

УДК 332.075

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Е.В. ИНОЗЕМЦЕВА

РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Г.В. ПЛЕХАНОВА

В статье обосновывается необходимость обеспечения экономической безопасности на муниципальном уровне. Автор детально рассматривает уровни безопасности, уделяя особое внимание муниципальной безопасности. В статье анализируется определение экономической безопасности применительно к территориальным образованиям различного иерархического уровня. Раскрывается сущность понятия «угроза экономической безопасности муниципального образования» и рассматривается перечень негативных факторов экономической безопасности и методов их нейтрализации.

**Ключевые слова:** муниципальное образование, экономическая безопасность, социально-экономическое развитие, угроза экономической безопасности муниципального образования.

Обеспечение экономической безопасности является одной из основных функций государства. Экономическая безопасность является наиболее важной составляющей частью структуры национальной безопасности государства, так как при отсутствии достаточного экономического обеспечения нельзя говорить о национальной безопасности в принципе. Без ее обеспечения не может быть решена практически ни одна из стоящих перед государством задач, как во внутригосударственном, так и в международном аспектах. Экономическая безопасность – это основа жизнедеятельности общества, его социально-политической и национально-этнической устойчивости, сложное, многоаспектное социально-экономическое явление, которое отражает полный комплекс динамичных условий материального производства.

Изучение экономической безопасности только на уровне государства в целом не дает полной картины ее состояния и тенденций изменения. Муниципальные образования представляют собой неотъемлемую часть единого государственного пространства и в связи с этим рассматриваются как субъекты экономики (как

## ENSURE ECONOMIC SECURITY THE MUNICIPALITY

E.V. INOZEMTSEVA

The necessity of ensuring economic security at the municipal level is substantiated in this article. The author considers the levels of security, where a special place set aside municipal security. «Economic security» definition is analysed in the framework of different municipal formation levels. The notion of the threats of municipal economic security is clarified and the range of negative security factors as well as the methods of its neutralization is considered.

**KEYWORDS:** municipal formation, economic security, socio-economic development, threat of municipal economic security.

минимум на территории, которая им соответствует), на которые, как и на любые другие хозяйствующие субъекты, воздействуют внутрисистемные и внешние угрозы. Поэтому вопрос обеспечения экономической безопасности муниципальных образований имеет огромное значение с точки зрения государства, так как, по сути, его решение представляет собой реализацию государственной политики экономической безопасности на отдельно взятой территории.

К ключевым объектам в системе экономической безопасности относятся государство, регионы, муниципальные образования и хозяйствующие субъекты. При этом данные самостоятельные объекты находятся в сложном взаимодействии, которое не позволяет рассматривать экономическую безопасность каждого уровня системы как совокупность состояний объектов более низкого уровня. Кроме того, исследование разных объектов экономической безопасности требует особых методологических подходов.

Из представленной схемы (рис. 1) видно, что экономическая безопасность более высокого иерархического уровня формируется как комбинация экономических

безопасностей более низкого иерархического уровня. При этом стоит отметить, что связь между уровнями экономической безопасности неоднозначна. Более низкому иерархическому уровню экономической безопасности – уровню муниципального образования – может соответствовать как низкий, так и высокий уровень экономической безопасности региона (по крайней мере, в кратко- и среднесрочной перспективе) [3].

Необходимо подчеркнуть, что экономическая безопасность может быть реализована как на уровне общегосударственном, на уровне регионов и муниципальных образований, так и на уровне отдельных субъектов хозяйствования. Поэтому экономическую безопасность муниципального образования следует рассматривать именно как составную часть экономической безопасности государства, так как экономические процессы в значительной степени взаимосвязаны и, как правило, не являются замкнутыми системами, функционирующими исключительно на территории муниципального образования. Поэтому одним из приоритетов при обеспечении безопасности муниципального образования или другой административно-территориальной единицы должно быть сохранение единства экономического пространства. Достижение экономической безопасности средствами, которые могут его нарушить, недопустимо, так как, в конечном счете, такие процессы подрывают федеративную основу Российской Федерации и несут угрозу национальной безопасности. При этом экономическая безопасность муниципального образования обладает своими специфическими особенностями.

В этой связи возникает необходимость во введении понятия экономической безопасности территории муниципального уровня.

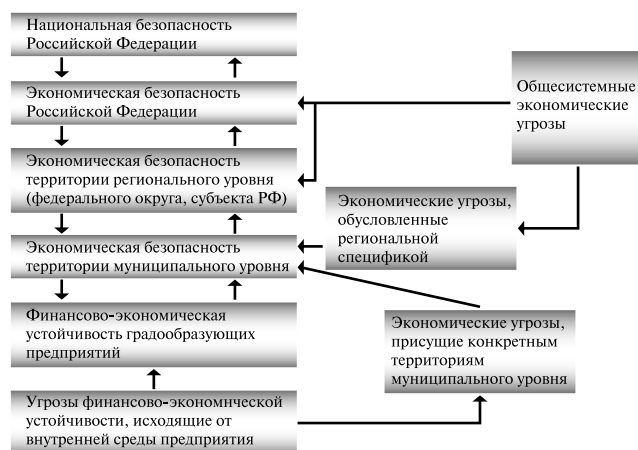
Экономической безопасностью государства можно считать такое состояние защищенности национально-

го хозяйства от внутренних и внешних угроз, которому будут обеспечены поступательное развитие общества, его экономическая и социально-политическая стабильность, невзирая на неблагоприятные внутренние и внешние воздействия. Экономическая безопасность государства является сложным социально-экономическим понятием, которое отражает широкий спектр непрерывно меняющихся условий материального производства, внутренних и внешних угроз для экономики страны. В связи с этим важно также отметить, что для государства (как для всего общества в целом, так и для отдельной личности) не может существовать некая абсолютная экономическая безопасность, т. е. состояние, когда отсутствуют любые внутренние и внешние угрозы для национального хозяйства. Под угрозой экономической безопасности в общем смысле будем понимать совокупность негативных воздействий во внешней и внутренней среде функционирования субъекта экономической безопасности, возможным результатом действия которых может стать нанесение ущерба данному субъекту [1]. Преимуществом данного определения является то, что оно подходит для всех иерархических уровней экономической безопасности: федерального, регионального, муниципального, индивидуального, а также глобального.

Под экономической безопасностью территории муниципального уровня понимается совокупность условий и факторов, характеризующих текущее состояние экономики и предприятий, от которых зависит уровень жизни населения на данной территории. Угроза экономической безопасности муниципальному образованию – это совокупность негативных (деструктивных) процессов, протекающих в сфере экономики на федеральном и региональном уровнях, на территориях сопредельных муниципальных образований, а также на территории самого муниципального образования, возможным результатом действия которых может стать нанесение ущерба экономическим интересам местному самоуправлению, хозяйствующим субъектам и населению данной территории [4]. Муниципальная экономическая безопасность должна давать состояние защищенности от внешних и внутренних угроз, обеспечивающая прогрессивное развитие муниципального образования, а вместе с ним личности, общества и государства.

Под внешними муниципальными угрозами можно рассматривать: обострение конкурентной борьбы различных субъектов экономической деятельности; нестабильную общеполитическую ситуацию; угрозу терроризма; разделение по культурно-этническому и религиозному признакам; нарастающую угрозу природных и техногенных катастроф; диспропорции в уровнях жизни населения; экономическую, демографическую, культурно-религиозную экспансию; и многие другие.

К внутренним муниципальным угрозам можно отнести: низкую конкурентоспособность экономики;



**Рис. 1.**

Система взаимосвязи уровней и угроз экономической безопасности между федеральным, региональным и муниципальными уровнями

технологическую отсталость экономики; повышение риска катастроф техногенного характера; стагнацию аграрного сектора; истощение природных ресурсов; глубокое расслоение общества; низкое физическое здоровье населения; низкую экологическую культуру; сокращение трудового потенциала государства; высокий процент износа инфраструктуры социальных учреждений; низкое качество жилищных условий; высокий уровень безработицы; высокий уровень населения, живущего на уровне бедности; низкий качественный уровень жизни; высокую алкоголизацию населения; рост социальных конфликтов; низкую долю наукоемких и высокотехнологичных производств; низкий уровень инвестиционной активности; недостаток квалифицированного производственного персонала; низкую производительность труда; недостаточные инвестиции в основной капитал в сфере производства; высокую долю теневой экономики и рост экономической преступности; низкую правовую дисциплину; продолжающийся захват и передел собственности; и многие другие.

Таким образом, понятие муниципальной экономической безопасности носит комплексный характер и выражается в совокупности условий и факторов, обеспечивающих устойчивое развитие муниципального образования и гарантирующих защищенность интересов населения от внутренних и внешних угроз.

Факторы экономической безопасности муниципального образования могут быть подразделены на внешние и внутренние. К внешним, в первую очередь, относится реальное состояние экономики страны в целом и ее регионов; действия органов соответствующих уровней системы государственного управления; привлекательность муниципального образования для бизнеса; возможность предприятий, расположенных на его территории, устойчиво развиваться и эффективно функционировать на внешних рынках; миграционные процессы, и в частности иммиграция.

К внутренним факторам относятся особенности экономической базы муниципальных образований в широком смысле; социально-демографическая структура их населения; уровень жизни последнего и его доходно-имущественная дифференциация; качественно-количественные параметры жилищно-коммунального хозяйства и основных инфраструктурных систем и объектов; финансово-бюджетная обеспеченность; уровень экологической нагрузки и т. д.

Каждый элемент муниципальной безопасности можно представить в виде подсистемы. Все подсистемы взаимозависимы и диспропорции в развитии подсистем приводят к снижению реализуемости главной цели. Каждая подсистема функционирует и развивается при обеспечении условия безопасности. Соответственно, провал в безопасности одной из подсистем тормозит общее развитие системы.

Муниципальная безопасность как системное понятие включает ниже приведенные подсистемы:

- экономическая безопасность;
- политическая безопасность;
- социальная безопасность;
- инфраструктурная безопасность;
- промышленная безопасность;
- продовольственная безопасность;
- информационная безопасность;
- правовая и другие.

Все подсистемы муниципальной безопасности тесно взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга.

Что же касается методик расчета уровня экономической безопасности территорий, то, как показали исследования, на сегодняшний день в зарубежной и отечественной науке и практике не существует общепризнанного универсального метода диагностики уровня экономической безопасности территории [5].

Выявление угроз экономической безопасности любого хозяйствующего субъекта основывается, в первую очередь, на постоянном многофакторном мониторинге, суть которого заключается в применении превентивных мер регулирования или, при невозможности прогнозирования, в оперативном реагировании на изменения негативных воздействий на экономическую безопасность муниципальных образований. В контексте обеспечения экономической безопасности муниципальных образований необходимо наличие инструментария для анализа потенциальных и реальных угроз экономической безопасности, однако учитывая, что даже само понятие «экономическая безопасность муниципальных образований» в различных исследованиях имеет неодинаковую трактовку, на сегодняшний день существование такого универсального и эффективного инструментария представляется труднореализуемым без глубокого исследования всех взаимосвязанных с предметом исследования предпосылок и факторов.

Приоритетными задачами деятельности органов местного самоуправления, которая направлена на повышение экономической безопасности муниципальных образований, на сегодняшний день являются [6]:

- поддержка предприятий и объектов инфраструктуры, которые жизненно важны для населения района;
- обеспечение условий для нормальной жизнедеятельности населения;
- оказание содействия преимущественному развитию на данный период наиболее прибыльных и перспективных предприятий, а также предприятий, обладающих в общей системе территориального разделения труда долгосрочными экономическими преимуществами;
- развитие местной инфраструктуры.

Анализируя воздействия, влияющие на состояние функциональной составляющей экономической безопасности муниципального образования, можно выделить внутренние и внешние воздействия, субъекты

этих воздействий, а также состав, состояние и методы использования ресурсов, задействованных в процессе ее обеспечения. Важен анализ как внутренних, так и внешних отрицательных воздействий на данную функциональную составляющую экономической безопасности муниципальных образований, а также оценка понесенных и прогнозирование возможных ущербов от этих отрицательных воздействий.

Расчет частного функционального критерия экономической безопасности муниципальных образований проводится в виде отношения совокупного предотвращенного ущерба по данной составляющей экономической безопасности муниципальных образований к сумме затрат на реализацию мер по предотвращению ущербов от негативных воздействий и общего понесенного ущерба по составляющей.

Задача по достоверной оценке всех возможных предотвращенных и понесенных ущербов по каждой реализуемой мере крайне сложна, однако именно эта методика соотношения различных аспектов экономической безопасности муниципальных образований по однородному критерию оценки ущербов, который к тому же измеряется в тех же стоимостных единицах, что и затраты на реализацию принимаемых мер, наиболее адекватна при расчете получаемого эффекта от мер по обеспечению функциональных составляющих экономической безопасности муниципальных образований. В случае практического проведения исследований состояния экономической безопасности муниципальных образований набор индикаторов по каждой функциональной составляющей может варьироваться.

Функциональные критерии управления обеспечением экономической безопасности муниципальных образований, по мнению ряда исследователей, представлены следующим перечнем [2]:

- проведение оценки сопротивляемости негативным воздействиям составляющих, обеспечивающих экономическую безопасность муниципальных образований;
- оценка степени влияния негативных воздействий и определение необходимости в принятии мер реагирования;
- внедрение в систему управления муниципальных образований действий, направленных на повышение сопротивляемости его экономики воздействию финансовых угроз;
- управление муниципальных образований, направленное на минимизацию последствий воздействия угроз экономической безопасности.

Методика принятия управленческих решений заключается в своевременном выявлении негативных воздействий на экономическую безопасность, что позволяет снизить уровень неопределенности в подготовке управленческих решений.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. **БУГАЕВА М.С.** Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в обеспечении экономической безопасности муниципальных образований: автореф. дисс. канд. эк. наук, СПб, 2015.
2. **Булавчик В.Г., Очередыко В.П.** Организационные аспекты безопасного управления социальными и экономическими системами // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Серия экономические науки. 2013. № 1. С. 48–56.
3. **Глинкевич А.С.** Государственные и муниципальные финансы России: учебное пособие. М., 2013.
4. **Мингалева Ж.А., Наумов А.В.** Особенности трактовки понятия экономической безопасности муниципального образования // Вестник Пермского университета. 2011. Вып. 3 (10). С. 74–77.
5. **Мингалева Ж.А., Наумов А.В.** Структурная модернизация: вопросы экономической безопасности муниципальных образований // Экономика региона. 2012. №1. С. 109–117.
6. **Силина Т.А.** Сущность проблемы обеспечения муниципальной экономической безопасности // Экономические науки. 2014. №9. С. 1077–1081.

**Иноземцева Елена Владимировна**,  
ассистент кафедры государственного и муниципального  
управления Российского экономического университета им.  
Г.В. Плеханова

☎ 117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36  
тел.: +7 (499) 237 83 32, e-mail: Inozemceva.EA@rea.ru