

УДК 332.8

DOI: 10.52531/1682-1696-2023-23-4-54-53

Научная статья

УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬЮ МОНОГОРОДОВ МЕТОДАМИ СТАНДАРТИЗАЦИИ

Т.И. Зворыкина

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ИНСТИТУТ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ»

В статье представлены материалы, характеризующие формирование и развитие моногородов, приводится анализ инструментов стандартизации, влияющих на их инвестиционную привлекательность и соответственно качество жизни проживающего населения. Рассматриваются национальные и международные стандарты на устойчивое развитие территорий, а также анализируются преимущества и проблемы проживания населения в моногородах. В статье приведена пространственная модель устойчивого развития моногорода как объекта стандартизации, делается вывод о том, что необходимо применять стандарты, которые регламентируют индикаторы и показатели по различным направлениям социально-экономического развития моногорода, а также обоснована модель управления качеством жизни населения моногорода и принципы, по которым она применяется.

Ключевые слова: моногород, инвестиции, устойчивое развитие, качество жизни, стандарты, привлекательность, показатели, индикаторы

ВВЕДЕНИЕ

Формирование и развитие моногородов и монопрофильных населенных пунктов в России тесно связано с необходимостью достижения максимального эффекта при освоении природных богатств и использовании экономического потенциала территории для реализации конкретной цели [1, 3, 5]. Моногород ориентирован на определенную деятельность: машиностроение, науку, металлургию, образование и др. В настоящее время в стране зарегистрировано 319 моногородов, которые размещены в 61 регио-

Original article

MANAGEMENT OF THE DEVELOPMENT AND INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF SINGLE-INDUSTRY TOWNS BASED ON STANDARDIZATION

T.I. ZVORYKINA

JOINT STOCK COMPANY «INSTITUTE
OF REGIONAL ECONOMIC RESEARCH»

The article presents materials characterizing the formation and development of single-industry towns, provides an analysis of standardization tools that affect their investment attractiveness and, accordingly, the quality of life of the resident population. National and international standards for the sustainable development of territories are considered, as well as the advantages and problems of living in single-industry towns are analyzed. The article presents a spatial model of the sustainable development of a single-industry town as an object of standardization, concludes that it is necessary to apply standards that regulate indicators and indicators in various areas of socio-economic development of a single-industry town, and also substantiates the model management of the quality of life of the population of a single-industry town and the principles by which it is applied.

KEYWORDS: single-industry town, investments, sustainable development, quality of life, standards, attractiveness, indicators, indicators

не. Наибольшее число моногородов расположены в следующих областях: Кемеровской – 24, Свердловской – 17 и в Челябинской – 16. Моногорода в силу своей специфики и одностороннего экономического развития испытывают значительные трудности. Правительство РФ в соответствии с распоряжением от 2014 г. отнесло 75 моногородов к наиболее кризисным. Принятая программа «Комплексное развитие моногородов», разработанная Минэкономразвития, на период 2016–2025 гг. прекратила свое существование в связи с бесперспективностью её дальнейшей реализации [7]. Новая программа пока проходит обсуждение. Перед государством стоит вопрос, какими средствами и механизмами можно и нужно ли поддерживать развитие таких элементов пространственного развития

территории как моногорода. Государству требуется выбрать и оценить инструменты, позволяющие стабилизировать деятельность моногородов, содействовать их модернизации, обеспечить устойчивый рост экономики и качество жизни проживающего населения. Узкая направленность экономики города в ряде моногородов негативно отражается на удовлетворении разнообразных потребностей населения. Возникает проблема, каким образом возможно сделать развитие моногородов устойчивым, обеспечить их привлекательность и повысить качество жизни населения. Одним из общепризнанных инструментов обеспечения устойчивого развития является стандартизация [2].

МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ

Исследования по поиску путей управления развитием и инвестиционной привлекательностью моногородов на основе стандартизации проводилась с применением классических общенаучных и конкретно-предметных методов. Был проведен контент-анализ по всем законодательным и нормативным источникам, устанавливающим положения и требования к формированию и развитию моногородов и устойчивому развитию территорий. В частности, были изучены и обобщены показатели и требования, представленные в ГОСТ Р ИСО 37101-2018, ГОСТ Р ИСО 37120-2020; ГОСТ Р ИСО 37122-2023; ГОСТ Р ИСО 37123-2023 и др. В ходе исследования по данному направлению проводился сбор и систематизация данных, полученных от населения, а также от администрации моногородов. Кроме того проводились:

- анализ научных разработок в области развития и формирования моногородов;
- обобщение и анализ фактических данных и информации о качестве жизни населения в моногородах;
- исследование факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность моногородов;
- анализ методов и приемов, позволяющих комплексно решить проблему управления качеством жизни в моногородах.

Полученные результаты позволили сделать вывод о мероприятиях, обеспечивающих достижение поставленной цели.

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Стандартизация рассматривается как деятельность, направленная на достижение упорядоченности в определенной сфере в целях достижения максимальной эффективности результата [2]. В нашем случае рассматриваем управление моногородом как объектом стандартизации в целях обеспечения его инвестиционной привлекательности за счет установления четких научно-обоснованных норм для различных систем управления городом: экономической, экологической, социальной, ресурсосберегающей, а также

его инфраструктурой [4, 6, 8]. Стандартизация может играть важную роль в повышении их инвестиционной привлекательности, а также устойчивости и конкурентоспособности, если масштабно будут проведены работы по применению различных стандартов (направления стандартизации приведены в таблице 1).

Выполнение указанных в таблице требований стандартов поможет сделать моногород более привлекательным для инвесторов, усилит его конкурентоспособность и будет способствовать его устойчивому развитию.

Управление моногородами непосредственно связано с концепцией устойчивого развития административно-территориальных образований и призвано решать проблемы: оптимального развития экономики, поддержки социальной сферы, сохранения благоприятной окружающей среды и обеспечения ресурсосбережения [6]. Моногорода в значительной степени служат основой для результативного и эффективного функционирования как региональной, так и национальной экономики [9]. В то же время моногорода обладают рядом особенностей, влияющих на их развитие: монопрофильность, низкая бюджетная обеспеченность, несбалансированность различных направлений деятельности, что делает их непривлекательными для инвесторов. Необходим поиск путей совершенствования управления моногородами в целях повышения их инвестиционной привлекательности и соответственно обеспечения качества жизни проживающего в них населения [4]. Как отмечалось выше, одним из способов управления моногородом становится нормативный метод планирования устойчивого развития на основе стандартизации. В настоящее время хорошо известен мировой тренд на стандартизацию и устойчивое развитие и качество жизни. Приняты и реализуются в глобальном масштабе 17 целей устойчивого развития, в нашей стране приняты национальные цели развития. Стандартизация широко используется в документах стратегического планирования, так из 41 государственной программы 5 программ имеют задания в области стандартизации (например, программа «Развитие энергетики»), также 5 из 12 национальных проектов содержат требования к формированию документов по стандартизации (например, проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), из 7 отраслевых, национальных и межотраслевых стратегий 5 регламентируют необходимость использования стандартизации в качестве инструмента для достижения цели (например, Стратегия развития туризма в России до 2035 года). Положения о применении стандартизации содержат и дорожные карты (например, План мероприятий («дорожная карта») по развитию нефтегазохимического комплекса в Российской Федерации на период до 2025 года).

ТАБЛИЦА 1.

Направления стандартизации, влияющие на инвестиционную привлекательность моногородов, а также их устойчивость и конкурентоспособность

Объект стандартизации моногорода	Оценка влияния стандартизации на инвестиционную привлекательность моногорода
Стандартизация инфраструктуры	Разработка и соблюдение стандартов для инфраструктуры, такой как дороги, энергетические системы, водоснабжение и т. д., позволяет обеспечить надежность и качество инженерных коммуникаций. Это может сделать моногород более привлекательным для инвесторов и предприятий
Стандартизация экологических норм и требований	Соблюдение стандартов в области окружающей среды помогает моногородам снизить экологические риски и повысить привлекательность для экологически ориентированных инвесторов. Стандартизация также может способствовать разработке устойчивых практик
Стандартизация образования и квалификации рабочей силы	Разработка образовательных стандартов и требований к квалификации помогает создать квалифицированную рабочую силу, что может быть важным аспектом привлечения предприятий и инвесторов
Стандартизация процессов и производства	Внедрение стандартов в процессах производства и предоставления услуг может увеличить эффективность и качество бизнеса, что делает моногород более привлекательным для инвестиций
Стандартизация безопасности и юридических норм	Обеспечение безопасности бизнес-процессов и соблюдение юридических норм может создать надежное и предсказуемое юридическое окружение для инвесторов
Стандартизация в сфере услуг	Стандартизация услуг ЖКХ, медицинских, образовательных, услуг торговли, бытовых, услуг индустрии чистоты, красоты и д.р. обеспечивает моногородам удовлетворение различных потребностей населения и комфортное пребывание их на территории города
Создание бренда моногорода	Стандартизация может помочь создать уникальный бренд для моногорода, основанный на его особенностях и сильных сторонах, что может привлечь инвестиции и предприятия
Стандартизация данных и информационных технологий	Разработка стандартов в области данных и информационных технологий может улучшить доступ к информации и содействовать цифровому развитию моногорода
Активное взаимодействие с инвесторами и предприятиями	Моногорода могут создавать стандарты для взаимодействия с инвесторами и предприятиями, обеспечивая им удобство и прозрачность при регистрации бизнеса и взаимодействии с местными властями
Поддержка стартапов и инноваций	Разработка стандартов для поддержки стартапов и инноваций может способствовать созданию инновационной экосистемы в моногороде
Обучение, связанное со стандартизацией качества	Обеспечение доступа к обучению и развитию кадров в соответствии со стандартами может улучшить квалификацию рабочей силы и способствовать долгосрочному развитию моногорода

Проживание в моногородах с точки зрения качества жизни имеет как преимущества, так и недостатки. К преимуществам можно отнести:

- высокие доходы проживающих в городе и работающих в отрасли, которая является профилирующей для города. В таком городе может быть стабильный уровень заработной платы и постоянное наличие рабочих мест;
- развитая инфраструктура, специфическая для профилирующей в городе отрасли. Например, города, связанные с текстильной промышленностью, могут иметь центры моды, фирменные магазины, отвечающие высоким потребительским требованиям в изделиях из трикотажа;
- развитие сферы услуг, поскольку высокие доходы могут способствовать развитию различных услуг, доступных для различных категорий граждан (медицинские, туристские, образовательные, досуговые, социально-культурные);
- поддержка и развитие науки и образования, так

как моногорода могут инвестировать в научные и образовательные проекты, что, безусловно, содействует внедрению инноваций;

- высокая стабильность экономической среды, которая обеспечивает прогнозируемость и надежность развития.

К недостаткам и проблемам моногородов, влияющим на качество жизни граждан, можно отнести:

- зависимость от одной отрасли, профилирующей в городе. В случае колебания развития отрасли жители могут быть заложниками экономического благополучия и становятся уязвимыми, т.к. может измениться их занятость и величина доходов;
- может отсутствовать разнообразие в предоставляемых услугах, выборе работы и развлечений, что значительно влияет на качество жизни населения моногорода;
- возникающие экологические риски, т.к. некоторые города связаны с экологическими рисками из-за основной отрасли, которая преобладает в городе (на-

пример, загрязнение химическими продуктами);

- неравенство доходов, вызванное тем, что не все население города имеет доступ к профилирующей (основной) отрасли;
- невысокие (ограниченные) возможности для развития других отраслей и индустрий, что делает население уязвимым в долгосрочной перспективе;
- значительное снижение качества жизни населения в связи с возникающими временными экономическими кризисами в профилирующей (основной) отрасли в моногороде.

Для повышения качества проживания населения в моногороде и обеспечения его инвестиционной привлекательности нужен комплексный подход, учитывающий все факторы, характеризующее его успешное и устойчивое развитие [1, 4, 8, 9]. В результате исследований влияния на развитие моногородов внешних факторов и вызовов, а также изучения таких факторов, как экономический рост, экологическое и социальное развитие, ресурсосбережение, от которых зависит основная деятельность моногорода, производственная и социальная инфраструктура, можно предложить пространственную модель устойчивого развития моногорода как объекта нормативного регулирования (рис. 1).

Под нормативным регулированием устойчивого развития моногорода можно понимать комплекс документов, регламентирующих требования к устойчивому развитию на национальном, региональном и местном уровне, устанавливающих правила и формирующих направления обеспечения экономическо-

го роста, экологического и социального развития и ресурсосбережения, организационную структуру участников и правила функционирования системы в целом.

Комплексный подход к обеспечению качества может быть реализован на основе городской программы «Качество», которая содействует снижению различных видов рисков и будет базироваться на применении нормативных инструментов, в том числе документов по стандартизации. Исследования и анализ применения программ «Качество» в других городах показал, что в основе программы должны лежать мероприятия, направленные на достижение индикаторов и показателей, установленных в стандартах, регламентирующих успешное функционирование инфраструктуры и отраслей моногорода. В состав мероприятий программы повышения качества жизни в моногороде и обеспечения его инвестиционной привлекательности могут входить:

- внедрение наукоемких, ресурсосберегающих экологически чистых технологий;
- развитие отраслей экономики, позволяющих обеспечить сбалансированность функционирования моногорода (в том числе демографическое развитие);
- внедрение инновационных методов и форм управления качеством, поддержку конкуренции и обеспечение безопасности;
- внедрение методов и положений формирования устойчивого, умного и адаптированного города.

Авторы статьи предлагают принципы, по которым необходимо формировать программу:

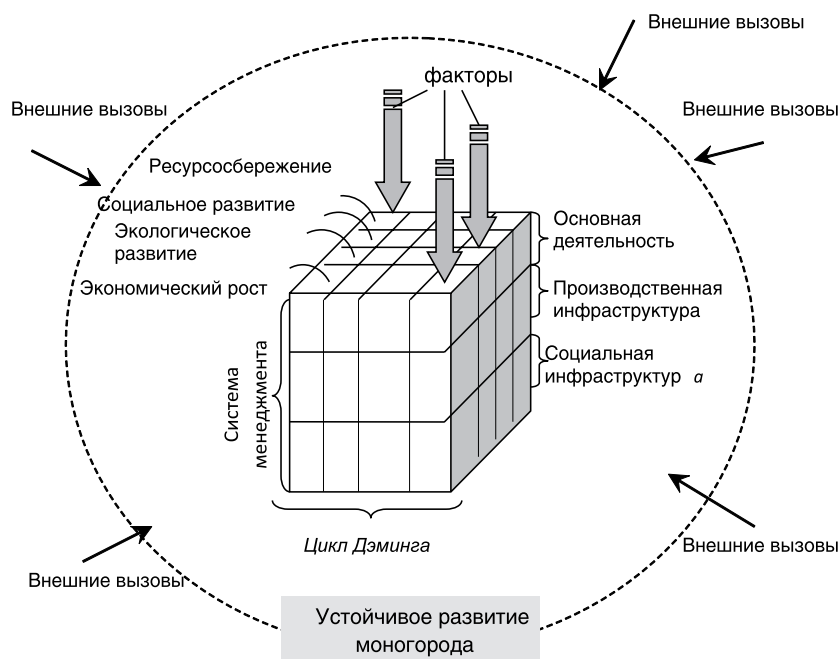


Рис. 1.

Пространственная модель устойчивого развития моногорода как объекта нормативного регулирования



Рис. 2.

Организационная модель функционирования системы управления качеством моногорода

– программа должна содержать совокупность взаимосогласованных мер, последовательно ведущих к установленным целям;

– быть реальной, посильной для выполнения, её реальность подтверждается всесторонним анализом возможностей и объективных предпосылок;

– учитывать особенности корректирующих действий органов управления моногородом;

– быть оптимально детализована, второстепенные мероприятия не должны её загромождать и в то же время быть конкретными (содержать ответственных исполнителей и др. информацию);

– резервировать возможность уточнения показателей в соответствии с директивными указаниями;

– быть научно-обоснованной, а выполнение мероприятий должно строго контролироваться.

Финальным элементом реализации программы «Качество» должна быть разработанная на уровне региона Система управления качеством моногорода (рис. 2), подготовленная на основе стандартов в области системы менеджмента качества.

Реализация программы «Качество» и внедрение системы менеджмента качества на уровне моногорода создаст условия для повышения качества жизни населения и обеспечит его инвестиционную привлекательность.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Формирование и развитие моногородов связа-

но с интенсивным развитием какой-то определенной профилирующей отрасли (машиностроение, наука, металлургия, образование и др.), которой отдается предпочтение. Такое условие может быть вызвано географическим положением города, наличием природных ресурсов, традициями или исторически сложившейся реальностью. Перед государством стоит дилемма, нужно ли развивать моногорода или вложение ресурсов в такую категорию городов может причинить убытки. Автор публикации твердо убежден, что моногорода надо развивать и управлять ими так, чтобы повысить инновационную привлекательность, устойчивость и конкурентоспособность, а следовательно обеспечить качество жизни населения.

2. Моногорода являются основой для результативного и эффективного функционирования как региональной, так и национальной экономики. Однако моногорода обладают целым рядом особенностей, от которых во многом зависит их развитие: монопрофильность, низкая бюджетная обеспеченность, несбалансированность различных направлений деятельности, непривлекательность для инвесторов. Проживание в моногородах с точки зрения качества жизни имеет как преимущества, так и недостатки.

3. Проведенный контент-анализ по всем законодательным и нормативным источникам, а также знакомство с практикой деятельности моногородов привели к заключению, что одним из результативных инструментов для решения возникающих проблем может

быть стандартизация в области устойчивого развития и в области ряда социально-экономических систем. Стандартизация рассматривается как драйвер инновационного развития, который способен продвигать новации и современные требования. Объектом стандартизации в моногороде могут быть: инфраструктура, экологические нормы и требования, процессы производства, бренд моногорода, взаимодействие с инвесторами и предприятиями и др.

4. Представленная пространственная модель устойчивого развития моногорода как объекта нормативного регулирования говорит о необходимости учета влияния всех факторов на его развитие и качество жизни населения. Кроме того, необходима реализация программы «Качество», которая имеет ряд традиционных разделов и базируется на определенных принципах. Итоговым элементом программы «Качество» должна быть разработанная на уровне региона Система управления качеством моногорода, подготовленная на основе стандартов в области системы менеджмента качества.

ЛИТЕРАТУРА

1. БУРАК П.И., РОСТАНЕЦ В.Г. Совершенствование инструментария стратегического планирования развития территорий: основные направления поиска новых решений. Секция 4. «Стратегическое планирование на мезоэкономическом (региональном и отраслевом) уровне». Сборник докладов участников секционных заседаний XXI Всероссийского симпозиума. Москва, 10–11 ноября 2020 г. С. 473–476. DOI: 10.34706/978-5-8211-0783-1-s4-15. (In Russian).
2. БЕЛОБРАГИН В.Я., ЗАЖИГАЛКИН А.В., ЗВОРЫКИНА Т.И. Основы стандартизации: Учебное пособие. 2-е издание, дополненное. М.: РИА «Стандарты и качество», 2017. 516 с.
3. КУЛАЙ С.В. Оценка современного состояния и перспектив развития моногородов РФ с учетом деятельности градообразующих организаций: дис. ... канд. экономических наук :08.00.05. Барнаул, 2022. 261 с.
4. НИКОЛАЕВ В.А., САРГИДЖЯН М.С. Проблемы модернизации экономики моногородов: монография. М.: Макс Пресс, 2019. 172 с.
5. Развитие моногородов России: монография / колл. авт. Под ред. д-ра экон. наук, проф. И.Н. Ильиной. М.: Финансовый университет, 2013. 168 с.
6. ТРУСОВА К.Е. Управление устойчивым развитием моногорода: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. Краснодар, 2013. 26 с.
7. Статистика TOP / Министерство экономического развития РФ. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/tor (дата обр. 11.06.2023).
8. САРГИДЖЯН М.С. Модернизация экономики моногородов как фактор их социально-экономического развития: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2014. 159 с.
9. ЦАЙ Е.А. Экономическое развитие моногорода: диверсификация экономики городской системы. СПб.: Инфо-да, 2019. 60 с.

REFERENCES

1. BURAK P.I., ROSTANETS V.G. Improving the tools for strategic planning of territorial development: main directions for searching for new solutions. Section 4. "Strategic planning at the mesoeconomic (regional and sectoral) level." Collection of reports from participants in sectional sessions of the XXI All-Russian Symposium. Moscow, November 10–11, 2020:473–476. DOI: 10.34706/978-5-8211-0783-1-s4-15. (In Russian).
2. BELOBRAGIN V.YA., ZAZHIGALKIN A.V., ZVO-
RYKINA T.I. Basics of standardization: Textbook. 2nd edition, supplemented. Moscow: RIA «Standarty i kachestvo». 2017:516. (In Russian).
3. KULAY S.V. Assessment of the current state and prospects for the development of single-industry towns of the Russian Federation taking into account the activities of city-forming organizations: dis. ...cand. Economic Sciences: 08.00.05. Barnaul, 2022:261. (In Russian).
4. NIKOLAEV V.A., SARGIDZHIAN M.S. Problems of modernization of the economy of single-industry towns: monograph. Moscow: Max Press, 2019:172. (In Russian).
5. Development of single-industry towns in Russia: monograph. coll. auto Ed. Doctor of Economics sciences, prof. I.N. Ilyina. Moscow: finansovyy universitet. 2013:168. (In Russian).
6. TRUSOVA K.E. Management of sustainable development of a single-industry town: abstract. dis. ...cand. econ. Sciences: 08.00.05. Krasnodar, 2013:26. (In Russian).
7. TOP statistics. Ministry of Economic Development of the Russian Federation. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/tor (accessed 06/11/2023). (In Russian).
8. SARGIDZHIAN M.S. Modernization of the economy of single-industry towns as a factor in their socio-economic development: dis. ...cand. econ. Sciences: 08.00.05. Moscow, 2014:159. (In Russian).
9. TSAI E.L. Economic development of a single-industry town: diversification of the economy of the urban system. Sankt Peterburg: Info-da, 2019:60. (In Russian).

Зворыкина Татьяна Ивановна,
д.э.н., профессор, начальник научного центра проблем
стандартизации АО «Институт региональных экономиче-
ских исследований (ИРЭИ)»

© 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д.29/16,
119002, Moscow, lane. Sivtsev Vrazhek, 29/16,
тел.: +7 (916) 657-28-65, e-mail: sss2800@mail.ru