

УДК 314.7

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННОЙ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В ЭКОНОМИКУ РЕГИОНОВ РФ

И.С. АНДРОШИНА¹,
Д.В. ЖЕСТЕРЕВ²

¹ ФГБОУ ВО «НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
«МЭИ»,

² ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

В статье обосновываются финансово-экономические льготы для привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов в трудодифицитные регионы РФ.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: высококвалифицированный иностранный специалист, миграция, регион, финансовые и экономические льготы.

Привлечение квалифицированной иностранной рабочей силы в экономику российских регионов является сложным и многоаспектным вопросом. Несомненно, что такие факторы как образование возрастных лаун в структуре персонала на многих критически важных для национальной и региональной экономики производствах и в научных организациях, потеря ряда умений и компетенций, вызывающая деградацию технологических укладов требуют быстрого восполнения дефицита трудовых ресурсов во многих регионах РФ, в том числе за счет иностранцев [2, 4].

Вопрос о привлечении иностранной квалифицированной рабочей силы специально поставлен в целом ряде федеральных документов стратегического планирования – Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. 2012 г.), Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. 2007 г.), Государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» (утв. 2014 г.), Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (утв. 2006 г.), Однако методы

FINANCIAL AND ECONOMIC MECHANISMS OF ATTRACTION OF FOREIGN HIGHLY SKILLED LABOUR IN ECONOMY OF REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

I.S. ANDROSHINA, D.V. ZHESTEREV

Financial and economic privileges for involvement of highly qualified foreign specialists to trudodifitsitny regions of the Russian Federation locate in article.

KEYWORDS: highly qualified foreign specialist, migration, region, financial and economic privileges.

определения потребности регионов в зарубежных специалистах, обладающих необходимыми для развития конкретных территорий компетенциями, вопросы стимулов для их привлечения, удержания и труда с необходимой отдачей остаются не проработанными.

Для выработки необходимых решений проанализируем существующее положение дел в сфере стимулирования привлечения зарубежных специалистов российские регионы.

В настоящее время законодательством РФ для высококвалифицированных иностранных специалистов установлен ряд налоговых льгот и послаблений в режиме пребывания в стране по сравнению с прочими иностранными гражданами.

Прежде всего, это льготная ставка налога на доходы физических лиц (введена в 2010 г.). В соответствии с Налоговым Кодексом (НК), (п. 3 ст. 224) доходы высококвалифицированных специалистов от трудовой деятельности облагаются НДФЛ по ставке 13% вне зависимости от того, являются они резидентами или нерезидентами. Что касается доходов не связанных с трудовой деятельностью (например, материальная помощь, подарки, отпускные, компенсации расходов на питание и т.п.) – рассматриваемый налог зависит от

налогового статуса сотрудника [3]. Так для резидента ставка равна 13%, для нерезидента – 30%. На выплаты иностранцам – высококвалифицированным специалистам, пребывающим на временной основе не начисляются социальные страховые взносы. Эта категория работников не признается застрахованными лицами по всем видам обязательного социального страхования. Исключения составляют лишь граждане Беларуси, Армении и Казахстана.

В соответствии с законодательством, иностранные граждане не могут вести трудовую деятельность вне территории субъекта РФ, в котором им дано разрешение на работу. Для высококвалифицированных же зарубежных специалистов предусмотрено исключение. В отличие от зарубежных работников более низкой квалификации, для высококвалифицированных специалистов имеется возможность расширения территории деятельности.

Когда в соответствии с трудовым или гражданско-правовым договором на выполнение работ (услуг) предусматривается ведение трудовой деятельности в границах нескольких субъектов РФ, специалисту высокой квалификации предоставляется разрешение на трудовую деятельность, имеющее силу на территориях данных российских регионов.

Отечественное законодательство дает возможность зарубежным высококвалифицированным специалистам самостоятельно изыскивать работу на территории РФ. Эта возможность реализуется как через представительские подразделения миграционной службы РФ, так и через дипломатические и консульские учреждения РФ в стране проживания. Для ведения переговоров с потенциальным работодателем иностранному специалисту, информация о котором как о высококвалифицированном специалисте опубликована на сайте миграционной службы России (при наличии у него письменного предложения о въезде в Россию для переговоров), может быть оформлена деловая виза сроком действия до 30 суток.

Прием на работу высококвалифицированного иностранного работника, не требует обращения в службу занятости населения и оформления разрешения на привлечение и использование в работе иностранных граждан. Помимо этого, для использования высококвалифицированных специалистов не имеют силы квоты на выдачу приглашений на въезд в Россию и квоты на выдачу разрешений на работу.

Российские ученые в целом выделяют три основных направления формирования благоприятного климата для использования труда высококвалифицированных иностранных специалистов [1] и стимулирования их миграции – упрощение процедуры привлечения; увеличение сроков пребывания в РФ; льготы режима пребывания.

Что касается квалифицированных иностранных специалистов, то льготы и преимущества для них, в на-

стоящее время практически отсутствуют. Единственное улучшение последних лет – введение обязательного медицинского страхования иностранных работников. Федеральным законом от 01.12.2014 № 407-ФЗ внесены поправки в Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Согласно указанным изменениям с 01.01.2015 иностранные работники подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности (за исключением высококвалифицированных специалистов). Иностранцы будут иметь право на получение соответствующих пособий при условии, что работодатель уплатил за них страховые взносы в Фонд социального страхования России за период не менее 6 месяцев, предшествующих месяцу наступления страхового случая. Тариф уплаты страховых взносов в отношении выплат и иных вознаграждений трудовым мигрантам установлен на уровне 1,8%.

Прямое отношение к привлечению квалифицированной иностранной рабочей силы имеют и документы регламентирующие процессы переселения соотечественников. Основными регионами, откуда возвращаются русскоязычные соотечественники, являются Средняя Азия, Закавказье, Прибалтика, Украина и Молдавия. Исторически сложилось так, что русское население в этих регионах было в основном занято квалифицированным и высококвалифицированным трудом в промышленности, на транспорте, в энергетике, сфере образования и науки. Поэтому, реализация проектов переселения русских и русскоязычных граждан стран СНГ в РФ, может обеспечить приток в регионы страны именно квалифицированных и высококвалифицированных кадров. При этом, необходимо отметить, что государственная программа содействия переселению соотечественников содержит конкретные экономические меры поддержки и стимулирования этого процесса.

Участник Государственной программы переселения соотечественников и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки, в том числе [5]:

- на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на переезд к будущему месту проживания;
- на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих право-

вой статус переселенцев на территории Российской Федерации;

– на получение за счет средств федерального бюджета единовременного пособия на обустройство («подъемных»);

– на получение за счет средств федерального бюджета ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности в период до приобретения гражданства Российской Федерации, но не более чем в течение шести месяцев. Размер пособия определяется с учетом прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

– на получение компенсационного пакета участника Государственной программы переселения, включающего в себя услуги государственных и муниципальных учреждений дошкольного воспитания, общего и профессионального образования, социального обслуживания, здравоохранения и услуги государственной службы занятости. Расходы на финансирование компенсационного пакета осуществляются за счет средств соответствующих бюджетов.

Размер государственных гарантий, порядок их предоставления, а также перечень мер социальной поддержки утверждаются Правительством Российской Федерации. Предоставление иных государственных гарантий, социальная поддержка, трудоустройство участника Государственной программы, обеспечение его и членов его семьи необходимым жильем осуществляются в рамках региональных программ переселения. Субъекты Российской Федерации вправе участвовать в субсидировании жилищных расходов участников Государственной программы и устанавливать иные гарантии и меры социальной поддержки для участников Государственной программы и членов их семей. Участник Государственной программы имеет право выбирать территорию для поселения в субъектах РФ.

Разумеется, по факту получения российского гражданства переселенцы перестают считаться иностранными специалистами. Однако, поскольку их функции в экономике практически аналогичны, предоставляемые переселенцам льготы могут быть, по нашему мнению, в значительной степени распространены и на иностранных специалистов.

Наиболее нуждающимися в привлечении иностранных высококвалифицированных кадров являются регионы Сибири и Дальнего Востока, что специально отражено, например, в Государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (утв. 2013 г.). Учитывая специфику этого региона, можно рекомендовать, в качестве экономических льгот для иностранных специалистов высшей квалификации при длительных контрактах,

выплату пособия на обустройство и переезд («подъемных»), предоставление в долгосрочную льготную аренду (на 49 лет) земельных участков под жилищное строительство, создание за счет региональных бюджетов и государственно-частного партнерства особых объектов социальной инфраструктуры для использования иностранными специалистами – дошкольных учреждений, общеобразовательных школ с преподаванием на иностранных языках и по международным программам, медицинских учреждений, рекреационных центров.

ЛИТЕРАТУРА

1. **БАКШЕЕВА Ю.Н.** Актуальные вопросы правового регулирования привлечения иностранных высококвалифицированных специалистов к трудовой деятельности в Российской Федерации // Миграционное право. 2013. № 4.
2. Многоликая миграция / Под ред. О.Д. Воробьевой, А.В. Топилина. М.: МПСУ, 2014. С. 261.
3. Письмо Минфина России от 8 июня 2012 г. № 03-04-06/6-158, ФНС России от 23 апреля 2012 г. № ЕД-4-3/6804, от 26 апреля 2011 г. № КЕ-4-3/6735.
4. **ТОПИЛИН А.В.** Взаимодействие миграционных и этнических процессов. М.: ИСПИ РАН, 2010. С. 170.
5. Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Андрюшина Ирина Сергеевна,

к.э.н. доцент, зав. кафедрой «Финансы, бухгалтерский учет и налогообложения» ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский университет «МЭИ»

☎ 111250, г. Москва, Красноказарменная ул., д. 14.
тел.: +7 (495) 362-78-24, e-mail: AnroshinaIS@mpei.ru

Жестерев Денис Владимирович,

аспирант Института региональных экономических исследований

☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16
тел.: +7 (499) 241-60-95, e-mail: deniz_russo@hotmail.com