки.

Экономика России в международные экономические отношения (внешнеторговый оборот России в 2021 г. составил 786,627 млрд долл. США, или 42,8% к ВВП) [25], что во многом определяет уровень рисков для экономического суверенитета России при возникновении неблагоприятных обстоятельств и условий дальнейшего их осуществления.

Необходимо отметить, что уровень рисков для экономического суверенитета России во многом определяется структурой экспорта (26,8% к ВВП в 2021 г.) [26] и импорта (16,0% к ВВП в 2021 г.) [26], географией внешнеторговых операций, отражающих в определенной степени уровень зависимости экономического суверенитета России, от результатов внешней торговли.

Стоит обратить внимание на «географию» внешнеторгового оборота России: основной объем его приходится на страны дальнего зарубежья (86,84% в 2021 г. – экспорт; 89,31% в 2021 г. – импорт). При этом объем импорта высокотехнологичной продукции<sup>8</sup> в 2021 г. составил 223,096 млрд долл. США (76,0% от объема импорта) [27]. Кроме того, импорт технологий в 2021 г. составил 19,846 млрд долл. США [28].

Для сравнения: объем отгруженных в 2021 г. товаров собственного производства обрабатывающих производств (производство компьютеров, электронных и оптических изделий; производство электрического оборудования; производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов; производство прочих транспортных средств и оборудования) составил 9916,9 млрд руб. [29] (9249,5 млрд руб. в 2022 г.) [30] или ок. 134 млрд долл. США, что составляет 92,6% общего объема импорта в этом же году машин и оборудования.

Представленные данные свидетельствуют о высоком уровне зависимости от импорта высокотехноло-

гичного оборудования, комплектующих, программных продуктов.

Глубокая специализация и кооперация в рамках глобального разделения труда, как показала пандемия COVID-19<sup>9</sup>, приводит к зависимости государств от импорта не только комплектующих, сырья и материалов, но и жизненно важных лекарственных препаратов и субстанций для их производства, несет существенные риски не только для экономического суверенитета, но и экономической безопасности России.

Следует отметить, среди факторов риска и угроз суверенитету (экономическому суверенитету) России эксперты и исследователи выделяют применительно к условиям России такие категории, как государственный долг, международные обязательства государства [3, 5].

Названные обстоятельства и факторы составляют риски для экономического суверенитета России, беспрецедентное санкционное давление диктуют необходимость реализации комплекса мер по его укреплению – выработки политики экономической самодостаточности как основы для реализации стратегических целей развития России.

Основой для выработки данной политики, по содержанию являющейся частью политики обеспечения экономической безопасности – составной части национальной безопасности России, должны являться документы стратегического планирования [15–17].

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, в частности, говорится: «Важными условиями обеспечения экономической безопасности Российской Федерации являются опора на внутренний потенциал страны, самостоятельное решение стоящих перед Россией задач при сохранении открытости для взаимовыгодного сотрудничества с другими странами. Выстраивание диверсифицированных связей с мировыми центрами развития также повысит устойчивость российской экономики» [16].

По содержанию политика (программа) обеспечения экономической самодостаточности может включать направления (согласно декомпозиции категории экономической безопасности):

- 1) обеспечение устойчивого функционирования и развития финансовой системы;
- 2) укрепление технологического суверенитета (включая реиндустриализацию промышленности);
- 3) укрепление научно-технического суверенитета;
- 4) обеспечение устойчивого роста экономики;
- 5) социально-демографическое направление;
- 6) международных экономических отношений.

Следует отметить, что состояние дел и содержание направления «Обеспечение устойчивого функционирования и развития финансовой системы» доста-

<sup>8</sup> Перечень высокотехнологических товаров определен в соответствии с приказом Минпромторга России от 16 сентября 2020 г. № 3092.

<sup>9</sup> Так, страны-разработчики вакцин для профилактики заболевания и лечения COVID-19 в первую очередь удовлетворяли потребность населения своих стран в данных лекарственных препаратах. Аналогичная ситуация была с предметами санитарии и гигиены.

точно полно отражено в принятых документах Банка России [10] и Правительства России [13].

Вопрос технологического суверенитета до второго десятилетия XXI-го века не находил отражения в нормативно-правовых актах и законах Российской Федерации. Поднятие вопроса технологического суверенитета в нормативно-правовых актах РФ и в поручениях Президента России отмечается в основном после февраля 2022 г.

В связи с этим содержание направления «Укрепление технологического суверенитета» кроме решения задач, уже определенных в нормативно-правовых актах, должно включать в себя: определение и приоритизация перечня критических технологий [14]; государственное стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности, ускоренное внедрение ее результатов в производство; технологическое обновление и модернизацию основных фондов предприятий базовых секторов экономики, использующих критические технологии; создание (воссоздание), в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, производств, восполняющих «пробелы» производственно-технологических цепочек критических технологий; устранение дефицита инженерных и квалифицированных рабочих кадров.

Направление «Укрепление научно-технического суверенитета» тесно связано с направлением «Укрепление технологического суверенитета» и является базой для разработки и внедрения в производство в производство современных, инновационных (в том числе критических) технологий. Определение круга задач, подлежащих решению по реализации данного направления, должно определяться на основе положений Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (п. 18) и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (п. 74, 76).

Результаты реализации направления «Обеспечение устойчивого роста экономики» во многом зависят от динамики и успешности решения задач, определяемых ранее упомянутыми направлениями. Вместе с тем для реализации данного направления также требуется решение ряда задач, следующих из положений Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (п. 17, 18, 22) и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (п. 67), в том числе: свобода и поддержка предпринимательства<sup>10</sup>; борьба с внутренним монополизмом, развитие внутренней конкуренции; стимулирование внутреннего спроса на конечную и промежуточную продукцию; обеспечение роста доходов

граждан как основного потребителя товаров и услуг, прежде всего, среднего класса.

«Социально-демографическое направление» и направление «Международных экономических отношений» применительно к достижению цели экономической самодостаточности России являются во многом обеспечивающими. Прежде всего, это касается решения задач образования, профессиональной подготовки граждан для решения задач по рассмотренным направлениям, а также решения задач партнерского взаимодействия и интеграционных связей в международных организациях с участием России для обеспечения решения задач вышеназванных направлений (включая обеспечение потребности экономики России в импорте отсутствующих или дефицитных в России сырья и материалов). Кроме того, в рамках «Социально-демографического направления» подлежат решению задачи повышения уровня и улучшения качества жизни граждан России.

Контроль хода реализации политики экономической самодостаточности должен осуществляться на основе оценки достижения планируемых показателей, определяемых из перечня показателей состояния экономической безопасности [15].

Вполне понятно, что решение задач, определяемых реализацией политики экономической самодостаточности как условия укрепления экономического суверенитета России, ввиду их капиталоемкости, потребует значительного объема расходов средств федерального бюджета, а также активного участия созданных институтов развития. Обеспечение достижения эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований потребует совершенствования и усиления контроля как сфере закупок для государственных нужд, предоставления субсидий, так и повышение эффективности государственного управления государственными корпорациями, государственными компаниями и акционерными обществами с государственным участием.

Результатом реализации политики экономической самодостаточности должно стать повышение уровня экономического суверенитета Российской Федерации и устойчивости национальной экономики к внешним и внутренним вызовам и угрозам, укрепление общественно-политической стабильности, динамичное социально-экономическое развитие, повышение уровня и улучшение качества жизни населения [15].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экономический суверенитет является важной составной частью государственного суверенитета – неотъемлемого признака и свойства государства, независимого при выработке и реализации внешней и внутренней политики. Международно-правовое наполнение понятия «экономический суверенитет» представлено в документах ООН, двухсторонних и

<sup>10</sup> «Важнейший элемент экономического суверенитета – это свобода предпринимательства. Повторю: именно частный бизнес на фоне внешних попыток сдержать Россию доказал, что умеет адаптироваться к быстро меняющейся конъюнктуре, в непростых условиях обеспечивать рост экономики. Поэтому каждая деловая инициатива, направленная на пользу стране, должна получить поддержку» («Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023»).



многосторонних международных договорах и соглашениях.

Понятие «экономический суверенитет» однозначно в России юридической и экономической наукой не определены. В связи с этим автором предложена формулировка определения экономического суверенитета.

В исследовании представлены и проанализированы объективно сложившиеся в последние годы риски и угрозы экономическому суверенитету России. Рассмотрен опыт экономического развития ряда стран в условиях вынужденной или добровольной экономической автаркии, тенденции изменения экономической политики стран, являющихся лидерами мировой экономики.

Автором рассмотрены документы стратегического планирования Российской Федерации, представлены предложения по мерам укрепления экономического суверенитета в условиях беспрецедентного санкционного давления, оказываемого на Россию, на основе выработки и реализации политики экономической самодостаточности, даны предложения по направлениям и задачам данной политики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Аристотель. Сочинения в 4 т. (Серия «Философское наследие»). М.: Мысль. 1983. Т. 4. 832 с.
2. **БОЛДЫРЕВ О.Ю.** Конституционно-правовые проблемы обеспечения экономического суверенитета: Россия, зарубежный опыт: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М.: МГУ, 2017. 34 с.
3. **БОЛДЫРЕВ О.Ю., ЧИХЛАДЗЕ Л.Т.** Экономический суверенитет государства: ценность, вызовы, правовые механизмы защиты // Антиномии. 2022. Т. 22. Вып. 4. С. 110–127. DOI 10.17506/26867206-2022-4-110.
4. **ГОВБС Т.** Левиафан. М.: АСТ. 2022. 352 с.
5. **ЖДАНОВСКАЯ А.А.** Внешний долг как форма экономической зависимости // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2018. № 2. С. 173–187.
6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
7. **ЛИСТ Ф.** Национальная система политической экономики (1841 г.). М.: Социум, 2020. 720 с.
8. **МАЛКОМСОН С.** Новый век автаркии. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-04-26/new-age-autarky> (дата обращения: 07.06.2023).
9. **МАО ЦЗЕДУН.** Избранные произведения, т. III. Китай, Пекин: Издательство литературы на иностранных языках. 1969. 384 стр.
10. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 г. и период 2024 и 2025 гг. // Вестник Банка России. 29.12.2022. № 63.
11. Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.05.2021.
12. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.10.2018.
13. Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2022 № 4355-р «Об утверждении Стратегии развития финансового рынка РФ до 2030 года». Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 31.12.2022.
14. Распоряжение Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р «Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 года». Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 25.05.2023.
15. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.05.2017.
16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.07.2021.
17. Указ Президента РФ от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации». Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 31.03.2023.
18. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 17.02.2023.
19. **ВОДИН J.** Les six livres de la République. P. 1986.
20. <http://philosophy.niv.ru/doc/dictionary/ancient-philosophy/articles/3/avtarkiya.htm?ysclid=lkv6vicr4c50116289>.
21. <https://docs.cntd.ru/document/1903025?ysclid=ll2cuidlb714923465>.
22. [https://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf).
23. [https://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf).
24. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70674>.
25. <https://statimex.ru/news/update2022part/>; <http://global-finances.ru/vvp-rossii-po-godam/>
26. <https://statimex.ru/news/update2022part/>
27. <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/>

Ejegodnik\_2022.pdf.

- 28 Источник: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Import\\_2019-2021.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Import_2019-2021.pdf).
- 29 <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/social21.rar> («Социально-экономическое положение России.2021» (12), табл. 9).
- 30 [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/soc\\_pol\\_RF\\_2022.rar](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/soc_pol_RF_2022.rar) («Социально-экономическое положение России. 2022» (12), табл. 9).

#### REFERENCES

1. Aristotle. Works in 4 volumes (Series "Philosophical Heritage"). Moscow: Mysl. 1983; 4:832. (In Russian).
2. **BOLDYREV O.YU.** Constitutional and legal problems of ensuring economic sovereignty: Russia, foreign experience: Abstract of the dissertation for the degree of candidate of legal sciences. Moscow: MGU. 2017:34. (In Russian).
3. **BOLDYREV O.YU., CHIKHLADZE L.T.** Economic sovereignty of the state: value, challenges, legal protection mechanisms. *Antinomy*. 2022;22;(4):110–127. DOI 10.17506/26867206\_2022\_22\_4\_110. (In Russian).
4. **HOBBS T.** Leviathan. Moscow: AST. 2022:352. (In Russian).
5. **ZHDANOVSKAYA A.A.** External debt as a form of economic dependence. *Vestnik Instituta ekonomiki Rossiyskoy akademii nauk*. 2018;2:173–187. (In Russian).
6. Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020. Official Internet portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>. 07.04.2020. (In Russian).
7. **LIST F.** National system of political economy (1841). Moscow: Sotsium, 2020:720. (In Russian).
8. **MALCOMSON S.** New age of autarky. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-04-26/new-age-autarky> (accessed 06/07/2023). (In Russian).
9. **MAO ZEDONG.** Selected Works, Vol. III. China, Beijing: Foreign Language Literature Publishing House. 1969:384. (In Russian).
10. Main directions for the development of the financial market of the Russian Federation for 2023 and the period of 2024 and 2025. *Vestnik Banka Rossii*. 12.29.2022;63. (In Russian).
11. Decree of the Government of the Russian Federation dated May 26, 2021 N 786 «On the management system of state programs of the Russian Federation». Official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru>. 05.28.2021. (In Russian).
12. Order of the Government of the Russian Federation dated November 17, 2008 N 1662-r «On the Concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period until 2020». Official Internet portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>. 10.02.2018. (In Russian).
13. Order of the Government of the Russian Federation dated December 29, 2022 N 4355-r «On approval of the Strategy for the Development of the Financial Market of the Russian Federation until 2030». Official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru>. 12.31.2022. (In Russian).
14. Order of the Government of the Russian Federation dated May 20, 2023 N 1315-r «On approval of the Concept of technological development for the period until 2030». Official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru>. 05.25.2023. (In Russian).
15. Decree of the President of the Russian Federation dated May 13, 2017 N 208 «On the Strategy for the Economic Security of the Russian Federation for the period until 2030». Official Internet portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 05/15/2017. (In Russian).
16. Decree of the President of the Russian Federation dated July 2, 2021 N 400 «On the National Security Strategy of the Russian Federation». Official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru>. 07.03.2021. (In Russian).
17. Decree of the President of the Russian Federation dated March 31, 2023 N 229 «On approval of the Foreign Policy Concept of the Russian Federation». Official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru>. 03.31.2023. (In Russian).
18. Federal Law of June 28, 2014 N 172-FZ «On Strategic Planning in the Russian Federation». Official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru>. 02.17.2023. (In Russian).
19. **BODIN J.** Les six livres de la République. P., 1986.
20. <http://philosophy.niv.ru/doc/dictionary/ancient-philosophy/articles/3/avtarkiya.htm?ysclid=lkv6vicr4c50116289>.
21. <https://docs.cntd.ru/document/1903025?ysclid=ll2cuvldlb714923465>.
22. [https://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf).
23. [https://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf).
24. <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70674>.
25. <https://statimex.ru/news/update2022part/>; <http://global-finances.ru/vvp-rossii-po-godam/>
26. <https://statimex.ru/news/update2022part/>
27. [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Ejegodnik\\_2022.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Ejegodnik_2022.pdf).
28. Источник: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Import\\_2019-2021.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Import_2019-2021.pdf).
29. <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/social21.rar> («Социально-экономическое положение России.2021» (12), табл. 9).
30. [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/soc\\_pol\\_RF\\_2022.rar](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/soc_pol_RF_2022.rar) («Социально-экономическое положение России. 2022» (12), табл. 9).

**Ануприенко Валерий Юрьевич**, д.э.н., помощник Председателя Счетной палаты Российской Федерации  
 119121, г. Москва, ул. Zubovskaya, д. 2,  
 119121, Moscow, st. Zubovskaya, 2,  
 тел.: +7 (495) 986-04-43, e-mail: anuprienko\_vu@ach.gov.ru