

УДК 332.1

DOI: 10.52531/1682-1696-2026-26-2-79-84

Научная статья

EDN: VHMDHK

ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ И ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РОЛЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИЙ

Е.Г. Власов¹

ORCID ID: 0009-0000-3597-6861,

С.Г. Федонина²

ORCID ID: 0009-0003-9020-2406,

В.Г. Ростанец³

ORCID ID: 0000-0002-2855-6524

¹ Представительство Губернатора и
Правительства Камчатского края при
Правительстве РФ (Москва, Россия)

² Постоянное представительство
Республики Мордовия при Президенте
РФ (Москва, Россия)

³ АО «Институт региональных
экономических исследований»
(Москва, Россия)

В статье рассматриваются вопросы становления и развития института региональных представительств при федеральных органах исполнительной власти. В системе отношений между Центром и территориями России рассматриваемый нами институт занимает важное место. Актуальность данного исследования определяется растущей важностью отношений регионов и Центра в современной России и продолжающейся трансформацией механизмов федеративного управления. Методологическая основа исследования включает сочетание исторического, институционального и сравнительного подходов. В статье также используются элементы политико-правового анализа, включая изучение конституционно-правовых актов, архивных материалов, правительственных документов и научной литературы, посвященной федерализму и региональному управлению в России. Научная новизна исследования заключается в комплексном анализе региональных представительств как исторически развивающегося управленческого института, отражающего изменения в структуре российской государственности и федеральных отношениях.

Ключевые слова: региональные представительства, экономическое развитие, региональные стратегии развития, социально-экономические показатели

Original article

THE INSTITUTE OF REGIONAL REPRESENTATIVES UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION: HISTORY OF FORMATION AND ROLE IN THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF TERRITORIES

E.G. Vlasov¹,

S.G. Fedonina², V.G. Rostanets³

¹ REPRESENTATIVE OFFICE OF THE GOVERNOR
AND GOVERNMENT OF KAMCHATKA KRAI
TO THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN
FEDERATION (MOSCOW, RUSSIA)

² PERMANENT MISSION OF THE REPUBLIC
OF MORDOVIA TO THE PRESIDENT OF THE
RUSSIAN FEDERATION (MOSCOW, RUSSIA)

³ JSC "INSTITUTE OF REGIONAL ECONOMIC
RESEARCH" (MOSCOW, RUSSIA)

This article examines the formation and development of the institution of regional representative offices in Moscow. This institution occupies a key place in the system of relations between the center and the territories of Russia. The relevance of this study is determined by the growing importance of central-regional relations in contemporary Russia and the ongoing transformation of federal governance mechanisms. The methodological framework of the study includes a combination of historical, institutional, and comparative approaches. The article also utilizes elements of political and legal analysis, including the study of constitutional and legal acts, archival materials, government documents, and academic literature on federalism and regional governance in Russia. The scientific novelty of the study lies in its comprehensive analysis of regional representative offices as a historically evolving political institution, reflecting changes in the structure of Russian statehood and federal relations.

KEY WORDS: regional representations, planned economy, centralized political system, regional development strategies, economic development

ВВЕДЕНИЕ

Институт региональных представительств в России занимает особое место в системе отношений между Центром и территориями, отражая меняющийся баланс между централизацией и региональной автономией. Хотя в своей современной форме эти структуры ассоциируются с постсоветским периодом, их исторические корни уходят гораздо глубже, охватывая трансформации в организации государства, начиная с поздней имперской эпохи через советскую систему до современной России.

Рассматриваемый нами институт является неотъемлемой частью механизма взаимодействия между региональными правительствами, федеральными властями, бизнесом и инвесторами. Его формирование отражает эволюцию российского федерализма, поиск баланса между централизацией управления и сохранением региональной самостоятельности. Стоит особо отметить, что в настоящее время именно региональные представительства играют важную роль в стимулировании регионального экономического роста, выступая в качестве посредников между федеральными органами управления экономикой, крупными инвесторами и регионами.

Образовавшийся в начале 1990-х гг. как спонтанная реакция регионов на ослабление вертикали власти, на начальном этапе этот институт использовал в своей деятельности и формальные нормы, и неформальные практики, элементы лоббизма, выражая сложные отношения между Центром и периферией.

В данной работе на основе ретроспективного анализа рассмотрены ключевые этапы становления региональных представительств при федеральном Центре. Хронологические рамки исследования охватывают 1990–2020-е гг., что позволяет проследить преемственность и институциональные сдвиги в контексте общероссийских реформ в рассматриваемой нами сфере.

Цель исследования – проследить эволюцию института региональных представительств, их функции, выявив при этом периоды их активной работы, кризисов и адаптации к изменяющейся архитектуре властной вертикали. Также рассмотрен вопрос насколько существенным оказывается влияние работы региональных представительств на темпы и качество регионального экономического роста, инвестиционную привлекательность и реализацию стратегий регионального развития.

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Распад СССР и образование РФ ознаменовали принципиально новый этап в развитии института регионального представительства. Его новизна, как будет показано ниже, заключается в функционировании представительств в условиях реального федерализма. Современная система представительств была

создана Указом Президента РФ Б.Н. Ельциным от 02.04.1992 г. № 323 «О представительствах администраций краев и областей при Правительстве Российской Федерации».

Как отмечает С.Г. Федонина: «сложившаяся в начале 1990-х гг. общественно-политическая ситуация и кризис в сфере государственного управления вызвали необходимость возрождения института регионального представительства. Субъекты РФ вынуждены были искать новые способы для лоббирования своих интересов в федеральном центре» [8].

Ослабление центральной власти в 1990-х гг. привело к быстрому расширению региональных инициатив, включая создание представительств в Москве, которые все больше напоминали лоббистские и переговорные площадки. Параллельно были назначены первые полномочные представители президента в республиках, краях и областях РФ. Их основной задачей было представление интересов президента на местах и координация работы федеральных органов власти в регионах, а функции сводились к следующему:

- контроль за выполнением федеральных законов;
- координация действий местных и федеральных властей;
- информирование президента о реальной ситуации в регионах.

В 1997 г. была проведена реформа, в результате которой представители президента были назначены не только в субъекты федерации, но и в федеральные округа. Одновременно развивался и институт представителей регионов при федеральном Центре.

Российские исследователи (О.В. Евстигнеева, А.З. Елканова, А.А. Панов) выделяют ряд трансформационных этапов в истории региональных представительств, используя политологические, управленческие и др. критерии [2, 3, 5].

Рассматривая институт региональных представительств, нам представляется правильной следующая периодизация развития данного института, основанная на процессах их внутренней трансформации и развития функций:

- 1991–1997 гг. – законодательное закрепление и начало функционирования института региональных представительств;
- 1997–1999 гг. – реформа и расширение численности представительств регионов;
- 1999 г.-настоящее время – создание координационного Совета представительств, развитие форм электронного взаимодействия.

В 2000-х гг. на фоне усиления федерального центра эти институты претерпели значительную трансформацию, адаптируясь к условиям более централизованной политической системы, сохраняя при этом роль каналов взаимодействия между регионами и федеральными властями. «Регионы, как низовая сфера жизнедеятельности общества, непосредственно реализуют

социально-экономическую политику государства, через регионы осуществляется управление всей страной, в регионах находит воплощение государственная стратегия развития» [9].

На федеральном уровне механизм создания институтов региональных представительств был закреплен Указом Президента РСФСР № 75 от 22 августа 1991 г. «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР». В документе отмечалось, что в целях обеспечения взаимодействия высших органов исполнительной власти РСФСР и республик в составе РСФСР учреждаются представительства республик при Президенте РСФСР и представительства Президента в этих республиках.

На основании Указа Президента РФ № 323 от 2 апреля 1992 г. «О представительствах администраций краев и областей при Правительстве Российской Федерации» все субъекты РФ получили право учреждать постоянные представительства при Правительстве РФ, а их деятельность стала регулироваться региональным законодательством в рамках ст. 77 Конституции РФ, которая устанавливает равенство субъектов и их суверенитет.

Именно этот период можно считать настоящей вехой развития представительств субъектов РФ в федеральном Центре. Современный этап развития представительств республик связан с их ролью в обеспечении взаимодействия органов власти субъектов РФ с федеральными органами власти, продвижении региональных интересов на федеральном уровне, укреплении связей между Центром и регионами.

Рассматриваемый в данной статье институт региональных представительств, постоянно трансформируется. Одной из таких трансформаций стала организация Совета руководителей представительств субъектов РФ. Он был основан в 2017 г. Г.Н. Саришвили, который в настоящее время является почетным членом Президиума Совета.

Совет руководителей представительств субъектов РФ функционирует в режиме профессионального клуба, без образования юридического лица. Работа Совета призвана стимулировать обмен лучшими профессиональными практиками между представительствами российских регионов, повышать эффективность межрегионального взаимодействия, создавать атмосферу поддержки и взаимовыручки при реализации задач, поставленных руководителями регионов. В настоящий момент 48 представительств регионов РФ подтвердили свое членство в Совете и регулярно участвуют в его работе.

Приоритеты работы определяет Президиум Совета в составе 15 человек, выбранных членами Совета из числа руководителей представительств. Возглавляет деятельность Совета – Председатель Президиума, выбираемый из числа членов Президиума сроком на 3 года. [4].

Рассматриваемый нами Совет руководителей представительств субъектов РФ выступает в качестве площадки для координации усилий федеральных структур, региональных властей и бизнес-сообщества в решении общенациональных и региональных задач.

Экономическое пространство нашей страны состоит из нескольких макрорегионов – крупных территорий с выраженной общностью природных, климатических, экономических, социально-культурных, исторических характеристик. На данное время нормативно выделено восемь макрорегионов-федеральных округов страны. Учитывая общность социально-экономических задач, решаемых субъектами РФ, входящими в один макрорегион и целесообразности координации деятельности органов их исполнительной власти, считаем полезным рекомендовать координировать в масштабах федеральных округов также работу представительств субъектов РФ, сформировав соответствующие консультативные структуры.

Если Совет руководителей представительств субъектов РФ – площадка для взаимодействия и обмена опытом между представителями регионов в решении, в том числе, экономических задач, то региональные представительства выполняют четко определенные и нормативно закрепленные организационно-технические функции, среди которых:

- поддержание постоянных связей с федеральными органами власти по вопросам, касающимся субъекта;
- участие в рассмотрении и решении в федеральных органах вопросов, поставленных перед органами власти субъекта;
- информирование федеральных органов власти о положении дел в субъекте;
- содействие в выполнении межрегиональных договоров и соглашений, расширении экономических, научных и культурных связей субъекта;
- организация официальных региональных мероприятий в Москве (выставочно-ярмарочных, дней культуры и др.).

Хотелось бы отметить, что каждое региональное представительство в рамках действующего законодательства самостоятельно определяет свои цели. Так, Представительство Губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве РФ поставило следующие задачи:

- осуществление деятельности, связанной с организацией взаимодействия исполнительных органов государственной власти Камчатского края с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами;
- создание условий для обеспечения реализации полномочий, возложенных на Губернатора и Прави-

тельство Камчатского края федеральными законами, Уставом Камчатского края и иными законами Камчатского края, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти;

– организационное обеспечение реализации Губернатором и Правительством Камчатского края полномочий по определению основных направлений региональной политики Камчатского края, включая обеспечение взаимодействия по вопросам осуществления инвестиционной деятельности.

Диапазон деятельности представительств различных регионов РФ достаточно широк. Так, представительство Республики Татарстан Указом Президента Республики Татарстан от 8 сентября 2006 г. № УП-346, «создано в целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти города Москвы и Московской области по вопросам, представляющим интерес для Республики Татарстан, а также для развития взаимовыгодного торгово-экономического, научно-технического, культурного, гуманитарного и иного сотрудничества, установления, развития и расширения деловых связей и контактов с дипломатическими, торговыми, культурными и иными представительствами и миссиями иностранных государств, международными правительственными и неправительственными организациями, иностранными компаниями, общественными объединениями» [6].

Таким образом, мы видим, сколь широкими полномочиями наделено представительство Республики Татарстан, включая развитие сотрудничества с регионами России и иностранными государствами. Эффективно ли такое расширение функций регионального представительства?

Если сравнить экономические показатели Республики Татарстан и Камчатского края (табл. 1), можно наблюдать лидерство республики.

По нашему мнению, расширение полномочий региональных представительств, как в Республике Татарстан, является одним из положительных факторов

влияния на развитие региональной экономики.

В целом, работа региональных представительств сталкивается в настоящее время с рядом объективных трудностей, одна из них – разница часовых поясов: в одной части России рабочий день еще только начинается, а в другой – уже глубокая ночь. Немаловажный фактор в работе представительств – разный уровень социально-экономического развития регионов, их «удельный вес» в экономике, доходах страны, политическом влиянии. Наконец, сложностей в работе представительств добавляет неразвитость в нашей стране практики и недостаточное нормативное регулирование лоббистской деятельности.

Большая неравномерность социально-экономического развития российских регионов во многом определяет содержание работы представительств субъектов РФ – реципиентов федеральных дотаций, неизбежно акцентируя их внимание на обеспечении стабильности дотационных потоков. Представительства регионов-экономических лидеров, напротив, могут сконцентрировать работу на инициировании и продвижении долгосрочных экономических проектов, поддержании привлекательного инвестиционного имиджа и т.п.

Представительства новых регионов РФ объективно ориентированы на работу по всесторонней интеграции этих территорий в социально-экономическую систему страны, координации помощи в условиях СВО и налаживанию межрегиональных связей. Таким образом, ключевые задачи региональных представительств в настоящее время сфокусированы на конкретных экономических задачах в зависимости от уровня социально-экономического развития субъекта РФ. В частности, это:

- привлечение инвестиций в регион, работа с инвесторами, создание положительного имиджа и информирование о возможностях региона;
- лоббирование интересов региона, в частности, участие в заседаниях федеральных органов власти при рассмотрении вопросов развития экономики региона;
- создание условий для экономического роста региона;
- обеспечение механизмов межбюджетных трансфертов в рамках политики выравнивания уровня развития регионов;
- ускорение интеграции новых регионов в социально-экономическую систему РФ.

Для отдаленных регионов, таких как Дальний Восток и Камчатка, представительства играют особо важную роль в преодолении определенной географической и экономической изоляции. Общеизвестна слабая связь экономик дальневосточных субъектов федерации с западными регионами страны, незначительный, по сравнению с объемом экспорта, межрегиональный товарообмен с Центральной Россией и

ТАБЛИЦА 1.

Показатели валового регионального продукта (ВРП), 2025 г.

Регион	Республика Татарстан	Камчатский край
Объем	5,7 трлн руб.	448 млрд руб.
Рост в % к 2024 г.	2,9%	2,7%
Инвестиции в основной капитал, 2025 г.		
Объем	1,17 трлн руб.	139 млрд руб.
Рост в % к 2024 г.	23,2%	15,7%

Поволжьем [1]. Благодаря деятельности представительств, сотрудничеству с федеральными властями и другими регионами, Дальний Восток и Камчатка получают доступ к инфраструктурным проектам, модернизации транспорта и дополнительным инвестиционным возможностям.

Региональные представительства способствуют расширению межрегионального экономического сотрудничества. Обширная территория России и неравномерность её экономического освоения создают значительные барьеры для региональной интеграции [7]. В этих условиях представительства облегчают взаимодействие между региональными органами власти и деловыми кругами, способствуя установлению стабильных экономических связей.

Стоит отметить, что по этим направлениям деятельность региональных представительств включает в себя:

- организацию торговых миссий;
- поддержку соглашений между предприятиями;
- координацию транспортных и логистических проектов;
- содействие научно-техническому сотрудничеству;
- участие в межрегиональных ассоциациях и форумах;
- переговоры о субсидиях и грантах;
- лоббирование финансирования инфраструктуры;
- помощь в участии в федеральных программах;
- организацию бизнес-форумов и мероприятий по налаживанию деловых связей;
- привлечение инвесторов и партнеров;
- продвижение региональной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Именно от региональных представителей, от приложенных ими усилий по продвижению интересов своего региона, от качества обеспечения взаимодействия с федеральными властями, активности контактов с руководителями других субъектов федерации и бизнес-сообществом во многом зависит экономическое развитие их региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За три десятилетия региональные представительства при федеральных органах власти прошли путь от стихийно созданных институтов до юридически оформленного элемента системы федеральных отношений. Эта эволюция отражает общую логику не только укрепления вертикали власти, но необходимость внутреннего единения федерального центра и регионов. Региональные представительства могут играть в этом первостепенную роль.

Современные региональные представительства представляют собой важный элемент федеративной системы управления, способствующий установлению диалога между региональными и федеральными органами власти. В то же время их деятельность де-

монстрирует растущее значение неформальных механизмов политической коммуникации и территориального представительства в современной России.

Одной из главных функций региональных представительств является продвижение экономических интересов своих регионов. Представительства иницируют и сопровождают инвестиционные проекты, ведут переговоры с федеральными министерствами и частными компаниями, помогают регионам участвовать в крупных национальных программах.

Представительства помогают регионам налаживать торгово-промышленное сотрудничество с другими субъектами РФ. Они способствуют заключению соглашений между предприятиями, организуют бизнес-форумы, поддерживают логистику и цепочки поставок.

Некоторые представительства сосредоточены на международных и внешнеэкономических связях. Они помогают своим регионам в продвижении продукции на экспорт, в поиске новых рынков товаров и услуг, привлечении иностранных партнеров и укреплении экономической дипломатии.

Таким образом, в системе современного российского федерализма представительства являются важными инструментами региональной экономической политики и играют существенную роль в формировании траекторий регионального развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. ГРИГОРЬЕВ Н.А. Региональные социально-политические процессы на Дальнем Востоке России: Монография. Тамбов: Консалтинговая компания Юком. 2018. 186 с.
2. ЕВСТЕГНЕЕВА О.В. Становление института представительства региональных интересов в современной России // Вестник РУДН, серия Политология, 2009. № 4. С. 45.
3. ЕЛКАНОВА А.З. Взаимодействие федеральных и региональных органов исполнительной власти Российской Федерации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2005. № 1. С. 42–50.
4. Информационный ресурс Совета руководителей представительств субъектов Российской Федерации: <https://xn--c1acbb8bfbdfil6i.xn--p1ai/%D0%9E-%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%B5-1/>
5. ПАНОВ А.А. Участие субъектов РФ в принятии решений на федеральном уровне // Проблемы федерализма. 2017. №1 (122). С. 78–93.
6. Положение о Полномочном представительстве Республики Татарстан в Российской Федерации. URL: https://tatmsk.tatarstan.ru/docs.htm?pub_id=31686 (дата обращения: 21.05.2026).
7. Региональная экономика: вызовы, приоритеты, стратегические ориентиры, кол. моногр. / под ред. Я.П. Силина. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон.

ун-та, 2017. 26 с.

8. **ФЕДОНИНА С.Г.** История становления представительств регионов в Москве (на примере республики Мордовия) // Центр и периферия. 2026. Т. 21. № 1 (75). С. 33–40.
9. **ЧУНИНА И.П.** Региональная экономика и управление: учебное пособие. Екатеринбург: Изд-во Рос. гос. проф. псд. ун-та, 2021. С. 5.

REFERENCE

1. **GRIGORIEV N.A.** Regional Sociopolitical Processes in the Russian Far East: Monograph. Tambov: Ucom Consulting Company, 2018:86. (In Russian).
2. **EVSTEGNEEVA O.V.** Establishment of the Institute of Representation of Regional Interests in Modern Russia. *Vestnik RUDN, seriya Politologiya*. 2009;4:45. (In Russian).
3. **ELKANOV A.Z.** Interaction between Federal and Regional Executive Bodies of the Russian Federation. *Vestnik Rossiyskogo universiteta družby narodov. Seriya: Yuridicheskiye nauki*. 2005;1: 42–50. (In Russian).
4. Information resource of the Council of Heads of Representative Offices of the Subjects of the Russian Federation: <https://xn--c1acbb8bfbdfl6i.xn--p1ai/%D0%9E-%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%B5-1/> (In Russian).
5. **PANOV A.A.** Participation of Subjects of the Russian Federation in Decision-Making at the Federal Level. *Problemy federalizma*. 2017;1;(122):78–93. (In Russian).
6. Regulation on the Plenipotentiary Representative of the Republic of Tatarstan in the Russian Federation. URL: https://tatmsk.tatarstan.ru/docs.htm?pub_id=31686 (date of access: 21.05.2026). (In Russian).
7. Regional Economy: Challenges, Priorities, Strategic Guidelines, coll. monographs. ed. Ya. P. Silina. Yekaterinburg: Izd-vo Ural. gos. ekon. un-ta. 2017:26. (In Russian).
8. **FEDONINA S.G.** History of the Formation of Regional Representative Offices in Moscow (using the Republic of Mordovia as an example). *Tsentr i periferiya*. 2026; 21;1;(75):33–40. (In Russian).
9. **CHUNINA I.P.** Regional Economics and Management: A Textbook. Yekaterinburg: Publishing House of the Russian State Prof. Psd. University, 2021:5. (In Russian).

Власов Евгений Гаврилович,
руководитель Представительства губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации
ORCID ID: 0009-0000-3597-6861

➔ 101000, г. Москва, ул. Маросейка, д. 3/13 стр. 1,
101000, Moscow, st. Maroseyka 3/13 building 1,
тел.: +7 (926) 246-29-00, e-mail: vlasovveg@kamgov.ru

Федонина Светлана Григорьевна,
полномочный представитель Республики Мордовия при Президенте Российской Федерации
ORCID ID: 0009-0003-9020-2406

➔ 127018, г. Москва, ул. Образцова, д. 29,
127018, Moscow, st. Obraztsova, 29,
тел.: +7 (927) 181-36-69, e-mail: sfedonina@mail.ru

Ростанец Виктор Григорьевич,
д.э.н., профессор, зам. директора Института региональных экономических исследований
ORCID ID: 0000-0002-2855-6524

➔ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16,
119002, Moscow, per. Sivtsev Vrazhek, 29/16,
тел.: +7 (499) 241-10-66, e-mail: rostanets@mail.ru