

УДК 336

ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ – ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ФАКТОРОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

В. Ф. ШАРОВ

ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящей статье приводится обоснование необходимости обеспечения финансовой безопасности РФ. Кроме того, рассмотрены национальные интересы РФ в области финансов, внутренние угрозы в финансовой сфере России. Отдельное внимание автор уделяет направлениям обеспечения финансовой безопасности РФ.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *финансовая безопасность, финансовая система, национальные финансовые интересы, финансы, экономическая безопасность.*

Разработка финансовой безопасности Российской Федерации обусловлена новыми угрозами финансово-кредитной сфере России и принятием указа Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

С позиций экономической безопасности именно финансовая и банковская системы России являются сейчас одними из наиболее слабых ее звеньев. В нынешней политической и экономической ситуации обеспечение финансовой безопасности для Российской Федерации является одной из важнейших задач.

Макроэкономическая ситуация в настоящее время характеризуется стремлением иностранного финансового капитала оказывать негативное влияние на направленность и темпы реализации важнейших российских государственных программ в области обороны, науки и техники, вытеснить продукцию России с международного рынка вооружений и военной техники, получить неограниченный доступ к стратегическим минерально-сырьевым ресурсам нашей страны, современным технологиям, навязать контракты на поставку устаревших и экологически вредных производств и технологий.

THE FINANCIAL SECURITY OF RUSSIA - ONE OF THE MOST IMPORTANT FACTORS IN ENSURING NATIONAL SECURITY

V.F. SHAROV

This paper presents the rationale for the need for the Russian financial security. In addition, we consider the national interests of Russia in the field of finance internal threats in the financial sector of Russia. Special attention is paid to ways to ensure the financial security of the Russian Federation.

KEYWORDS: *financial security, the financial system and national financial interests, finances, economic security.*

Инвестиционная политика экономически развитых стран по отношению к Российской Федерации также отличается избирательностью, направленной в сторону увеличения объема портфельных инвестиций и инвестиций в рынок корпоративных ценных бумаг за счет уменьшения доли прямых финансовых вложений в различные отрасли экономики страны, а также использованием методов недобросовестной конкуренции на мировом рынке и попытками внедрения крупного зарубежного капитала в российскую экономику с целями перепрофилирования, свертывания производства или ликвидации конкурентоспособных на мировом рынке товаров и услуг российских предприятий, завоевания внутреннего российского рынка, особенно в финансовой сфере, и овладения российской собственностью путем участия через аффилированные компании в процессах приватизации и акционирования критически важных для российской экономики предприятий.

Можно утверждать, что обеспечение финансовой безопасности Российской Федерации в настоящее время возможно только при соблюдении национальных интересов России при продолжении реформирования национальной экономики и учете существующих внешних и внутренних угроз.

К национальным интересам Российской Федерации в области финансов можно отнести:

- 1) повышение эффективности финансовой системы как важнейшего регулятора рыночных отношений, на основе поддержания государственных расходов в соответствии с имеющимися ресурсами и бюджетными ассигнованиями при соблюдении таких приоритетов, как целевое инвестирование в сферу наукоемкого и высокотехнологичного производства; усиление сдерживания инфляционных процессов; противодействие «бегству» российского капитала за границу; стимулирование иностранных капиталовложений (особенно долгосрочных в сферу производства);
- 2) создание единой сбалансированной правовой основы, обеспечивающей эффективное функционирование финансово-кредитной системы социально ориентированного рыночного хозяйства страны, а также правоохранительного механизма по его защите от воздействия криминальных процессов.

При этом важнейшими внешними угрозами для финансовой системы нашей страны являются:

- 1) потеря части своих позиций на зарубежных рынках в результате ее вытеснения иностранными конкурентами методами недобросовестной конкуренции и санкционного давления;
- 2) нарушение национальных приоритетов России в финансовой области из-за продвижения иностранными компаниями на внутренний российский рынок невыгодных экономических проектов и финансовых программ;
- 3) постоянное увеличение массы капиталов, крайняя подвижность которых создает постоянные кризисные ситуации в отдельных странах, высокая степень концентрации финансовых ресурсов как на макроэкономическом уровне (бюджетные системы государств и международных организаций), так и на глобальном уровне (межгосударственная экономическая интеграция, включая ее финансовую и валютную составляющую);
- 4) высокая степень мобильности и взаимосвязи финансовых рынков на базе новейших информационных технологий;
- 5) формирование иностранными контрагентами такой структуры внешнеэкономических связей с Россией, которая закрепляет за ней статус их сырьевого придатка;
- 6) чрезмерная зависимость национальных экономик (в частности, бюджетного сектора) от иностранного краткосрочного спекулятивного капитала, делающая их финансовые системы чрезвычайно уязвимыми;
- 7) противодействие равноправному участию Российской Федерации в международных структурах кредитно-финансового регулирования;

- 8) создание барьеров для взаимодействия российского финансового рынка с финансовыми рынками экономически развитых стран;
- 9) рост внешней финансовой задолженности России, усиление ее зависимости от иностранных кредитов; превышение внешним долгом критического уровня, допустимого для суверенного государства;
- 10) криминализация некоторых видов внешнеэкономических связей с Россией, неконтролируемый вывоз капиталов из Российской Федерации;
- 11) глобальное нарастание неустойчивости мировой финансовой системы, возникновение угрожающих кризисных тенденций, неспособность современных финансовых институтов (в том числе международных) эффективно их контролировать.
- 12) активизация экономической разведки в кредитно-финансовой сфере страны.

К внутренним угрозам следует отнести:

- 1) приобретение экономическим (финансовым) кризисом затяжного характера, возникновение необратимых последствий или долговременно действующих препятствий для интенсивного развития экономики страны в общей структуре и ряде ее стратегически важных отраслей, наличие предпосылок для дальнейших кризисных проявлений в экономике;
- 2) сокращение используемой ресурсной основы в финансово-кредитной сфере деятельности для выхода из экономического кризиса и успешного реформирования экономики;
- 3) ослабление финансово-кредитной системы, дезорганизация регулирующих функций в сфере формирования и исполнения бюджета, реализации целевых государственных программ и инвестирования в приоритетные отрасли национальной экономики, борьбы с инфляцией, предотвращения утечки капиталов за рубеж и создания предпосылок для развития российского предпринимательства;
- 4) низкий уровень социальной ориентированности экономики, падение платежеспособного спроса населения, сужение внутреннего финансового рынка, сокращение роли внутренних социально-экономических стимулов экономического роста;
- 5) криминализация экономических отношений, рост экономической преступности, коррупция в органах государственной власти;
- 6) рост финансовых потерь в результате увеличения масштабов и углубления социальной напряженности в сфере экономических отношений.

В силу сказанного выше финансовая безопасность Российской Федерации может быть определена как составная часть экономической безопасности государства, основанная на независимости, эффективности и конкурентоспособности финансово-кредитной сферы России, и характеризующаяся системой критериев и

показателей ее состояния, описывающих сбалансированность национальных финансов, достаточную ликвидность активов и наличие необходимых денежных и золотовалютных резервов. Финансовая безопасность государства состоит в способности его органов:

- формировать перечень основных субъектов угроз, механизмов их функционирования, критериев их воздействия на национальную экономическую (включая финансовую) и социально-политическую систему;
- обеспечивать устойчивость экономического развития государства;
- обеспечивать устойчивость платежно-расчетной системы и основных финансово-экономических параметров;
- нейтрализовывать воздействие мировых финансовых кризисов и преднамеренных действий других государств, транснациональных корпораций, кланово-корпоративных структур на национальную экономическую и социально-политическую систему;
- предотвращать крупномасштабную утечку капиталов за границу, «бегство капитала» из реального сектора экономики;
- предотвращать конфликты между властями разных уровней по поводу распределения и использования ресурсов национальной бюджетной системы;
- оптимально для экономики страны привлекать и использовать средства иностранных заимствований;
- определять критерии и параметры (количественные и качественные) пороговых значений финансовой системы Российской Федерации, отвечающих требованиям финансовой безопасности;
- предотвращать преступления и административные правонарушения в сфере финансов, в том числе легализацию доходов, полученных преступным путем;
- организовывать адекватную систему органов государственного финансового контроля (ГФК), соответствующую определенным геофинансовым зонам.

При этом обеспечением финансовой безопасности Российской Федерации является деятельность законодательных и исполнительных государственных органов власти и всего общества, направленная на защиту национальных ценностей и национальных интересов через поддержание финансовой стабильности, выражающейся в сбалансированности финансов, достаточной ликвидности активов и наличии необходимых денежных, валютных, золотых и т.д. резервов.

Таким образом, без обеспечения финансовой безопасности страны как составной части ее экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед Российской Федерацией, как на внутригосударственном, так и на международном уровне.

Упомянутый выше Указ Президента Российской Федерации возложил на Правительство и ряд федеральных органов исполнительной власти (Министерство финансов РФ, Министерство экономического развития РФ, Совет Безопасности РФ и др.) ответственность за разработку количественных и качественных параметров и критериев финансовой безопасности, мониторинг и прогнозирование факторов, определяющих возникновение угроз финансовой безопасности, за проведение исследований для выявления тенденций и возможностей развития угроз и поиск оптимальных путей их преодоления. Вместе с тем, при обеспечении финансовой безопасности должны выявляться ситуации, при которых фактические или прогнозируемые параметры экономического развития и функционирования финансовой системы Российской Федерации выходят за пределы пороговых значений, разрабатываться меры по их преодолению (т.е. по выходу страны из зоны опасности), проводиться экспертиза принимаемых нормативно-правовых актов, государственных решений по вопросам деятельности финансовых органов страны с позиции финансовой и в целом экономической безопасности Российской Федерации.

В современных условиях воздействие геополитики, мировой финансовой системы на отдельно взятые государства перешло на качественно новый уровень. Экономический и финансовый глобализм, демонстрируемый в настоящее время экономически развитыми государствами, создает условия для установления особой финансовой власти, которая посредством владения мировыми финансовыми ресурсами, распоряжения стоимостью капиталов и управления финансовыми потоками позволяет воздействовать как на все мировое хозяйственное пространство, так и на отдельные государства. Углубление процесса отхода от эквивалентного обмена и перелив финансовых потоков в спекулятивный капитал формируют новейшую историко-экономическую ситуацию, когда финансовый менеджмент и финансовое право, как часть финансового управления, получают новейшую функцию регулирования мировых денежных потоков.

Эти процессы порождают необходимость разработки системы мер по регулированию специальными государственными органами в России мировых финансовых потоков, воздействующих на Россию в соответствии с ее национальными интересами, включая меры по предотвращению негативного влияния на воспроизводственные процессы по сути навязанных иностранных займов или по предотвращению возникновения каких-либо финансовых обязательств, не подкрепленных правовыми или этическими нормами.

Российской Федерации необходимо выработать правовые и финансовые приемы борьбы с недобросовестным поведением контрагентов по внешнеэкономическим договорам для защиты национальной

финансовой системы от искусственно вызванных финансовых кризисов, механизмы защиты от различного рода финансовых рисков, от несогласующихся со стратегией государственного развития инвестиций, механизмы обеспечения подходящего для России участия в перераспределении мирового дохода.

Обязанностью органов государственной законодательной и исполнительной власти должно быть создание механизмом защиты национальных экономических интересов и противостояние влиянию внутренних и внешних угроз экономическому развитию Российской Федерации, при этом такая обязанность должна быть закреплена законодательно. Только тогда посредством системы финансовой безопасности законными путями будут реализованы финансовые интересы России на международной арене и жизненно важные интересы ее граждан.

Шаров Виталий Филиппович,
д.э.н., профессор Финансового Университета при Правительстве РФ, Научный руководитель Института финансово-экономических исследований.

☎ 125993, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 49.
тел.: +7 (985) 222-51-14, e-mail: sharov.vff@mail.ru