

УДК 338.2

## ИНСТРУМЕНТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КРУПНОГО ГОРОДА

Р.В. БЕСПАМЯТНОВ

Главное управление Федеральной  
службы исполнения наказания России  
по Ростовской области

Обоснована актуальность исследования вопросов экономической безопасности крупного города. Описан набор инструментов и показателей для обеспечения экономической безопасности крупного города. Предложена модель выбора инструментов обеспечения экономической безопасности города и источников их финансирования.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** *экономическая безопасность города, инструменты обеспечения экономической безопасности, финансирование экономической безопасности.*

В современных условиях, характеризующихся волатильностью конъюнктуры на мировых товарно-сырьевых рынках, а также попытками внешнего санкционного воздействия на Российскую Федерацию, особое значение приобретают инструменты решения задач формирования предпосылок для повышения уровня экономической безопасности отдельных регионов и крупных городов как важнейших подсистем национальной социально-экономической системы. Одним из условий решения данных задач на уровне субъектов Российской Федерации является определение оптимального распределения полномочий между федеральными, региональными и муниципальными уровнями по управлению финансовыми, производственными, кадровыми и природными ресурсами, а также ведению внешнеэкономической деятельности, что позволит обеспечить максимальный рост собственной экономической базы субъектов и повысить их экономической безопасности.

Можно отметить, что само понятие «экономическая безопасность» является многогранным и комплексным, что обуславливает неоднозначность его толкования. В отечественной литературе предлагаются следующие определения экономической безопасности:

- «важнейшая характеристика экономической системы, определяющая ее способность обеспе-

## ISSUES OF ECONOMIC SECURITY OF LIVELIHOODS BASED ON MANAGEMENT OF REPAIR AND CONSTRUCTION WORKS IN MOSCOW

R.V. BESPAMYATNOV

The urgency of the research of the questions of economic security of a large city was substantiated. The set of tools and indicators to ensure the economic security of a large city was described. The model for choosing the instruments to ensure the economic security a large city and the sources of their funding was described.

**KEYWORDS:** *economic security of the city, economic security tools, financing of economic security.*

чивать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов России» [1, с. 18];

- «состояние экономики, поддерживающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и инновационного развития, неуязвимость и независимость экономических интересов страны по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям» [2, с. 21];
- «качественно определенное состояние экономики страны, которое с точки зрения общества желательно сохранить, либо развить в прогрессирующих масштабах» [3, с. 28];
- «возможность и готовность экономики обеспечить достойные условия жизни и развития личности, социально-экономическую и военно-политическую стабильность общества и государства, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз» [4, с. 31];
- «совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию» [5, с. 39].

Следует отметить, что несмотря на достаточно большое число научных публикаций по проблемам экономической безопасности систем различного уровня, предлагаемые подходы к обеспечению экономической безопасности крупных городов (ЭБКГ) не всегда позволяют учесть их особенности. Так, крупные города в общем случае существенно отличаются друг от друга структурой промышленного, финансового, кадрового и инновационного потенциалов, а также демографическими и рядом других характеристик, что должно учитываться при выборе соответствующих инструментов и целевых показателей обеспечения экономической безопасности. Кроме того, вопросы обеспечения экономической безопасности отдельных крупных городов Российской Федерации рассматриваются с различных методологических позиций, которые в некоторых случаях значительно отличаются друг от друга [6]. Следует также отметить, что характеристики и статистические данные, используемые для оценки экономической безопасности города, недостаточно унифицированы [7]. Данные обстоятельства затрудняют процесс разработки методических подходов и инструментов ЭБКГ.

Анализ определений экономической безопасности социально-экономических систем применительно к крупному городу показывает, что в широком смысле указанная категория характеризует его возможности по сохранению траектории развития при возникновении внутренних и внешних угроз прогнозируемого уровня. В данном смысле экономическая безопасность крупного города может рассматриваться как его потенциал предотвращения возникновения ситуаций перехода основных показателей жизнедеятельности основных субъектов городской социально-экономической системы через некие пороговые критические значения. Очевидно, что степень экономической безопасности крупного города определяется наличием указанного выше потенциала у домохозяйств, хозяйствующих субъектов, органов регионального и муниципального управления, а также подведомственных им организаций, предприятий инфраструктуры и т.д. с учетом их тесной взаимосвязи и взаимовлияния.

Трактовка ЭБКГ как потенциала определенного уровня определяет целесообразность выделения таких групп его показателей, как финансовые, эколого-демографические, экономические, энергетические и инвестиционно-инновационные. К финансовым показателям ЭБКГ можно отнести дефицит/профицит бюджета крупного города, объем внутреннего и внешнего долга и т.д. [8]. Среди эколого-демографических показателей наибольшую роль играют такие показатели, как средняя продолжительность жизни, уровень безработицы, количество вредных выбросов в окружающую среду и др. Группа экономических показателей включает показатели производительности труда предприятий различных сфер экономической деятельности, размер средней заработной платы по от-

раслям, ВРП на душу населения и пр. К наиболее значимым энергетическим показателям относятся объем выработки тепловой и электрической энергии, изношенность основных фондов предприятий ТЭК и их коэффициент автономии, процент потерь энергетических ресурсов при транспортировке и потреблении и т.д., к инвестиционно-инновационным – объем и условия привлекаемых инвестиций, доля инновационной продукции, расходы на научные исследования и др.

Следует отметить, что набор показателей и инструментов обеспечения экономической безопасности направлен на выявление, оценку и реализацию мер по снижению уровня воздействия внешних и внутренних угроз (факторов риска). К внешним факторам риска можно отнести введение новых санкций, экстремальные погодные условия, колебания на рынках сырьевых ресурсов и т.д. Среди внутренних угроз наибольшее влияние на экономическую безопасность крупного города оказывают дисбаланс в социальной структуре общества, недостаток привлекаемых инвестиций, высокая изношенность производственных фондов, низкая рентабельность организаций, снижение уровня занятости и др.

Очевидно, что для обеспечения требуемых значений указанных показателей ЭБКГ необходимо использовать достаточно большой набор инструментов, выбор которых определяется на основе результатов мониторинга целевых показателей социально-экономического и экологического развития города.

На рис. 1 приведена модель выбора инструментов обеспечения ЭБКГ и источников их финансирования.

Из рисунка видно, что инструменты обеспечения ЭБКГ условно разделены на четыре группы: фискальные, организационно-инвестиционные, эколого-инновационные, информационно-инфраструктурные. К фискальным инструментам следует отнести инструменты повышения налоговой дисциплины (как карательные, так и стимулирующие), гибкую систему ставок региональных и муниципальных налогов, использование процедур налоговых каникул. Среди организационно-инвестиционных инструментов важнейшими являются обеспечение гарантий по кредитам, реализация механизмов государственно-частных партнерств и создание промышленных кластеров. К эколого-инновационным инструментам относятся: модерация систем подготовки кадров, создание технопарков, реализация системы экологического мониторинга, создание малых инвестиционных предприятий при вузах и НИИ. Группа информационно-инфраструктурных инструментов обеспечения ЭБКГ может включать инструменты создания транспортной инфраструктуры, стимулирования формирования системы логистических терминалов, разработки информационных систем и баз данных, обеспечивающих информационное сопровождение социально-экономических и экологических мероприятий и т.д.

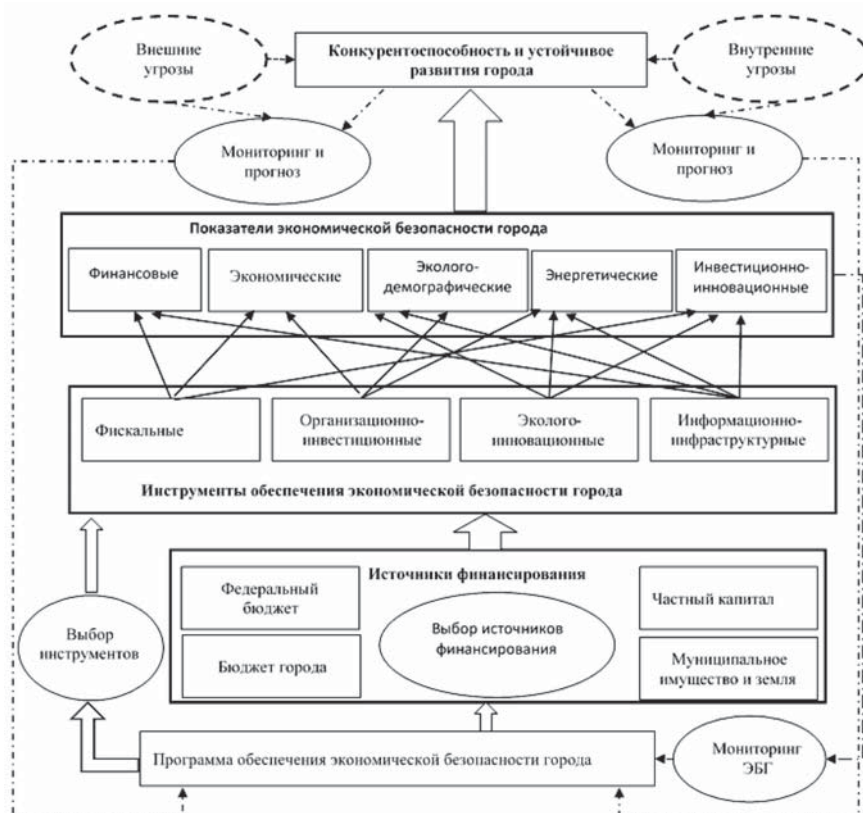


Рис. 1.

Модель выбора инструментов обеспечения ЭБКГ и источников их финансирования

Для оценки взаимного влияния элементов социально-экономической системы крупного города с точки зрения обеспечения его экономической безопасности целесообразно использовать современный аппарат системного анализа и моделирования, позволяющий оценить влияние внутренних и внешних угроз, в том числе с учетом комплексного воздействия инноваций [9, 10, 11].

Реализация указанной модели выбора инструментов обеспечения ЭБКГ и источников их финансирования в рамках программ социально-экономического развития города позволит на основе прогнозных оценок уровней внутренних и внешних угроз сформировать необходимый набор инструментов и источников финансирования для их нивелирования при обеспечении экономической безопасности в тактической и стратегической перспективах.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Анищенко А.А. Экономическая безопасность регионов. М.: Маркетинг, 2016. 72с.
2. Гончаренко Л.П. Экономическая и национальная безопасность. М.: Экономика, 2014. 542 с.
3. Дли М.И., Какатунова Т.В. Общая процедура взаимодействия элементов инновационной среды региона // Журнал правовых и экономических ис-

следований. 2009. №3. С. 60–63.  
4. Дли М.И., Михайлов С.А., Какатунова Т.В. Функциональные когнитивные карты для моделирования процессов энергосбережения на региональном уровне // Путеводитель предпринимателя. 2010. №8. С. 41–50.

5. Дли М.И., Какатунова Т.В. Процедура распространения инновационной деятельности в регионах // Журнал правовых и экономических исследований. 2010. №1. С. 5–9.

6. Корсак А.Б. Развитие механизмов обеспечения экономической безопасности крупных городов: дис. на соиск. учен. степ. канд. экон. наук. М., 2004. 210 с.

7. Корсак А.Б. Система обеспечения экономической безопасности: дис. на соиск. учен. степ. док. экон. наук. М., 2008. 277 с.

8. Красников Н.И. Стратегия формирования системы экономической безопасности региона в условиях глобализации: дис.

на соиск. учен. степ. канд. экон. наук. Ставрополь, 2011. 207 с.

9. Любовный В.М. Состояние и проблемы российских городов в контексте понятия экономической безопасности // РЭЖ. 2016. №10. С. 25–40.
10. Сенатов В. Как обеспечить экономическую безопасность России // Российская Федерация сегодня. 2007. №6. С. 36–37.
11. Цыганов В.Х. Экономическая безопасность: сущность, факторы влияния и методы обеспечения. Челябинск: Челябинский Дом печати, 2015. 443с.

**Беспамятнов Ратмир Вячеславович**, подполковник внутренней службы, старший оперуполномоченный по особо важным делам оперативного управления Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Ростовской области.

✉ 344006, г. Ростов-на-Дону, тел.: +7 (989) 753-88-88, e-mail: bespamyatnovrv@mail.ru