

УДК 332.8

МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ И ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИИ И ЕЕ СТОЛИЦЕ

В.А. ЕПИФАНОВ¹,
И.В. ЗАЙЦЕВСКИЙ²,
В.В. АЛАДЬИН³

¹Национальный исследовательский университет «Московский энергетический институт»,
²Автономная некоммерческая образовательная организация Центральный Российский Дом знаний,
³Институт региональных экономических исследований

В статье рассматриваются вопросы, связанные с созданием единой комплексной системы норм и нормативов в области управления инвестиционным процессом и проектно-строительной деятельностью.

Ключевые слова: инвестиции, проектные-документации, строительное производство; организация; нормативы.

Обязательным условием создания надежной базы формирования новых экономических отношений в строительстве должно стать нормотворчество, то есть создание качественно новых систем технических нормативов и стандартов, и, прежде всего, в проектном деле.

Исследования показывают, что созданная в Российской Федерации законодательная и нормативная база по градостроительству, инвестициям природопользованию в полной мере не решает вопросы проектирования, несмотря на то, что они занимают важнейшее место в инвестиционном процессе.

Как известно, при капитальном строительстве, расширении, реконструкции, техническом перевооружении или перепрофилировании любого объекта хозяйственной деятельности через проекты в практику реализуются научно-технические достижения.

Поэтому качество проектной документации существенно влияет на последующее функционирование инвестиционных объектов. Долгое время одним из основных документов, который определял состав, порядок разработки, согласования и утверждения

THE MECHANISM OF MANAGEMENT OF INVESTMENT PROCESS AND PROJECT-CONSTRUCTION ACTIVITIES IN RUSSIA AND ITS CAPITAL

V.A. EPIFANOV,
I.V. ZAITSEVSKIY, V.V. ALADYIN

The article discusses issues related to the creation of a single integrated system of norms and standards for the management of the investment process and project construction activities.

KEYWORDS: investments, project documentation, construction industry; management; standards.

проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений, оставался соответствующий СНиП. Другие отдельные документы, уточняющие порядок разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации, не обеспечивали коренных изменений в составе нормативной базы и, в силу своей узкой направленности, не способствовали взаимосвязи всех звеньев инвестиционного процесса на основных этапах проектирования и строительства. В связи с этим Госстроем были разработаны «Основные положения государственной системы строительных норм, правил и стандартов Российской Федерации», именуемые далее «Основные положения», которые определяли общую структуру и принципы формирования государственной системы строительных норм, правил и стандартов РФ, а также виды применяемых в строительстве нормативно-технических документов и общие требования к их содержанию.

Следует отметить, что в «Основных положениях» была намечена только генеральная линия развития

системы нормативных документов и стандартов. В целом, ее становление подразумевало прохождение через несколько этапов с учетом целого ряда критериальных факторов. Это объяснялось тем обстоятельством, что сами по себе нормативные документы в совокупности с особенностями их внедрения и освоения обладают большой инерционностью и не могут быть созданы и введены в действие мгновенно.

Кроме того, при отработке и совершенствовании данной системы существенное значение имеет проблема определения степени обязательности принимаемых нормативных документов. Например, зарубежный опыт показывает, что строительные нормы, правила и стандарты в большинстве развитых стран не являются обязательными документами. Исключение составляют правила и стандарты общеобязательного характера, регламентирующие такие жизненно важные для общества вопросы как безопасность продукции и производства работ, охрана природы, пожарная безопасность.

Исследования показывают, что в качестве исходной базы «Основных положений» принимались бывшие общесоюзные нормативные документы и стандарты в строительстве, в ходе пересмотра и замены которых в 90 гг. XX века формировалась единая система строительных норм, правил и стандартов России.

Эта система основана на общих методических и организационных принципах, отвечающих методам работы международных (ИСО, СЭН) и национальных организаций по стандартизации в технически развитых странах.

В настоящее время в XXI веке правовой базой развития отмеченной единой системы должны стать законы РФ, нормативные акты Президента и правительства, которые в составе общего законодательства России будут регулировать взаимоотношения участников инвестиционного процесса и определять их права, обязанности и ответственность за качество продукции, выполняемых работ и услуг.

Единая система норм, правил и стандартов должна стать одним из элементов реализации требований строительного законодательства и предусматривать расширение самостоятельности предприятий, организаций, объединений, органов управления и контроля на местах в решении технических и экономических норм рекомендательного характера.

Обязательным для исполнения должны быть только те нормы и требования, которые направлены на обеспечение безопасности жизни, здоровья и имущества граждан, охрану окружающей среды, надежность, долговечность возводимых зданий и сооружений, совместимость и взаимозаменяемость продукции и принимаемых в строительстве технических решений. Такую единую систему целесообразно формировать параллельно с созданием совместно действующих с ней систем сертификации, лицензирования и страхо-

В. А. ЕПИФАНОВ,
И. В. ЗАЙЦЕВСКИЙ, В. В. АЛАДЬИН
МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ
ПРОЦЕССОМ И ПРОЕКТНО-СТРОИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИИ И ЕЕ СТОЛИЦЕ

вания по мере совершенствования рыночных отношений. Причем эта система должна способствовать и рыночному развитию строительства [1].

Проведенные исследования показали, что по уровню утверждения общая структура Государственной системы строительных норм, правил и стандартов РФ включает нормативно-технические документы следующих видов:

1. Государственные стандарты (ГОСТы) и строительные нормы и правила (СНиПы) России, утверждаемые Госстроем РФ, а также действующие на территории России ранее утвержденные общесоюзные документы.

2. Региональные строительные нормы (РСН), утверждаемые компетентными органами управления республик, краев, областей и городов России и действующие в пределах соответствующих территорий.

3. Строительно-технологические нормы (СТН), утверждаемые по отраслевому признаку производственными объединениями (концернами, ассоциациями), для применения на предприятиях и в организациях, входящих в эти объединения.

4. Стандарты предприятий (СТП), организаций и хозяйственных объединений (ассоциаций, концернов), постепенно заменяющие технические условия на выпускаемую ими продукцию.

Среди выделенных нормативно-технических документов особый интерес представляют строительные нормы и правила (СНиПы).

Целью и задачами разработки СНиП является создание нормативного документа, отвечающего положениям новой системы нормативных документов в строительстве и распространяющегося, например, на все виды бетонных и железобетонных конструкций различного назначения. При этом данный СНиП должен охватывать все новые эффективные виды, классы и марки бетона и арматуры, содержать новые прогрессивные и усовершенствованные методы расчета и конструирования деталей и конструкций, обеспечивающих необходимую надежность и оптимальный расход материалов.

СНиП следует разрабатывать взамен всех действующих нормативных документов, относящихся полностью к различным видам бетонных и железобетонных конструкций, а также взамен комплексных нормативных документов в той их части, которая относится к бетонным и железобетонным конструкциям.

В настоящее время состав и содержание строительных норм и правил принимаются в соответствии с положениями СНиП «Система нормативных документов в строительстве». Согласно этому документу в состав СНиП рекомендуется включать общие требования, относящиеся ко всем видам бетонных и железобетонных конструкций различного назначения, ко всем видам бетона и арматуры, к расчету, конструиро-

ванию, возведению и эксплуатации объектов. Причем эти требования следует формулировать в словесной форме в виде основных принципиальных положений с указанием предельных показателей для бетонных и железобетонных конструкций, включая предельные значения характеристик бетона и арматуры, трещиностойкость и деформативность элементов, прочие конструктивные параметры.

Помимо общих положений в приложениях к СНиП целесообразно приводить конкретные данные, относящиеся к наиболее массовым железобетонным конструкциям. Это железобетонные конструкции промышленного и гражданского строительства, в том числе сборные и монолитные, без предварительного напряжения, работающие при статическом действии кратковременных и длительных нагрузок, в нормальных (неагрессивных) климатических условиях окружающей среды, из тяжелого бетона классов В7,5,...В60 и стальной арматуры классов А240,...А500(В500), включающие основные характеристики бетона и арматуры, основные расчетные зависимости и конструктивные требования.

Необходимо отметить, что одновременно с документами государственной системы строительных норм, правил и стандартов РФ необходимо также предусматривать обязательное применение и основополагающих документов Госстандарта, органов Госнадзора, в том числе экологического направления, которые непосредственно в рассматриваемую систему не входят. Взаимное соответствие строительных норм и стандартов государственной системы и документов Госстандарта и Госнадзора, например, по вопросам экологии, санитарной гигиены, может обеспечиваться путем проведения необходимых согласований на стадии их разработки. Кроме того, в развитие нормативно-технических документов государственной системы необходимо разрабатывать руководства (аналогичные руководства ИСО), пособия и рекомендации, не являющиеся нормативными документами.

В качестве рекомендаций и справочно-информационных материалов можно также применять и имеющиеся в действующей системе нормативных документов правила строительного производства (за исключением методов контроля), сметные нормы, нормы расхода материалов, затрат труда, продолжительности строительства, нормативы задела и удельных капитальных вложений, ценники на проектные и изыскательские работы и различные другие положения.

Исследования показали, что многие нормативные документы, предложенные для формирования состава единой государственной системы строительных норм, правил и стандартов РФ, еще не разработаны.

В целом на территории РФ сейчас продолжает функционировать действующая ранее система нормативных документов в строительстве [2]. При этом государственная система включает в себя некоторые

строительные нормы, правила и другие нормативные документы по строительству, утвержденные Госстроем, министерствами, ведомствами и органами Госнадзора еще до выделения России в самостоятельное государство. Она действует наряду с системой стандартизации в строительстве.

В сложившейся ситуации рекомендуется реализация следующих требований, определенных на основе выявления характерных недостатков формирования нормативных документов в строительстве. Во-первых, нормативные документы в строительстве должны устанавливать комплекс норм, правил, положений и требований, обязательных при разработке проектно-сметной документации, инженерных изысканиях, строительстве, реконструкции зданий и сооружений, расширении и техническом перевооружении действующих предприятий, а также при организации строительного производства, материально-техническом обеспечении, механизации и организации работы транспорта, организации труда, оперативно-диспетчерском управлении, организации контроля качества строительно-монтажных работ (СМР), учете особых природно-климатических условий и условий охраны окружающей природной среды.

Кроме вышеперечисленных положений они должны включать разработку проектных решений и документации в проектах организации строительства и производства работ, организацию производства и приемку СМР при строительстве новых, расширении, реконструкции и техническом перевооружении действующих предприятий, зданий и сооружений различных отраслей промышленности и всего хозяйственного комплекса, видов строительства в целом.

Во-вторых, к федеральным нормативным документам следует относить строительные нормы и правила (СНиПы), бывшие общесоюзные, а теперь общероссийские нормы технологического проектирования (ОНТП), нормативные документы органов государственного надзора и федеральные нормативные документы отдельных министерств, ведомств и общественных организаций, связанных с проектированием, инженерными изысканиями и строительством, которые утверждались ими совместно с Госстроем или по согласованию с ним.

В 90 гг. XX столетия часто возникала необходимость пересмотра уже разработанной проектно-сметной документации, а в ряде случаев даже и перепрофилирования начатых строительных объектов. Например, в столице РФ эти вопросы рассматривались «Московской городской межведомственной комиссией по вопросам прекращения деятельности (ликвидации), перепрофилирования, реконструкции предприятий, организаций, подразделений и отдельных производств в городе» (МГМВК), образованной в соответствии с постановлением Правительства Москвы. В промышленности, согласно установленному

порядку, заказчик направляет в МГМВК предложения по перспективному развитию конкретного объекта. На основании данного предложения ему выдается для заполнения форма «Основных данных о промышленном предприятии, предлагаемом к реконструкции (расширению, техпереворужению, перепрофилированию) в Москве».

После получения заключений от городских организаций по результатам изучения «Основных данных» предложения заказчиков по перспективам развития промышленных объектов рассматриваются на заседаниях МГМВК. При этом порядок подготовки и представления «Основных данных» является общим для всех промышленных объединений, предприятий и организаций, не зависимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Положительное решение МГМВК является основанием для рассмотрения вопроса о резервировании или отводе земельного участка под строительство и для оформления разрешительной документации на проектирование и строительство.

Применительно к условиям столицы РФ в 2002 г. Москомархитектурой разработаны «Нормы продолжительности проектных работ для строительства зданий и сооружений в Москве и лесопарковом защитном поясе (ЛПЗП)», именуемые далее «Нормы».

«Нормы» устанавливают сроки разработки проектно-сметной документации на всех стадиях проектирования при проектных работах по застройке жилых микрорайонов и кварталов, жилых и общественных зданий, объектов промышленности и транспорта, инженерных коммуникаций и сооружений. Они не распространяются на проектирование художественно-реставрационных работ, объектов для строительства за рубежом или по контрактам с иностранными фирмами, а также на проектирование на конкурсной основе.

Разработанные «Нормы» рассчитаны для обычных условий строительства, не требующих дополнительных проектных работ. Они учитывают состав и объем проектно-сметной документации, определенные строительными нормами и правилами, государственными стандартами СПДС и ЕСКД. Они подготовлены взамен «Временных норм продолжительности проектирования зданий и сооружений для организаций Мосгорисполкома (МГИ)», утвержденных распоряжением МГИ, и предназначены для определения нормативного срока продолжительности разработки проектно-сметной документации на новое строительство и реконструкцию зданий и сооружений Москвы и ЛПЗП, а также для определения доплат к стоимости проектных работ в зависимости от фактического срока проектирования.

Кроме отмеченных «Норм» Москомархитектурой подготовлены «Нормы продолжительности разработки градостроительной и проектно-планировочной документации (ПГД)» и «Порядок определения

продолжительности подготовки исходно-разрешительной документации (ИРД) в проектировании».

Следует особо отметить, что в условиях развития рыночной экономики, а затем ее развития, одной из наиболее актуальных задач повышения эффективности проектного производства должно являться создание единой комплексной системы нормативов в области ценообразования и управления процессом проектирования.

Разработка единого методического подхода к системе норм и нормативов продолжительности выполнения ПГД и ИРД обеспечивает необходимые экономические предпосылки для упорядочения технологических процессов в проектировании при заключении хозяйственных договоров между заказчиками и организациями-исполнителями и нормализации их взаимоотношений.

Отсутствие современных норм продолжительности разработки ПГД и ИРД создавали значительные трудности при установлении сроков их выполнения (в процессе заключения договоров между заказчиком и исполнителем в определении стоимости работ с учетом сокращения (удлинения) сроков изготовления ПГД и ИРД) и при подготовке технологических сквозных сетевых графиков (моделей) разработки предпроектной и проектной документации.

Построение норм продолжительности ПГД и ИРД ориентировано на их функциональную зависимость от стоимости работ, которая формируется на основе базовых удельных показателей, приведенных к определяющей физической величине («га» территории), исходя из нормы трудоемкости этих работ (чел./дни, чел./месяцы, чел./год).

Методология формирования и практического применения норм продолжительности ПГД и ИРД базируется на принципах увязки интересов организаций-исполнителей и заказчика.

В качестве исходной информационной базы при формировании норм и нормативов продолжительности разработки ПГД и ИРД были приняты следующие документы:

- аналоги ПГД и ИРД из числа ранее разработанных в системе проектных организаций Москомархитектуры;
- унифицированный укрупненный сетевой график (модель) технологии проектирования;
- структура ПГД и ИРД;
- разработки системы нормативов стоимости ПГД и ИРД, «Порядок определения стоимости разработки предпроектной градостроительной документации»;
- разработки положения о составе порядка подготовки (корректировки), согласования и утверждения концепции развития и проектов планировки муниципальных районов Москвы, осуществленные в НИИПИ Генплана Москвы.

Кроме того, был также учтен опыт разработки:

- «Рекомендаций по определению укрупненных показателей стоимости строительства, изыскательских и проектных работ (базовые цены) для составления титульных списков ПИР по объектам, расположенным в Москве и ЛПЗП и финансируемым за счет средств городского (муниципального) бюджета»;
- «Порядка определения стоимости проектных работ для строительства в Москве и ЛПЗП»;
- «Рекомендаций по определению и применению коэффициентов к ценам на проектно-изыскательские работы с учетом сокращения сроков проектирования, повышения качества и технико-экономического уровня проектных решений»;
- «Порядка определения стоимости работ, связанных с согласованием предпроектной и проектной документации для строительства в Москве и ЛПЗП»;
- «Порядка определения стоимости инженерно-изыскательских работ»;
- «Порядка определения стоимости ведения авторского надзора проектными организациями за строительством зданий, сооружений и предприятий в Москве и ЛПЗП»;
- норм продолжительности проектирования зданий и сооружений для проектных организаций, подведомственных правительству Москвы.

С учетом опыта разработки перечисленных материалов в ближайшие годы Москомархитектурой предполагается уточнить следующие документы: «Нормы продолжительности разработки предпроектной градостроительной и исходно-разрешительной документации для Москвы и ЛПЗП»; «Рекомендации по заключению договоров на выполнение проектно-сметной документации для объектов строительства в г. Москве и ЛПЗП»; «Нормы продолжительности проектирования объектов строительства в г. Москве и ЛПЗП»; «Порядок определения стоимости архитектурной колористики фасадов зданий, сооружений г. Москвы»; «Положение о стимулировании проектных, строительных организаций за снижение сметной стоимости строительства, экономии материальных и энергетических ресурсов»; «Нормы и правила проектирования, планировки и застройки Москвы (сводная редакция)»; «Порядок определения стоимости «привязки» типовых проектов жилых домов в зависимости от стоимости строительства 1 м² общей площади»; «Методика проведения обследования зданий и сооружений при их реконструкции и перепланировке»; «Порядок определения стоимости оказания маркетинговых, консалтинговых услуг, менеджмента и других услуг»; «Порядок определения стоимости разработки технической документации на автоматизированные системы управления технологическими процессами (АСУТП) для объектов Москвы и ЛПЗП».

ЛИТЕРАТУРА

1. **Епифанов В.А.** Методический подход к организационно-экономическому обоснованию строительства/ Научный производственно-экономический журнал «Строительство, экономика и управление». М.: ЦНИИЭУС. 2014. №2. С. 12–20.
2. **Жаров Я.В.** Развитие системы требований к организационно-технологическому проектированию в строительстве. Вопросы нормативной документации/ Сб. «Инновации в отраслях народного хозяйства, как фактор решения социально-экономических проблем современности». М.: Изд-во Московского гуманитарного университета. 2013. С. 260–265.

Епифанов Виктор Александрович,
д.э.н., профессор кафедры менеджмента в энергетике и промышленности Национального исследовательского университета «Московский энергетический институт»

☎ тел.: +7 (495) 770-12-97, e-mail: epiphanov@yandex.ru

Зайцевский Игорь Владимирович,
д.э.н., профессор, генеральный директор Автономной некоммерческой образовательной организации Центральный Российский Дом знаний

☎ тел.: +7 (495) 632-28-88, e-mail: iv@crdz.ru

Аладьин Виталий Владимирович,
д.э.н., зав. отделом Института региональных экономических исследований

☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16
тел.: +7 (499) 241-04-18, e-mail: vva.46@mail.ru