

УДК 332.1

DOI: 10.52531/1682-1696-2023-23-4-27-31

Научная статья

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ СЕРТИФИКАЦИИ

А. П. Теренин, Т. И. Зворыкина

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ИНСТИТУТ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ»

В статье рассматривается стратегическое планирование устойчивого развития региона как объект нормативного регулирования, делается вывод о том, что наряду с принятыми законами, указами Президента, постановлениями Правительства РФ действенным инструментом планирования становится стандартизация, приводятся стандарты по устойчивому развитию административно-территориальных образований.

Для оценки результативности применения стандартов по устойчивому развитию авторы дают рекомендации о формировании наряду с системой сертификации, действующей на международном уровне, предложения по добровольной национальной системе сертификации, предлагается также организационная структура участников сертификации.

Ключевые слова: стратегическое планирование, устойчивое развитие, система, добровольная сертификация, регион, город, структура, административно-территориальное образование, качество жизни, показатели

ВВЕДЕНИЕ

Законодательство в области стратегического планирования сформировало строгую систему нормативного регулирования социально-экономического развития территорий. В данную систему включены всевозможные прогнозы, различные концепции, программы как на уровне государства, так и на уровне регионов, планы развития, локальные стратегии. Опыт применения стратегического планирования за десятилетний срок от принятия ключевого закона о стратегическом планировании показал весьма положительные

Original article

ASSESSMENT OF THE EFFECTIVENESS OF STRATEGIC PLANNING OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION ON THE BASIS OF CERTIFICATION

A. P. Terenin, T. I. Zvorykina

JOINT STOCK COMPANY «INSTITUTE
OF REGIONAL ECONOMIC RESEARCH»

The article considers strategic planning of sustainable development of the region as an object of regulatory regulation, concludes that, along with the adopted laws, presidential decrees, resolutions of the Government of the Russian Federation, standardization becomes an effective planning tool, and provides standards for the sustainable development of administrative-territorial entities.

To assess the effectiveness of the application of standards for sustainable development, the authors make recommendations on the formation, along with the certification system operating at the international level, of a proposal for a voluntary national certification system, and the organizational structure of certification participants is also proposed.

KEYWORDS: strategic planning, sustainable development, system, voluntary certification, region, city, structure, administrative-territorial education, quality of life, indicators

результаты [3]. Тем не менее процесс формирования стратегического планирования по различным регионам идет неравномерно, и в определенной степени регионы и конечно административно-территориальные образования выступают как единомышленники с одной стороны, с другой – как конкуренты. Рейтинги и оценка регионов проводится по различным критериям, ориентированным на интересы различных структур: экологов, банков, предпринимателей и др. В то же время главным стратегическим направлением развития любой территории является качество жизни населяющих ее людей. На международном уровне созданы и адаптированы для российских условий ряд международных стандартов, регламентирующих качество жизни на конкретной территории [1, 4]. Кроме

того, на международном уровне разработана и уже функционирует система добровольной сертификации. В Российской Федерации имеется значительный опыт применения систем сертификации в различных сферах деятельности. Данная статья направлена на раскрытие ресурсов стандартизации и сертификации для оценки успешности территории в части стратегического планирования и, соответственно, обеспечения качества жизни населения.

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Стратегическое планирование в России осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов РФ и уровне местного самоуправления. Правовые основы стратегического планирования регламентированы Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Закон направлен на решение вопросов: координации государственного и муниципального стратегического управления; выработки бюджетной политики; наделения полномочиями органов власти и органов местного самоуправления, а также на определение порядка взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. Важнейшей задачей закона является определение потенциалов территорий и улучшение качества жизни населения.

В этой ситуации чрезвычайно важным становится в рамках стратегического планирования сформировать структуру и состав индикаторов и показателей, характеризующих реальное состояние различных сфер жизни региона, и дать оценку фактической динамике их развития.

Действенным инструментом по установлению требований и параметров к рассматриваемой территории или городу является стандартизация. Стандартизация проводится на международном, межгосударственном и национальном уровне, а также на уровне организации. На международном уровне разработан комплекс стандартов в области устойчивого развития. Подготовку стандартов на международном уровне проводит технический комитет по стандартизации ТК ИСО 268 «Устойчивые города и сообщества», созданный в 2012 г. [4].

Сегодня результативность и эффективность деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления определяется на основе показателей, приведенных в указах Президента РФ, и в основном нацелена на оценку их деятельности, а не на установление характеристик качества жизни населения в регионе и его инвестиционную привлекательность. Проблемой достижения устойчивого развития территорий озабочена мировая общественность. ООН приняты и реализуются в большинстве стран мира 17 целей устойчивого развития. Отражением этих целей в России можно считать 12 национальных

проектов, которые реально формируют качество жизни населения. Важным остается вопрос формализации показателей устойчивого развития, которые могут стать индикаторами результатов стратегического развития территории.

Международное сообщество и российские ученые считают, что реализация принятых стратегических решений на региональном уровне должна измеряться и оцениваться. Любое измерение может проводиться на основе четко обозначенных требований и характеристик. На международном уровне работу по формированию состава и структуры показателей оценки проводили канадские ученые (Торонто). Исследования осуществлялись по предложению Всемирного банка, поскольку именно его целью стал поиск и установление истинной картины состояния экономик стран в части устойчивого развития и нахождения государств, способных эффективно реализовывать инвестиции. С целью формирования отечественной базы нормативного регулирования Росстандартом создан технический комитет по стандартизации ТК 115 «Устойчивое развитие». В настоящее время ТК 115 разработаны, а Росстандартом введены в действие национальные стандарты в области устойчивого развития, определяющие критерии деятельности административно-территориальных образований (табл. 1).

Стандарты разрабатывались в целях обеспечения комплексного, целостного и единого подхода к устойчивому развитию территорий [2, 4].

Проблемы оценки результативности стратегического планирования стоят как перед российскими учеными, так и перед учеными во всем мире. Группа специалистов во главе с д-р Патрисией Маккарни создала Всемирный Совет по городским данным (WCCD) в целях формирования банка данных устойчивого развития [1]. В копилку этого банка государства, заинтересованные в демонстрации результатов собственного стратегического развития и состояния экономики страны, вносят результаты оценок регионального развития. Эти государства готовы состязаться на международном уровне. Инструментом оценки служит сертификация. Основными принципами сертификации являются: добровольность проведения; независимость и беспристрастность проверяющих от городов и сообществ, желающих получить оценку; компетентность проверяющих, умение их профессионально провести сертификационный аудит и испытания; гласность и открытость участия в сертификации, а также конфиденциальность информации представляющей интерес для сообщества и способной навредить в развитии территории. По итогам сертификации административно-территориальное образование может получить оценочный сертификат и быть зарегистрировано в Реестре WCCD. В рамках сертификации предложено пять типов городов (территорий): начальный; бронзовый; серебряный; золо-

ТАБЛИЦА 1.

Стандарты в области устойчивого развития, определяющие показатели качества жизни

Международный стандарт	Национальный стандарт	Характеристика содержания стандарта
ISO 37120:2018 Sustainable cities and communities – Indicators for city services and quality of life	ГОСТ Р ИСО 37120-2020 «Устойчивое развитие сообществ. Показатели городских услуг и качества жизни»	Стандарт ориентирован на городские услуги и качество жизни как факторы, способствующие повышению устойчивости города. Настоящий стандарт устанавливает методы применения набора показателей для управления и измерения эффективности городских услуг и качества жизни. Настоящий стандарт применим для любого города, муниципального округа или органов местного самоуправления. В стандарте разработаны показатели и соответствующие способы проверки для оказания помощи городам: – в измерении динамики эффективности менеджмента городских услуг и качества жизни; – в изучении широкого спектра показателей эффективности на примере друг друга за счет равнозначного сопоставления; – в разработке политики развития и определения приоритетов.
ISO 37122:2019 Sustainable cities and communities – Indicators for smart cities	ГОСТ Р ИСО 37122-2023 Устойчивое развитие сообществ Показатели для умных городов	Стандарт ориентирует на учет всего ряда показателей при оценке динамики движения к умному городу. Настоящий стандарт, применяемый совместно с ИСО 37120, дает городам возможность выявлять показатели для применения систем менеджмента в административно-территориальных образованиях в соответствии с ИСО 37101 и внедрять политики, программы и проекты умных городов с тем, чтобы: – реагировать на такие проблемы, как изменение климата, стремительный рост населения, утрата политической и экономической устойчивости, с помощью фундаментальных улучшений, достигаемых за счет привлечения общества; – применять методы совместного руководства, действовать во всех направлениях, затрагивая все системы и структуры городского хозяйства; – использовать реальные данные и современные технологии в целях совершенствования услуг и повышения качества жизни для горожан, представителей бизнеса и гостей города; – создавать такие условия жизни, в которых интеллектуальные политики, практики и технологии поставлены на службу жителям города; – достигать устойчивости и целевых показателей состояния окружающей среды, используя инновации; – выявлять потребности в интеллектуальной инфраструктуре и ее преимущества; – стимулировать инновации и рост; – выстраивать динамичную и инновационную экономику, готовую к вызовам завтрашнего дня
ISO 37123:2019 «Sustainable cities and communities – Indicators for resilient cities»	ГОСТ Р ИСО 37123-2023 «Устойчивое развитие сообществ. Показатели для адаптивных городов»	Стандарт применяется совместно с ИСО 37120, позволяет оценить устойчивость городских услуг и качества жизни перед лицом чрезвычайных ситуаций. Стандарт дает определения и устанавливает методы применения групп показателей для адаптивных городов.

той и платиновый. Одним из инициаторов оценки в России выступила Москва.

Международный совет данных о городах World Council on City Data (WCCD) подтвердил соответствие Москвы международным системам сертификации ISO 37120 и ISO 37122. Москва в 2020 г. прошла сертификацию по международным стандартам устойчивого развития и получила сертификат соответствия международным стандартам ISO 37120 «Устойчивое развитие сообществ – показатели городских услуг и качества жизни» и ISO 37122 «Устойчивые города и сообщества – показатели для умных городов». Сертификат по ISO 37120 удостоверяет соответствие Москвы мировым требованиям к уровню жизни и развитию города. Независимые эксперты оценили 68 показателей в таких сферах, как экономика, инновации, здравоохранение, образование, транспорт и безопасность. Среди мегаполисов, сертифицирован-

ных по ISO 37120, Лондон, Дубай, Барселона, Амстердам, Сидней и Торонто.

Сертификат по ISO 37122 удостоверяет эффективность внедрения «умных» технологий для повышения качества жизни в Москве. Оценка проводилась по 80 показателям в основных отраслях городского хозяйства, среди них – экология, безопасность, медицина и другие. Данный сертификат имеют всего десять городов в мире.

Исследования, проведенные учеными АО «ИРЭИ», позволяют сделать вывод, что на основе национальных стандартов возможно предложить отечественную систему сертификации административно-территориальных образований на основе отечественной версии ИСО 37120-202 и ИСО 37122. Такая система сертификации может рационально сочетать индикаторы, предложенные мировым сообществом, с характерными для России показателями качества

жизни. Кроме того, национальная система позволит охватить широкий круг территорий. Основным её преимуществом может стать согласование интересов стратегического планирования с теми оценками независимых экспертов, которые будут проведены при сертификации [2]. Возможно также проведение рейтинга российских городов (территорий) и объективный выбор победителей на основе национального стандарта, синхронизированного с международным.

В Росстандарте в реестре систем добровольной сертификации (СДС) зарегистрированы системы в области устойчивости развития объектов. Одной из них является «Система добровольной сертификации систем менеджмента устойчивого развития» (рег. номер РОСС RU.3591.04ХЮ00). В области распространения данной системы находится менеджмент качества; экологический менеджмент; менеджмент профессионального здоровья и безопасности; менеджмент измерений; менеджмент социальной ответственности и др. [2].

Ученые АО «ИРЭИ» провели исследования о возможности создания отечественной СДС на соответствие требованиям национальных стандартов, подготовленных на базе международных в области устойчивого развития.

Данное исследование показало, что в связи с тем, что в зарегистрированных и действующих системах объектом сертификации, как правило, является менеджмент качества, а не административно-территориальное образование и его устойчивое развитие, то возможно предложить альтернативную систему, в которой цели сертификации совпадали бы с целями устойчивого развития. Кроме того, возможно предложить организационную структуру участников СДС (рис. 1).



РИС. 1.

Предложения по организационной структуре участников национальной системы добровольной сертификации устойчивого развития административно-территориальных образований

В организационную структуру СДС входит:

Руководящий орган системы, который:

- разрабатывает и утверждает структуру и правила функционирования СДС;
- организует работы по формированию СДС, осуществляет руководство системой, координирует деятельность участников СДС, создает условия для ее функционирования;
- устанавливает перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик (требований), на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация устойчивого развития городов;
- устанавливает правила и порядок сертификации в СДС;
- определяет состав участников СДС и комиссии по апелляциям;
- устанавливает и утверждает порядок оплаты работ в СДС;
- утверждает структуру СДС;
- формирует политику в области аттестации экспертов СДС;
- разрабатывает программы подготовки экспертов СДС;
- разрабатывает и утверждает методические документы, формирует и ведет фонд этих документов;
- устанавливает порядок ведения и ведет реестр СДС и др.

Критериями оценки городов могут стать показатели и индикаторы, установленные в национальных стандартах, подготовленных на основе международных.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегическое планирование социально-экономического развития региона требует нормативной поддержки и оценки результатов выполнения поставленных задач. Современные вызовы времени заставляют объективно оценивать потенциал и ресурсы территории с точки зрения возможности реализации идеологии устойчивого развития и обеспечения качества жизни населения. Подготовленные на базе международных национальные стандарты по устойчивому развитию, показатели и предлагаемая система добровольной сертификации устойчивого развития административно-территориальных образований станут важным драйвером обеспечения качества жизни населения в регионе.

Кроме того, по итогам сертификации возможно проведение рейтинга регионов и объективный выбор победителей на основе национальных стандартов, синхронизированных с международными.

ЛИТЕРАТУРА

1. Всемирный Совет по городским данным (WCCD). <https://www.dataforcities.org/> дата обращения 20.11.2023.
2. ЗВОРЫКИНА Т.И. Добровольная сертификация городов: проблемы, международный опыт, национальный подход // Стандарты и качество. 2020. № 7. С. 28–33.
3. Новая технологическая революция: вызовы и возможности для России. Экспертно-аналитический доклад. Подготовлен Центром стратегических разработок под научным руководством Княгинина В.Н. М., 2017. 136 с.
4. BURAK P.I, ZVORYKINA T.I, IVANOVA G.N., IVANOV A.D., ALADIN V.V. International Guidelines for Standardization of Sustainable Development of Territories: Russian Experience of Implementation // Journal of Advanced Research in Law and Economics. 2015. Vol. VI. Issue 3(13). P. 528–542.

REFERENCES

1. World Council on Urban Data (WCCD). <https://www.dataforcities.org/> accessed November 20, 2023. (In Russian).
2. ZVORYKINA T.I. Voluntary certification of cities: problems, international experience, national approach. *Standarty i kachestvo*. 2020; 7:28–33. (In Russian).
3. New technological revolution: challenges and opportunities for Russia. Expert analytical report. Prepared by the Center for Strategic Research under the scientific leadership of V.N. Knyaginina. Moscow. 2017:136. (In Russian).
4. BURAK P.I, ZVORYKINA T.I, IVANOVA G.N., IVANOV A.D., ALADIN V.V. International Guidelines for Standardization of Sustainable Development of Territories: Russian Experience of Implementation. *Journal of Advanced Research in Law and Economics*, 2015:VI;3;(13):528–542.

Теренин Александр Павлович,

к.э.н., консультант Управления по предоставлению государственных услуг в жилищной сфере Департамента городского имущества города Москвы

☎ 125993, г. Москва, 1-й Красногвардейский пр-д, д. 21, стр. 1,
125993, Moscow, 1st Krasnogvardeisky proezd, 21, buil. 1,
тел.: +7 (964) 586-41-31, e-mail: terenin93@yandex.ru

Зворыкина Татьяна Ивановна,

д.э.н., профессор, руководитель Центра научных исследований и технического регулирования в сфере услуг АО «Институт региональных экономических исследований»

☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16, а/я 53,
119002, Moscow, per. Sivtsev Vrazhek, 29/16, PO Box 53
тел.: +7 (916) 657-28-65, e-mail: sss2800mail.ru