

УДК 339.92

ПАРТНЕРСТВО ВСЕМИРНОГО БАНКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ИНВЕСТИЦИОННОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

В. В. ЗАЙЦЕВА

ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

В статье рассматривается стратегия партнерства Российской Федерации с Международным банком реконструкции и развития (МБРР). Автор подчеркивает важность международных кредитных отношений и рассматривает основные принципы ориентации деятельности Всемирного банка в России связанную с развитием регионов.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: кредитные отношения, международный кредит, банки развития, кредитование государств, стратегия партнерства, развитие регионов, финансирование проектов.

Кредитные отношения имеют важную роль в международных экономических отношениях любого государства. Причиной возникновения международного кредитования стало развитие внутреннего кредитного рынка в наиболее развитых странах, а так же спрос на финансирование в международной торговле. Что касается межгосударственного уровня, то потребность в кредитовании возникает с необходимостью покрыть возникновение отрицательного сальдо международных расчетов. В качестве кредиторов и заемщиков выступают как частные предприятия (банки, фирмы), так и государственные учреждения, правительства, международные и региональные валютные кредитные и финансовые организации.

Источниками международного кредита служат: временно высвобождаемая у предприятий в процессе кругооборота часть капитала в денежной форме; денежные накопления государства и личного сектора, мобилизуемые банками. От внутреннего кредита Международный кредит отличается масштабом за счет укрупнения источников финансирования, аккумулированных из ряда стран, а так же межгосударственной миграцией. Участие международного кредита в круго-

THE PARTNERSHIP BETWEEN THE WORLD BANK AND THE RUSSIAN FEDERATION THROUGH INTERNATIONAL LENDING AT THE REGIONAL LEVEL

V.V. ZAYTSEVA

The paper deals with the partnership between the World Bank and The Russian Federation. The author stresses the importance of international credit arrangements and reviews the main operational policy and direction of activities conducted by the World Bank in the regions of the Russian Federation.

KEYWORDS: credit arrangements, international lending, development banks, state financing, partnership strategy, region development, project financing.

обороте капитала происходит на всех его стадиях: при превращении денежного капитала в производственный путем приобретения импортного оборудования, сырья, топлива; в процессе производства в форме кредитования под незавершенное производство; при реализации товаров на мировых рынках [1].

Международные кредитные отношения строятся на определенной методологической основе. Одним из ее важнейших элементов являются принципы, которых должны придерживаться в процессе практического выполнения любой операции на международном рынке банковских кредитов и которые нашли свое отображение в международном кредитном законодательстве. К таким принципам относятся: возвратность, срочность, платность, обеспеченность.

Место и роль международного кредита в мировой экономической системе определяется, прежде всего, его функциями. Которые отображают движение международного ссудного капитала в сфере международных экономических отношений: перераспределение ссудных капиталов между странами для обеспечения нужд расширенного производства; экономия затрат обращения в сфере международных расчетов; ускоре-

ние концентрации и централизации капитала; обслуживание международного товарооборота; ускорение научно-технического прогресса.

Международные кредиты во многих странах часто используют в финансировании государственных инвестиционных проектов, которое происходит с помощью банков развития, в том числе и в России. Банки развития играют важную роль в реализации стратегических направлений государственной экономической политики.

Банком развития называют «государственный или частный банк (корпорация), занимающийся инвестициями в экономику, долгосрочным кредитованием крупных проектов». Такой Банк не принимает депозитов от физических и юридических лиц, не осуществляет расчетных и платежных операций, не предоставляет краткосрочных ссуд.

В мировой практике банки развития разделяются по сфере деятельности на международные, региональные и национальные. Основным направлением деятельности банков развития международного уровня является кредитование государств-учредителей банка, регионального уровня – оказание помощи и содействие в процессе закупок, национального уровня – финансирование приоритетных проектов, обеспечивающих развитие национальной экономики (рис. 1) [2]

Так, например, основным оператором международного кредита является Всемирный банк и его организационные структуры, государства, корпоративные заемщики, банки и финансовые учреждения, физические лица.

Российская Федерация является одним из получателей кредитов Всемирного банка с 1992 г., и уже реализовано немало инвестиционных проектов, средства на которые были предоставлены Всемирным банком.

Поддержка со стороны МБРР (Международного банка реконструкции и развития, Всемирного банка) обусловлена спросом и отличается гибкостью в рамках Стратегии («Стратегию партнерства Группы Всемирного банка/CPS», который впоследствии служит



Рис. 1.

Международная система банков, участвующих в финансировании развития

В. В. ЗАЙЦЕВА
ПАРТНЕРСТВО ВСЕМИРНОГО БАНКА
В МЕЖДУНАРОДНОМ ИНВЕСТИЦИОННОМ
СОТРУДНИЧЕСТВЕ С РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИЕЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

руководством для сотрудничества со страной-клиентом)¹, отражающей программу Правительства РФ на среднесрочную перспективу, а так же опирающуюся на программу Банка для динамичных стран со средним уровнем дохода.

Основными принципами, определяющими деятельность Банка в России являются:

1. ориентация программ Всемирного банка на спрос и учет изменяющихся потребностей России;
2. содействие в осуществлении приоритетных мероприятий, направленных на решение ключевых задач развития в России;
3. стратегическое использование сравнительных преимуществ трех основных частей групп Всемирного банка (МБРР², МАГИ³, МФК⁴) при дальнейшем укреплении их взаимодействия [5];
4. сбалансированное сочетание сотрудничества на федеральном уровне с избирательной, но постепенно углубляющейся работой в небольшой группе российских регионов и муниципальных образований;
5. сочетание незначительных ресурсов банка с собственными бюджетными ресурсами России, особенно по мере сокращения объема кредитования со стороны Банка;
6. развитие эффективных партнерских отношений с российскими институтами, включая частный сектор.

Правительством РФ были рассмотрены следующие механизмы финансирования в рамках сотрудничества с Всемирным банком:

1. использование высокой фиксированной доли бюджетного софинансирования проектов (более 50%);
2. установление плавающей доли софинансирования проектов из федерального бюджета с учетом текущих возможностей;
3. предоставление средств регионам на конкурсной основе через механизм Фонда регионального развития;
4. гарантийные операции с частичным покрытием рисков;
5. совместное использование бюджетного и частного финансирования.

¹ Последнее обсуждение Советом исполнительных директоров Группы Всемирного банка Стратегии партнерства с Российской федерацией состоялось 20 декабря 2011 г. – «Стратегии партнерства с Российской Федерацией на 2012–2016 гг. (Стратегия)».

² МБРР – Международный банк реконструкции и развития (англ. w:en:International Bank for Reconstruction and Development – IBRD)

³ МФК — Международная финансовая корпорация (англ. w:en:International Finance Corporation - IFC)

⁴ МАГИ — Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (англ. w:en:Multilateral Investment Guarantee Agency – MIGA)

Всемирный банк оказывает содействие России в достижении устойчивого и долгосрочного экономического роста, благодаря чему Россия добилась большого прогресса в улучшении макроэкономической ситуации в стране. Стратегия партнерства опирается на важные изменения, произошедшие в работе Банка с Россией, из них: переориентация Банка на участие в проектах на региональном уровне, совершенствование управления и реализации портфеля проектов. Стратегия партнерства Всемирного Банка с Российской Федерацией на 2012-2016 гг предусматривает:

1. ускорение роста и диверсификация экономики за счет совершенствования управления государственными финансами, улучшения инвестиционного климата, активного внедрения инноваций, укрепления финансового сектора, а также дальнейшего развития инфраструктуры и повышения эффективности охраны окружающей среды;
2. развитие человеческого капитала путем повышения уровня квалификации рабочей силы и укрепления системы предоставления социальных услуг за счет совершенствования систем образования, здравоохранения и социальной защиты населения;
3. повышение глобальной и региональной роли России в связи с усилиями страны, предпринимаемыми в области международной помощи развитию и обеспечения глобальных общественных благ;
4. повышение качества и прозрачности государственного управления за счет усиления подотчетности государственных органов и совершенствования стандартов оказания услуг в сфере государственного администрирования, закупок для государственных нужд и финансового управления [5].

Регионы Российской Федерации отличаются огромным экономическим, географическим и этническим разнообразием. Сложность нерешенных задач в области финансов и развития во многих российских регионах предполагает повышение роли Группы Всемирного банка в части оказания прямого воздействия на субфедеральном уровне. Деятельность Банка в регионах стала одним из главных направлений стратегии Всемирного банка в реализации крупных инвестиционных проектов Российской Федерации [3].

На регионы Российской Федерации направлено свыше 70 процентов средств инвестиционного портфеля МБРР. Максимум привлеченных средств приходится на регионы центрального Федерального округа (свыше 829 млн долл. США или около 29%), далее следует Уральский административный округ (24%), и Северо-Западный федеральный округ (20%). Меньше всего инвестиций приходится на Дальневосточный федеральный округ.

Всемирным банком были так же введены: программы помощи Южному федеральному округу, в республике Чувашия был утвержден первый субфедеральный проект без суверенных гарантий, предусматривающий использование Муниципального фонда, в Санкт-Петербурге был заключен контракт с городом, предусматривающий платное техническое содействие в создании ГЧП при строительстве автомобильной дороги.

Программа субфедерального развития может обеспечить ежегодное финансирование одного-трех проектов (стоимостью около 50 млн долл. США каждый) главным образом в поддержку инфраструктурных инвестиций в платежеспособных регионах и государственных предприятий коммунального хозяйства. Однако необходимо следить за тем, чтобы такие субфедеральные проекты учитывали приоритеты и фискальные соображения и чтобы каждой предлагаемой операции предшествовало проведение консультаций с федеральными органами власти.

На сегодняшний день в регионах Российской Федерации с участием Всемирного Банка проводятся следующие открытые инвестиционные проекты, финансирование по которым еще не завершилось: Проект по объединению молодежи Северного Кавказа (доля участия Всемирного банка в Проекте составляет 1 млн долл. США), Проект муниципального развития Казанис бюджетом в 125 млн долл. США, Проект развития экономики Санкт-Петербурга с объемом инвестиций Всемирного банка в 161 млн долл. США (всего на Проект планируется потратить 339.80 млн долл. США, включая государственное финансирование и иные источники), Проект по сохранению культурного наследия в Российской Федерации (100 млн долл. США) другие региональные проекты [5].

Группа Всемирного банка расширяет кредитование регионов без суверенных гарантий. МФК и МАГИ по-прежнему оказывают активную финансовую и консультационную поддержку развитию частного сектора, сосредоточив внимание на приоритетных областях, в том числе на инвестициях в финансовые учреждения, инфраструктуру, производство в тех сферах, в которых у России есть сравнительные преимущества, либо, которые будут способствовать диверсификации экономики.

Международная финансовая корпорация (МФК) предусматривает развитие устойчивого экономического роста в России за счет развития частного сектора путем:

- более эффективного использования ресурсов;
- развития базовой инфраструктуры;
- улучшения климата для организации финансового посредничества, включая увеличение количества частных банков среднего размера для оказания поддержки малым и средним предприятиям;
- содействия диверсификации экономики, особенно в российских регионах.

Работа с регионами, направленная на выявление двигателей роста, разработку стратегий и устранение

барьеров для роста. Российская Федерация отражает твердое намерение продолжать тесное сотрудничество с Всемирным банком, отвечающее новым условиям развития, особенно в реализации пилотных проектов в отдельных регионах Российской Федерации.

Однако, как показывает практика, не всегда пилотные инвестиционные проекты реализовываются правильно и обеспечивают максимальную эффективность в использовании ресурсов Всемирного банка. Например, слишком длинные сроки реализации проектов делают использование сравнительно дешевых кредитов всемирного банка менее эффективными: с момента подписания соглашения о займе по конкретному проекту, Россия обязана выплачивать Всемирному банку от 0,25 до 0,75% от основной суммы неиспользованных средств; соответственно, при увеличении сроков реализации проектов дополнительные суммы ложатся бременем на федеральный бюджет и могут вырасти до значительных величин. Более того, льготный период (до момента начала выплат основной суммы займа) по большинству проектов составляет 5 лет, и при реализации проекта свыше указанных сроков прямые поступления средств со стороны МБРР в каждый последующий год в рамках проекта могут оказаться ниже средств, возвращаемых Россией Банку в тот же год. Таким образом, могут возникнуть отрицательные потоки по некоторым проектам Банка не в пользу России.

Определенные отпечаток накладывает так же и решение о реструктуризации или сокращении уже одобренного кредита в ходе реализации проектов. Некоторые проекты приходится реструктуризировать уже на начальном этапе реализации. Так, например, в ходе реализации проекта развития службы занятости и социальной защиты, часть займа была сокращена, несколько позже другая значительная часть займа была перераспределена из одного компонента в другой. Так же, от проекта ремонта автодорожных мостов после его реструктуризации о сокращении выделенного займа остался только один московский компонент, который, фактически, можно считать отдельным проектом [4].

Несмотря на трудности, возникающие в ходе реализации проектов с Российской стороны, сложившиеся отношения между всемирным банком и РФ можно назвать успешными. Правительство по-прежнему считает Банк важным, надежным и нейтральным партнером в экономическом развитии. Сотрудничество Банка и Российской Федерации на региональном уровне в рамках комплексной программы, предусматривающей проведение общей аналитической работы, диагностических исследований и кредитных операций, обеспечит получение моделей, которые в последствии можно будет распространить на другие регионы, при участии Банка, либо без его участия, например, при использовании принципа государственного-частного

партнерства. Более того, высокая доля софинансирования федеральных проектов позволяет расширить или увеличить софинансирование уже действующего проекта, вне зависимости от того, сколько было выделено средств на проект Банком.

ЛИТЕРАТУРА

1. **ДОЛГОВ С.А., БАРТНЕВ С.А.** Финансы. Деньги. Кредит. М.: Юрист, 2000.
2. **ЗАХАРОВ А.Н.** Банки развития как гарантийная поддержка отечественных производителей в период мирового финансового кризиса // Мировое и национальное хозяйство. 2010. №1 (16).
3. Стратегия партнерства Группы Всемирного Банка и Российской Федерации в 2007–2009 гг. Департамент по России. М.: Изд-во «Алекс». 2007.
4. **ШИРОКИХ О.** Некоммерческие инвестиционные риски программы гарантий Всемирного банка // Инвестиции в России. 2000. № 1. С. 22–27.
5. Официальный сайт Всемирного банка. <http://www.worldbank.org/>.

Зайцева Виктория Викторовна,
аспирант Института региональных экономических исследований.

☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16
тел.: +7 (499) 241-60-95, e-mail: viktoryzaytseva@yandex.ru