

УДК 332.

DOI: 10.52531/1682-1696-2023-23-4-11-15

Научная статья

АКТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ МЕТОДОВ И МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНОВ РФ

В.В. МЕДВЕДЕВ

Фонд поддержки проектов
Национальной технологической
инициативы

Разработка методов и механизмов управления научно-технологическим развитием регионов РФ является важнейшей задачей особенно в условиях масштабных анти-российских экономических санкций. Россия стала страной с наибольшим количеством санкций в мире. Ограничения затрагивают работу многих компаний в Российской Федерации и импорт не только ряда западных товаров, но и технологий. В этих условиях на федеральном уровне и в субъектах РФ важно рекомендовать механизмы управления, которые позволят повысить качество, оперативность и результативность управления научно-технологическим развитием в стране. Примечательно, что в мае 2023 года принята Концепция технологического развития России до 2030 года. Таким образом, произошла актуализация действующей стратегии научно-технологического развития страны. В этой связи проведенные автором исследования и разработки могут послужить обоснованием для формирования региональной планово-прогнозной системы комплексного научно-технологического развития регионов на современной основе.

Ключевые слова: управление, стратегия, регион, научно-технологическое развитие, планирование, экономика

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время риск технологического отставания России – ключевая проблема, которая может угрожать самому существованию страны. Ее решение, особенно в условиях проводимой Западом политики экономической, финансовой и технологической изо-

Original article

CURRENT APPROACHES TO THE DEVELOPMENT OF METHODS AND MECHANISMS FOR MANAGING SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL DEVELOPMENT OF REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

V.V. MEDVEDEV

NATIONAL TECHNOLOGY INITIATIVE
PROJECT SUPPORT FUND

The development of methods and mechanisms for managing the scientific and technological development of the regions of the Russian Federation is a critical task, especially in the context of large-scale anti-Russian sanctions against economic sectors. Russia has become the country with the most sanctions in the world. The restrictions affect the work of many companies in the Russian Federation and the import of not only a number of Western goods, but also technologies. In these conditions, at the federal level and in the constituent entities of the Russian Federation, it is important to recommend management mechanisms that will improve the quality, efficiency and effectiveness of management of scientific and technological development in the country. It is noteworthy that in May 2023, the Concept of Technological Development of Russia until 2030 was adopted. Thus, the current strategy for the country's scientific and technological development has been updated. In this regard, the research and development carried out by the author can serve as a justification for the formation of a regional planning and forecast system for the integrated scientific and technological development of regions on a modern basis.

KEY WORDS: management, strategy, region, scientific and technological development, planning, economics

ляции РФ и санкций против неё, должно быть преодолено интенсивным развитием и настойчивым использованием передовых и прежде всего отечественных достижений науки и технологий во всех ключевых сферах жизнедеятельности общества. Необходимость активизации научной и инновационной деятельности предопределяет создание необходимых условий и ресурсной базы на государственном уровне с позиции национальных интересов и региональных особенно-

стей, расшивки узких мест, а для этого у нашей страны есть все возможности и заделы.

В РФ сдерживается процесс высокоинтенсивной инновационной активности как в целом в стране, так и в ее регионах [1]. К сожалению, в настоящее время не создана, опирающаяся на комфортную регуляторную среду, устойчивая база национальной экономики, обеспечивающая производство необходимой номенклатуры высокотехнологичной продукции. В Правительстве РФ находит понимание необходимость решения этой проблемы и желание изменить такое положение, повысить уровень отечественной инновационности отраслей, достичь существенного развития по ряду высокотехнологичных направлений.

В мае 2023 г. утверждена Концепция технологического развития России до 2030 года [2]. Разработана модель целевых показателей достижения технологического суверенитета, увязанная с макроэкономическим прогнозом до 2030 года, общеэкономическими возможностями, связанными с ростом ВВП. Обозначены снижение коэффициента технологической зависимости – в 2,5 раза; повышение уровня инновационной активности – в 2,3 раза; увеличение патентной активности – в 3 раза; увеличение темпа роста объема инновационных товаров – в 1,9 раза. В целях установления требований и критериев к проектам технологического суверенитета будет нормативно закреплена таксономия проектов технологического суверенитета. Реализация проектов, соответствующих указанной таксономии, должна быть обеспечена мерами государственной поддержки, в том числе в части привлечения заемных средств. Повышение эффективности в данном случае произойдет, прежде всего, за счет возможности разработки особых государственных мер регулирования и поддержки инновационной деятельности для территориально и административно самостоятельных субъектов РФ, но имеющих схожую инновационную специфику развития региональной экономики.

России важно для укрепления своего суверенитета развивать научно-исследовательский потенциал и на его основе высокотехнологичные производства, увеличивая присутствие на мировых рынках высокотехнологичной продукции и интеллектуальных услуг, обеспечивая технологическое лидерство по ряду важнейших направлений, и для этого есть все предпосылки.

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ЕГО РЕЗУЛЬТАТЫ

Объективные данные свидетельствуют, что в России имеются ключевые области, которые отвечают мировым научно-технологическим приоритетным направлениям: науки о жизни; информационно-телекоммуникационные системы; наносистемы; транспортные и космические системы; природопользование; энергоэффективность, энергосбережение,

ядерная энергетика. Развитие указанных направлений необходимо связать с глобальными проектами в области науки и технологий, развития отдельных направлений исследований и технологических разработок, с методами и механизмами управления на федеральном и региональных уровнях. Также имеются соответствующие заделы и научно-технический потенциал, который способен обеспечить опережающее развитие, завоевание новых ниш в производстве высокотехнологичной продукции.

На настоящий момент нам необходима не просто национальная стратегия научно-технологического развития России – нам нежна актуальная и эффективная научно-технологическая политика. Она должна отвечать на самый широкий круг вопросов: развитие карьеры ученого и специалиста; организация работы научно-производственных комплексов в регионах РФ; построение системы органов государственного управления, которые отвечают за внедрение отечественных технических разработок в производство и др. Фактически необходимо построить эффективно работающие в современных условиях общественные отношения в сфере научно-технологической деятельности и развития.

Основные меры, оказывающие воздействие на содержание, цели и задачи государственного регулирования научно-технологического развития регионов России таковы:

1. В управлении экономикой государство должно использовать инструменты государственного регулирования и рыночные механизмы как уравнивающие друг друга общественные силы. Иначе говоря, государство и частный капитал, особенно в важнейших направлениях научно-технологического развития, в отраслях и регионах должны формировать и планомерно поддерживать сотрудничество путем установления социального партнерства и повышения социальной ответственности бизнеса.

Одновременно с этим, планы и программы развития выполняют не только информационную, но и организационную функцию для бизнеса, ориентируют его в направлениях движения в соответствии с государственными прогнозами и программами развития. Такая ситуация поможет субъектам РФ принимать решения с учетом возможностей частного сектора, формировать более предсказуемые прогнозы и планы.

2. Регулирующая роль государства важна в разработке и реализации долгосрочной политики социально-экономического и научно-технологического развития российских регионов [3]. В этих условиях необходимо действия властных структур направить на устранение или ослабление факторов, негативно влияющих на развитие субъектов РФ, с учетом не только правовых, но и экономических условий для формирования в регионах благоприятного инвестиционного климата. Этому способствует введение в действие в 2014 г.

Федерального закона №172-ФЗ. В соответствии с ним документы стратегического планирования должны разрабатываться на федеральном уровне, а также на уровне субъектов РФ и муниципальных образований.

3. Значительное усиление государства, введение плановых начал управления социально-экономическими процессами. При этом в данном случае речь идет не о переходе к экономике командного типа, а о регулировании рынка, устранении его негативных эффектов через введение системы государственного регулирования, ядром которого является планирование, в том числе научно-технологического развития. Эта система уже доказала свою эффективность в зарубежных странах: например, Китай, благодаря ее успешному внедрению и использованию, смог добиться значительного экономического роста и внедрения передовых технологий [7].

Государственное планирование подразумевает, прежде всего, определение конкретных целей и приоритетов развития и распределение ресурсов для достижения поставленных целей, в том числе в виде оказания поддержки отдельным отраслям, территориям и предприятиям. При этом взаимодействие государства и бизнеса должно осуществляться на основе принципа партнерства. Бизнес сохранит возможность работать и получать прибыль, более того, ему будет предоставлен ряд гарантий: единые для всех «правила игры» (правовое поле), благоприятные социальные и инфраструктурные условия, а в отдельных случаях – и прямая государственная поддержка.

В этой связи актуальна задача скорейшей переработки и пополнения массива применяемых в плановых документах показателей научно-технического развития и связанного с ним импортозамещения.

На основе проведенного анализа состава документов стратегического планирования научно-технологического развития [2, 5, 6], разработанных к настоящему времени на федеральном уровне и в субъектах РФ для региональных научно-технических комплексов, можно рекомендовать следующие мероприятия, которые позволят, по нашему мнению, повысить качество, оперативность и единство управления научно-техническим развитием страны и её регионов в условиях внешних санкций и экономического давления.

1. Организовать разработку и реализацию в субъектах РФ комплекса документов стратегического планирования научно-технологического развития (концепции, стратегии, программы), обосновав в них решение важнейших национальных задач: технологическое ускорение, импортозамещение, восстановление кадрового потенциала науки и высокотехнологичной промышленности, усиление научно-технических связей и кооперации регионов.
2. На федеральном и региональном уровне в документах стратегического планирования важно усилить

их направленность на решение важнейших задач инновационного развития страны путем введения целевых показателей и индикаторов, отражающих процессы импортозамещения, технологического развития, научно-исследовательской деятельности.

3. Способствовать рационализации управленческих практик в регионах, активизировать межрегиональную кооперацию в научно-технической сфере, облегчить достижение баланса общенациональных задач и региональной специфики.
4. Разработать на межрегиональном уровне совместные долгосрочные стратегии и программы научно-технического развития, обеспечив тем самым интенсификацию уже имеющихся научных и технологических связей, межрегиональную кооперацию в сфере НИОКР и инноваций.

Регионы РФ начали разрабатывать и реализовывать соответствующие региональные стратегии и программы. Они столкнулись с проблемами их практической разработки: получением в необходимом объеме исходной информации по формированию региональных прогнозов и программ. Практика разработки и реализации прогнозных документов показала, что существенными недостатками являются:

- необходимость четко определенных практических механизмов управления. Речь идет о создании организационных структур планирования и управления межведомственного характера. Так, различные координационные советы по реализации региональных программ не имеют соответствующих полномочий и рычагов управления;

- система финансирования мероприятий ориентирована на решение отраслевых (ведомственных) задач. В результате в значительной степени увеличиваются финансовые затраты, прежде всего из-за дублирования финансирования.

Содержание и характер мероприятий, содержащихся в стратегических и программных документах, показывает, что их выполнение связано с особенностями организации управления в регионах РФ. На эти особенности обращается внимание в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, где среди основных нерешенных проблем, препятствующих развитию страны, обозначено сохранение несогласованности приоритетов и инструментов поддержки научно-технологического развития Российской Федерации на федеральном (национальном), региональном уровнях. Причем если на федеральном уровне приоритеты представлены в основном отраслями (энергетика, транспорт, сельское хозяйство, машиностроение и т.д.), то на региональном уровне заложенные приоритеты формируются агрегировано из входящих в субъект Российской Федерации муниципальных образований, а внутри муниципальных образований приоритеты формируются на основе

связей и взаимодействий субъектов хозяйствования различных форм собственности.

Целью пространственного развития Российской Федерации, определяемой «Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации [3], направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны. Одной из основных нерешённых проблем является слабая реализация потенциала межрегионального и межмуниципального взаимодействия в научно-технологическом развитии.

В этой связи одним из основных направлений расширения географии и ускорения научно-технологического и инновационного развития Российской Федерации является сбалансированность научно-технологического и социально-экономического развития перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации: крупных городских агломераций, территорий опережающего развития и других образований. При этом, решения не укладываются в рамки одной отрасли или территориального образования, что диктует разработку схем взаимодействия различных организаций (энергетики, промышленности, транспорта, связи, сельского хозяйства, непромышленной сферы). Формируются объекты управления в регионе (точки роста) межотраслевого назначения, где процесс кооперации организаций (объектов хозяйствования) различных отраслей требует организации в условиях нетрадиционности и экономико-организационной сложности принимаемых решений.

Существенно важным является включение и интеграция в систему государственного стратегического планирования крупнейших корпораций, компаний и банков с государственным участием, финансово-промышленных групп, причем не только при выработке стратегии, но и при ее реализации. Необходимо обеспечить интеграцию действий, что предполагает введение изменений в существующий порядок распределения прав, обязанностей и ответственности, модернизацию организационных структур управления и методов финансирования.

Следовательно, правовая база планирования выстраивается на основе механизма взаимодействия органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления, научных организаций и субъектов хозяйствования. Этот механизм должен обеспечивать интеграцию интересов и ресурсов при разработке и реализации федеральных, региональных и муниципальных стратегических планов и программ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенные автором исследования и разработки могут послужить обоснованием для формирования региональной планово-прогнозной системы комплексного социально-экономического и научно-технологического развития регионов [4]. На местах в инициативном порядке уже разработаны долгосрочные стратегии развития федеральных округов и ряда субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Российские ученые и специалисты убедительно доказывали необходимость формирования методологических подходов и организационных механизмов, позволяющих соединить методы прогнозирования и планирования (дореформенного), с использованием их в практике стратегического развития субъектов РФ на принципах рыночной экономики. Об этом свидетельствуют, например, работы ученых Института региональных экономических исследований (ИРЭИ), в частности, по подготовке стратегий социально-экономического развития Москвы, Московской области, Иркутской области и других регионов, к пониманию объективной необходимости прогнозирования и планирования долгосрочного экономического и социального развития страны и субъектов РФ.

Для развития современной России важно понимание, что социально-экономическая система страны, наряду с отраслевой экономической структурой, имеет иерархическую территориальную организацию жизнедеятельности, которая базируется на взаимобусловленности, взаимодействии и взаимовлиянии отраслей народного хозяйства в границах конкретных регионов. Регионы (в современных условиях – субъекты РФ) являются многофункциональными и многообъектными социально-экономическими и научно-технологическими подсистемами хозяйственного комплекса страны в ее едином экономическом пространстве. В то же время они являются носителями специфических экономических и социальных интересов, обусловленных их экономическим, научно-технологическим положением в народнохозяйственном комплексе страны при решении конкретных практических задач.

ЛИТЕРАТУРА

1. АБАШКИН В.А. и др. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Вып. 7. под ред. Л.М. Гохберга. М.: НИУ ВШЭ. 2021. 274 с.
2. Концепция технологического развития на период до 2030 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р.
3. Концепция Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года, утверждена 22 мая 2017 г. №3414п-П16.
4. МЕДВЕДЕВ В.В. Выявление дисбаланса в системе социально-экономического, научно-

технологического развития регионов и муниципальных образований на основе сопоставления их рейтингов // Глобальный научный потенциал. 2020. № 9. С. 89–95.

5. Стратегические проектные инициативы 2030. Эл. ресурс. URL: http://don2030.mineconomikiro.ru/docs/2018/8_mechanizmrealis.pdf (дата обращения 28.02.2017 г.)
6. Стратегия научно-технологического развития России до 2035 года (Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642). СПС «КонсультантПлюс».
7. A new era for manufacturing in China // McKinsey, официальный сайт. URL: http://www.mckinsey.com/insights/manufacturing/a_new_era_for_manufacturing_in_china.

REFERENCES

1. **ABASHKIN V.L. ET AL.** Rating of innovative development of constituent entities of the Russian Federation. edited by L.M. Gokhberg, Moscow: NIU VSHE. 2021;7:274. (In Russian).
2. The concept of technological development for the period until 2030. Order of the Government of the Russian Federation of May 20, 2023, N 1315-r. (In Russian).
3. Concept of the Spatial Development Strategy of the Russian Federation until 2025, approved on May 22, 2017. N 3414p-P16. (In Russian).
4. **MEDVEDEV V.V.** Identification of imbalances in the system of socio-economic, scientific and technological development of regions and municipalities based on a comparison of their ratings. *Global'nyy nauchnyy potentsial*. 2020;9:89–95. (In Russian).
5. Strategic project initiatives 2030 [El. resource]. URL: http://don2030.mineconomikiro.ru/docs/2018/8_mechanizmrealis.pdf (accessed 02/28/2017). (In Russian).
6. Strategy for scientific and technological development of Russia until 2035 (Decree of the President of the Russian Federation dated December 1, 2016 N 642). SPS “ConsultantPlus”. (In Russian).
7. A new era for manufacturing in China // McKinsey, official website. URL: http://www.mckinsey.com/insights/manufacturing/a_new_era_for_manufacturing_in_china.

Медведев Вадим Викторович,
к.э.н., Генеральный директор Фонда поддержки проектов
Национальной технологической инициативы

☎ 121205, г. Москва, Территория инновационного центра
Сколково, ул. Нобеля, д. 1, этаж 4,
121205, Moscow, Territory of the Skolkovo Innovation
Center, st. Nobelya, 1, floor 4
тел.: +7 (495) 120-10-45, e-mail: Medvedev.vv@nti.fund
ORCID 0000-0002-4433-661X