

УДК 351

СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А. В. ОПАЛЕВ

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК

Определяется содержание понятия системы обеспечения национальной безопасности, раскрываются цель и задачи, стоящие перед ней и достигаемые посредством реализации соответствующих функций и соблюдения принципов ее организации. Рассматривается структура системы обеспечения национальной безопасности, в которой выделяются две основные подсистемы: концептуально-правовая и организационная.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *безопасность, национальная безопасность, система национальной безопасности, система обеспечения национальной безопасности.*

В последние десятилетия развития нашего государства, как никогда прежде, обозначился интерес к проблемам безопасности. Этот интерес проявил себя как на уровне государственной политики в виде принятия законов, концепций, стратегий, касающихся безопасности личности, общества и государства, так и на уровне государственной и общественной практики в виде формирования множества структур безопасности, начиная от Совета безопасности Российской Федерации и заканчивая различными службами безопасности коммерческих организаций. Очевидно, это не могло не вызвать всплеска научных разработок, посвященных данной теме. С учетом фактического отсутствия теоретической базы в сфере безопасности предстояло сформировать более или менее стройную систему взглядов на сущность безопасности, ее систему, цель, задачи, принципы обеспечения и т.п., т.е. все то, что можно обозначить общим понятием – теория безопасности.

К настоящему времени уже можно говорить о солидных теоретических разработках по целому ряду вопросов, касающихся проблем безопасности, прежде всего национальной безопасности. Немалый вклад в эти разработки внесли ученые – члены секции геополитики и безопасности Российской академии естественных наук. Прежде всего следует отметить

CONTENTS AND STRUCTURE OF ENSURING THE NATIONAL SECURITY SYSTEM

A.V. OPALOV

The article defines the notion of the national security system, focuses on its goals and tasks, that are reached by means of implementation of its functions and under the condition of following the principles of its organization. It outlines the structure of the system of the national security which is subdivided into two sub-systems: legal-conceptual and organizational.

KEYWORDS: *security, national security, national security system, ensuring the national security system.*

реализацию научно-популярного блока социально-политического проекта «Актуальные проблемы безопасности социума. Стратегия выживания» под руководством вице-президента РАЕН В.С. Пирумова. В рамках данного проекта вышли книги, которые явились существенным шагом вперед в вопросах осмысления проблем безопасности социума и не остались незамеченными научной общественностью [5–7, 11].

На одной из таких проблем, без решения и раскрытия которых не может быть построена теория безопасности, хотелось остановиться в данной статье. Речь идет о содержании и структуре системы обеспечения национальной безопасности.

Национальная безопасность как определенное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства требует целенаправленной, широкомасштабной и многоплановой деятельности по своему обеспечению, под которой понимается систематическая деятельность государственных органов, общественных институтов и отдельных граждан, направленная на надежную защиту жизненно важных интересов человека, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Посредством реализации системы мер обеспечения национальной безопасности создаются благоприятные условия для прогрессивного развития страны,

упрочения ее совокупного потенциала, укрепления международных позиций и авторитета в мировом сообществе.

Необходимость защиты жизненно важных интересов человека, общества и государства обуславливает создание системы обеспечения национальной безопасности, предполагающей объединение усилий субъектов, упорядочение их функций и взаимоотношений, целенаправленное использование их возможностей в изменяющихся условиях противодействия возникающим опасностям в различных сферах жизнедеятельности.

В современных научных исследованиях и законодательстве заметны определенные коллизии в названии и самом толковании содержания данной системы, когда используются термины «система национальной безопасности» или «система обеспечения национальной безопасности» [1, с. 95–98; 3, с. 79; 4, с. 167–169; 8, с. 83–84; 9, 10, 12]. Нередко эти термины используются как тождественные. На наш взгляд, для обозначения совокупности элементов, которые чаще всего включаются исследователями в рассматриваемую систему, предпочтительнее использовать термин «система обеспечения национальной безопасности», поскольку он наиболее четко обозначает функциональное назначение этой системы. Кроме того, есть определенные основания, чтобы различать систему безопасности и систему обеспечения безопасности.

Система национальной безопасности – это совокупность элементов, составляющих содержание данной безопасности (национальные интересы, угрозы и факторы безопасности личности, общества и государства, а также их взаимодействие), и ее видов. В зависимости от различных оснований можно выделить множество видов безопасности. Так, по субъекту безопасности выделяют безопасность личности, безопасность общества и безопасность государства; по уровням – местную, национальную, региональную, глобальную; по сфере безопасности – политическую, экономическую, социальную, духовную, информационную и т.п. безопасность. Система национальной безопасности характеризует состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз.

Система обеспечения национальной безопасности раскрывает организационную структуру обеспечения национальной безопасности и включает в себя совокупность взаимодействующих субъектов, участвующих в защите национальных интересов, а также политическое, экономическое, правовое и иное обеспечение их деятельности.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. система обеспечения национальной безопасности трактуется как силы и средства обеспечения национальной безопасности, где силы обеспечения национальной безопасности

– это Вооруженные силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации. Средства обеспечения национальной безопасности – технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению [9].

На наш взгляд, такое определение не учитывает участия в обеспечении национальной безопасности гражданского общества в лице общественных объединений и отдельных граждан. Национальная безопасность – интерес всего общества, а не только государства. Исключая гражданское общество из системы обеспечения национальной безопасности, мы лишаем государство широкой социальной поддержки. Таким образом, под системой обеспечения национальной безопасности предлагается понимать совокупность действующих на единой концептуальной и нормативно-правовой основе и подчиненных общей цели защиты национальных интересов органов государственной власти, государственных, общественных и иных организаций и объединений, а также граждан, принимающих участие в обеспечении национальной безопасности.

Система обеспечения национальной безопасности – это механизм, позволяющий преобразовать принятую государством политику в области национальной безопасности в скоординированную деятельность конкретных ведомств, общественных организаций и граждан на основе действующего законодательства.

Наличие такой эффективно действующей системы позволяет достичь цели обеспечения национальной безопасности – оптимального для определенного исторического периода уровня защищенности национальных интересов, при котором имеются реальные возможности для оптимального функционирования и устойчивого развития человека, общества и государства.

Для реализации этой цели на систему обеспечения национальной безопасности возлагается ряд задач, которые можно свести к следующим: защита жизненно важных интересов личности, общества и государства; выработка и реализация государственной политики в области обеспечения национальной безопасности; обеспечение правового регулирования в данной области и совершенствование правовой основы деятельности субъектов названной системы.

Чтобы решить стоящие перед ней задачи, система обеспечения национальной безопасности должна быть наделена необходимыми для этого функциями. В их число входят: прогнозирование, выявление, анализ, оценка угроз безопасности личности, общества и государства; разработка и осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления; создание и поддержание в готовности сил обеспечения национальной безопасности; организация научной деятельности в интересах обеспечения национальной безопасности; осуществление мер по разработке и производству отвечающих современным требованиям вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в интересах решения задач обеспечения безопасности; расширение и укрепление международного сотрудничества в интересах национальной безопасности, а также участие в формировании системы коллективной и международной безопасности, в том числе в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Все эти функции можно свести к двум основным – выявлению угроз и противодействию им.

Выявление угроз раскладывается на ряд простых операций и включает в себя:

- получение первичной информации о реально существующих процессах формирования или реализации угрозы национальной безопасности;
- обработку полученной информации, ее обобщение и анализ;
- выдвижение первичных гипотез (версий) в отношении конкретного процесса формирования и реализации угрозы, используя при этом аналогии с моделями, выработанными на этапе научно-исследовательской работы;
- проверку гипотез (версий), выдвинутых на предыдущем этапе;
- установление конкретной модели процесса формирования и реализации угрозы как основного условия принятия практического решения, направленного на решение задачи противодействия угрозе.

После установления характера угрозы субъект обеспечения национальной безопасности переходит к решению основной задачи – противодействию угрозе. Мероприятия по противодействию угрозе также могут быть выстроены в определенной последовательности и включают следующие операции:

- оценка сложившейся обстановки (определение стадии развития угрозы, установление объекта, источника, носителя и способа реализации угрозы, прогнозирование вероятного ущерба в случае реализации угрозы, рассмотрение собственных возможностей субъекта обеспечения национальной безопасности по отношению к выявленной угрозе, определение влия-

ния природных и социальных факторов на предполагаемые действия по противодействию угрозе);

- разработка конкретных вариантов противодействия выявленной угрозе;
- анализ подготовленных вариантов с точки зрения их эффективности и целесообразности в сложившейся ситуации;
- принятие решения по противодействию выявленной угрозе, точнее, выбор одного из анализируемых на предыдущем этапе вариантов возможных действий (формирование модели будущих действий субъекта обеспечения национальной безопасности);
- подбор и подготовка необходимых для реализации принятого решения сил и средств обеспечения национальной безопасности;
- проведение конкретных действий, направленных на реализацию принятого решения по противодействию угрозе;
- осуществление контроля и внесение необходимых корректив в процесс реализации решения, исходя из изменений в обстановке;
- анализ совершенных действий и извлечение положительных и отрицательных уроков на будущее (ретроспективный анализ обстановки).

Создание эффективно действующей системы обеспечения национальной безопасности возможно лишь при соблюдении основных принципов ее организации, к числу которых следует отнести:

- соответствие системы обеспечения национальной безопасности жизненно важным интересам личности, общества и государства. Нужно постоянно учитывать эти интересы, нацеливать систему на создание необходимых условий для их реализации. Недопустимо использовать формы и методы деятельности различных звеньев системы, противоречащие этим интересам;
- соответствие системы обеспечения национальной безопасности реальным и потенциальным угрозам, что предполагает необходимость постоянного выявления, анализа и прогнозирования последних, развитие сил и средств системы в соответствии с изменениями круга и содержания угроз с учетом их источников, характера носителей, форм проявления и возможного ущерба, целенаправленное использование сил и средств системы, адекватность мер безопасности масштабу и характеру угроз;
- активное взаимодействие всех субъектов обеспечения национальной безопасности в соответствии с их общими интересами и правовым статусом. Национальная безопасность не может быть обеспечена без активной, в необходимых случаях упреждающей деятельности всех основных субъектов обеспечения безопасности (государства, общественных объединений, граждан), поскольку лишь реагирование на угрозы означает по существу запаздывание с принятием мер по защите национальных интересов, а в определенных

случаях — с наступлением негативного необратимого ущерба для них. В условиях формирования гражданского общества одно государство, хотя оно и является основным субъектом обеспечения национальной безопасности, не может без активной поддержки граждан и общественных структур эффективно и без свертывания процессов демократизации, создания правового государства обеспечить реализацию всего комплекса задач в этой области. Необходимо согласование деятельности всех ветвей государственной власти и ее органов при поддержке общества как на этапе разработки системы, так и при всех последующих ее реорганизациях (в вопросах определения ее основных задач, направлений деятельности, развития ее нормативной правовой базы, создания финансовой и материально-технической основы);

– соответствие организации системы действующей нормативной правовой базе, предназначенной для регламентирования общественных отношений в данной сфере, а также признанным государством международным соглашениям, действующим в рассматриваемой области. Значение этого принципа состоит в том, что никакие соображения относительно особой важности системы, ссылки на особые условия ее функционирования не могут служить основанием для выхода ее субъектов из действующего правового поля, для создания ее механизмов без надлежащей правовой основы;

– соответствие организации системы обеспечения национальной безопасности требованиям системного подхода, что предполагает тесную взаимосвязь основных структурных элементов системы, подчиненность их общим целям обеспечения национальной безопасности, соответствие основным сферам жизнедеятельности общества, комплексное применение ее сил, средств и мер по обеспечению национальных интересов, соответствие всех уровней системы общей политике обеспечения национальной безопасности;

– обеспечение надежности и устойчивости системы безопасности в условиях изменяющейся социально-экономической и политической обстановки за счет создания механизмов, обеспечивающих своевременность и объективность оценки последней, оптимизацию целей и задач системы, определение приоритетов в ее организации и деятельности; минимизации возможного негативного воздействия случайных дезорганизующих факторов, в том числе субъективизма в политике обеспечения национальной безопасности; обеспечения высокого качественного уровня кадрового состава и необходимого уровня развития средств обеспечения безопасности;

– адаптивность системы к изменяющимся внешним и внутренним условиям жизни страны, в том числе к функционированию в условиях кризисной обстановки, путем заблаговременной разработки поливариантных подходов к решению задач системы

в различных условиях, создания необходимых материальных и финансовых ресурсов, соответствующей подготовки сил и средств, обеспечения непрерывного поступления соответствующей информации и ее оценки, что призвано обеспечить гибкое реагирование системы на изменяющуюся обстановку при сохранении способности обеспечить необходимую защиту национальных интересов;

– сочетание централизованного и децентрализованного подходов к организации системы обеспечения национальной безопасности, что диктуется характером угроз национальным интересам страны, особенностями ее геополитического положения, государственным устройством и внутренними социальными условиями развития. Этот принцип предполагает прежде всего формирование эффективного общегосударственного механизма стратегического руководства системой обеспечения национальной безопасности в целом и создание согласованных и соподчиненных с ним, строго вписывающихся в федеральное правовое пространство региональных подсистем обеспечения национальной безопасности. Данный механизм действует на основе постоянного мониторинга, анализа и прогноза обстановки в области национальной безопасности, эффективной координации и взаимодействия участвующих в обеспечении безопасности субъектов, существования единой долгосрочной общегосударственной политики национальной безопасности, формирования оптимальных в количественном и качественном отношении сил и средств обеспечения безопасности, использование действенных механизмов контроля и коррекции политики безопасности на основных уровнях и в главных областях ее проведения;

– учет реальных финансовых и материальных возможностей страны при построении системы, формировании ее основных подсистем, определении направлений ее развития, а также необходимых мер для решения задач по обеспечению национальных интересов в конкретных исторических условиях [8, с. 87–89].

Содержание обеспечения национальной безопасности является основой для разработки и правового закрепления системы государственных органов и общественных организаций, деятельность которых направлена на реализацию задач обеспечения национальной безопасности; определения компетенции государственных органов и общественных организаций в сфере безопасности; установления порядка и условий применения соответствующих мер противодействия выявленным угрозам, а также урегулирования других проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности.

Система обеспечения национальной безопасности не является раз и навсегда данной по своей структуре и содержанию деятельности. Она находится в дина-

мике, испытывая воздействие различных факторов, которые оказывают влияние на ее формирование и развитие. Указанные факторы оказывают влияние на принципы построения и основные структурные элементы современной системы обеспечения национальной безопасности.

Среди характеристик любой сложной и, тем более, сложно-динамической системы, особое внимание необходимо уделять ее структурно-функциональному содержанию. Говоря простым языком, необходимо четко представлять, какие элементы за что отвечают, какова иерархия, ответственность и значимость элементов предусмотрена в системе, каков характер связей элементов внутри системы, каков характер взаимодействия системы с внешним окружением, и, наконец, каковы порядок и организация взаимодействия элементов и управления в системе.

Рассматривая обеспечение национальной безопасности с позиций системного подхода, его структурно-функциональное содержание можно охарактеризовать как вертикально подчиненную и горизонтально взаимосвязанную сложно-динамическую систему элементов, находящихся в установленных законом связях по отношению к цели и задачам защиты национальных интересов.

На наш взгляд, исходя из объективных потребностей и опираясь на названные ранее принципы, структура системы обеспечения национальной безопасности должна включать две основные подсистемы: концептуально-правовую и организационную.

Концептуально-правовая подсистема – это система политических установок и нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обеспечения национальной безопасности.

На концептуальном уровне эта подсистема может быть представлена в виде концепций, стратегий и других политико-правовых документов в сфере обеспечения национальной безопасности. В постсоветской России была принята концепция национальной безопасности, на смену которой пришла Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. С учетом резко изменившейся международной социально-политической обстановки в настоящее время готовится новая редакция данной Стратегии. В чем же принципиальное различие этих документов?

Концепция национальной безопасности – это система официально признанных научных взглядов на обеспечение безопасности жизненно важных интересов, личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности, являющаяся основой государственной политики на главных направлениях обеспечения безопасности.

Стратегия национальной безопасности представляет собой официально признанную систему политико-организационных мероприятий, раскрывающих механизм практической реализации теоретических

положений, закрепленных в концепции национальной безопасности.

Если концепция ориентирована на долгосрочную перспективу, то стратегия рассчитана на среднесрочную и носит более гибкий характер, чтобы иметь возможность своевременно и адекватно реагировать на возможные изменения обстановки (например, появление новых угроз).

Стратегия должна содержать оценку обстановки, конкретизацию обозначенных в концепции целей, наиболее эффективные варианты достижения целей и решения задач национальной безопасности, определение необходимых целей и средств, финансовое и материально-техническое обеспечение. Кроме того, она должна включать характеристику и оценку угроз в различных сферах жизни общества, факторов и условий, влияющих на процесс противодействия этим угрозам.

Стратегию национальной безопасности следует рассматривать как базовый документ для разработки отраслевых стратегий, доктрин или программ обеспечения безопасности применительно к конкретным сферам жизни общества (военной, экономической, информационной, экологической и т.п.) или к конкретным угрозам (стратегия борьбы с терроризмом, с наркоманией, с преступностью и т.п.). Созданию каждой отраслевой стратегии обеспечения безопасности должна предшествовать глубокая научная проработка базовых категорий и понятий, формулирование и конкретизация внешних и внутренних угроз, определение форм и методов противодействия, создание системы обеспечения безопасности применительно к конкретной области жизни общества.

Во многих государствах не делают существенного различия между концепцией и стратегией и ограничиваются принятием лишь одного из названных документов (например, Стратегия национальной безопасности США содержит в себе элементы концепции).

Значение этих документов состоит в том, что они позволяют выстраивать политику обеспечения национальной безопасности на длительную перспективу, дают ей четкие ориентиры и концептуальную основу для определения целей и постановки принципиальных задач по защите национальных интересов и выработке способов достижения этих целей.

На законодательном уровне система обеспечения национальной безопасности представлена совокупностью взаимосвязанных, внутренне согласованных нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, направленные на правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности. Именно право является тем цементирующим фактором, который позволяет закрепить систему обеспечения национальной безопасности и придать ей стройность, четкость, функциональную подвижность.

Потребность в правовом регулировании общественных отношений в сфере национальной безопасности и его значение обуславливают задачи, которые стоят перед правом в данной сфере. Задача права – это стоящая перед правом экономическая, политическая или социальная проблема, которую оно призвано решить. Задачи права в сфере национальной безопасности связаны с необходимостью решить комплекс проблем по созданию и функционированию эффективно действующей системы обеспечения национальной безопасности.

Право выполняет свою роль и решает задачи в обеспечении национальной безопасности через функции. Среди функций права в обеспечении национальной безопасности можно выделить общесоциальные и специально-юридические функции.

Среди общесоциальных функций называют политическую, экономическую, воспитательную, функцию социального контроля, информационно-регулирующую, коммуникативную и некоторые другие.

Специально-юридические функции права в сфере национальной безопасности представлены регулятивной и охранительной функциями. Главенствующая роль среди них принадлежит регулятивной функции. Регулятивная функция вытекает из способности права предписывать, закреплять варианты поведения и состоит в упорядочении общественных отношений в сфере национальной безопасности. Она направлена на установление позитивных правил поведения, определяет виды и границы желательного и допустимого поведения, организует общественные отношения. Особенности этой функции заключаются, прежде всего, в организации общественных отношений, в координации социальных взаимосвязей в сфере национальной безопасности.

Суть охранительной функции состоит в недопущении причинения ущерба национальной безопасности (превентивная функция, или функция охраны) и устранении последствий в случае нанесения такого ущерба (функция защиты).

Совокупность взаимосвязанных, внутренне согласованных основополагающих нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, направленные на правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности с целью их упорядочения, охраны и развития в соответствии с общественными потребностями, составляет правовую основу обеспечения национальной безопасности.

Основополагающим нормативным правовым актом страны в сфере национальной безопасности может быть закон, излагающий концептуальные положения о системе обеспечения национальной безопасности. В этом законе закрепляются законодательная основа обеспечения национальной безопасности, система безопасности и ее функции, определяются

субъекты, силы и средства обеспечения безопасности, ее принципы, проводится разграничение полномочий органов государственной власти в вопросах обеспечения безопасности, устанавливается порядок организации и финансирования сил обеспечения безопасности, контроля и надзора за их деятельностью.

Другим крупным элементом системы обеспечения национальной безопасности является организационная подсистема, которая представляет собой совокупность органов государственной власти, государственных, общественных и иных организаций и объединений, а также граждан, принимающих участие в обеспечении национальной безопасности.

Основными звеньями организационной подсистемы являются государственные органы и организации, а также различные общественные объединения в рамках их правового статуса. Эти структуры выступают в роли выразителей национальных интересов и одновременно являются организаторами процессов стабилизации в тех областях общественных отношений, которые испытывают негативное воздействие внешних и внутренних угроз безопасности.

Субъекты организационной подсистемы существуют не изолированно, а находятся в тесных взаимосвязях, обусловленных необходимостью решения общих задач по обеспечению национальной безопасности. Чтобы решать эти задачи, они обладают соответствующими средствами, используя при этом необходимые формы и методы деятельности.

Таким образом, организационная подсистема включает в себя совокупность органов государственной власти, государственных, общественных и иных организаций и объединений, а также граждан, принимающих участие в обеспечении национальной безопасности; отношения, возникающие между органами государственной власти, государственными, общественными и иными организациями и объединениями, а также гражданами, принимающими участие в обеспечении национальной безопасности; средства, формы и методы обеспечения национальной безопасности.

Государство в лице его органов как основной институт политической системы занимает ведущее место в системе обеспечения национальной безопасности, поскольку является не только выразителем национальных интересов, но и гарантом их реализации. Указанная роль государства в системе обеспечения национальной безопасности обусловлена такими его коренными свойствами, как относительная самостоятельность в обществе, наличие исключительных прав на государственное принуждение, способность быть всеобщим регулятором общественных отношений.

Ведущее место государства и его органов в системе обеспечения национальной безопасности обуславливает множество его функций в этой сфере. Данные функции оно выполняет через институты президент-

ства (главы государства), законодательной, исполнительной и судебной власти, а также институт государственного контроля. Если обобщить все направления деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности, их можно свести к следующим:

- определение и согласование жизненно важных интересов личности, общества и государства, формирование на этой основе национальных интересов страны;

- определение целей и задач обеспечения национальной безопасности;

- совершенствование системы обеспечения безопасности и приведение ее в соответствие с качественными изменениями обстановки в сфере безопасности, характером и направленностью угроз безопасности;

- разработка и развитие системы мер обеспечения национальной безопасности;

- выявление, оценка и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;

- управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;

- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности на территории третьих стран на основе международных договоров и соглашений, заключенных или признанных государством.

Второй группой субъектов обеспечения национальной безопасности являются общественные объединения различного типа (политические партии, общественно-политические объединения и другие).

Общественные структуры выражают социальные потребности и интересы больших и малых социальных групп. Социальным институтам, относящимся к системе обеспечения национальной безопасности, присущи некоторые общие качества, в том числе определенная степень организации и внутренней структурированности, регламентация социальных связей и действий самих общественных структур, распределение функций, прав и обязанностей, социально-политическая ориентированность на основные объединяющие их социальные потребности и интересы.

В зависимости от организационного оформления и наличия государственной санкции на их возникновение общественные структуры делятся на формальные (политические партии, общественно-политические организации, профсоюзы, научно-исследовательские организации, средства массовой информации и др.), имеющие официальный статус, устав, прошедшие

государственную регистрацию, и неформальные, сложившиеся в соответствии с определенными общественными традициями (например, институты советов старейшин в отдельных регионах, создававшиеся по национальному и религиозному признаку и др.) и на других основаниях.

Развитие общества идет в целом по пути умножения числа общественных объединений, и чем они разнообразнее, тем больше предпосылок обретения обществом устойчивости, способности удовлетворять разноплановые потребности социальных групп и защищать их интересы. При этом речь идет как о создании общественных институтов, осуществляющих непосредственное взаимодействие с государственными институтами (например, народные дружины по поддержанию общественного порядка, отряды оказания помощи пограничным органам и др.), так и об организациях, призванных самостоятельно решать потребности граждан в той или иной области.

В связи с существованием в любом обществе острых социальных противоречий и наличием в различных социальных группах противоречивых социальных интересов, закономерным является возникновение отдельных общественных структур (общественно-политических организаций, движений и др.), антагонистических по отношению к существующей системе обеспечения национальной безопасности, нередко придерживающихся антисоциальных и противоправных установок относительно форм и методов достижения своих групповых целей. Существование таких институтов – возможная основа для дезорганизации функционирования системы обеспечения национальной безопасности, а при определенных условиях – для возникновения непосредственных угроз безопасности. Поэтому государство как главный регулятор отношений в области обеспечения национальной безопасности безразлично к существованию таких структур. В силу этого посредством правового регулирования оно устанавливает оптимальные рамки для возникновения и деятельности общественных объединений различного типа в соответствии с национальными интересами страны.

Общественные институты в развитом гражданском обществе характеризуются многоаспектностью и различными формами организации. В рамках реализации общественными структурами позитивной направленности они выполняют достаточно широкий круг функций по обеспечению национальной безопасности, в том числе участие в процессе сбалансирования интересов различных социальных групп, формирования на этой основе национальных интересов и согласования их с государственными институтами; участие в выявлении, оценке угроз для общественной безопасности, в определении путей противодействия этим угрозам; участие в осуществлении непосредственного информационно-пропагандистского воз-

действия на носителей угроз в направлении побуждения их к отказу от антиобщественной деятельности, переориентации их асоциальных установок на социально-позитивные.

Общественные институты также призваны решать важные задачи в сфере непосредственного противодействия угрозам национальной безопасности путем самостоятельного или совместно с государственными институтами принятия соответствующих мер безопасности в данной области (поддержание общественного порядка, участие в розыске и задержании преступников, проведение общественных расследований по тем или иным угрозам безопасности). Нельзя не отметить и их роль в осуществлении социальной мобилизации населения на противодействие угрозам общественной безопасности путем оказания позитивного влияния на социальные ценности населения на их отношение к угрозам безопасности, формирования активной позиции граждан и содействия вовлечения их в борьбу с угрозами национальной безопасности.

В целом, роль общественных объединений в обеспечении национальной безопасности реализуется двояким образом. Во-первых, в участии в деятельности государства и общества по формированию национальных ценностей духовного и материального характера и, во-вторых, в оказании содействия правоохранительной деятельности государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Воронов А.А.** Основы национальной безопасности. М.: ВГНА Минфина РФ, 2000. 357 с.
2. Национальная безопасность: политико-правовые вопросы / Под общ. ред. М.П. Фомиченко. М.: Росс. правовая академия Минюста РФ, 2008. 452 с.
3. Общая теория национальной безопасности / Под общ. ред. А.А. Прохожева. М.: Изд-во РАГС, 2002. 320 с.
4. **Опалев А.В.** О концептуально-правовой подсистеме системы обеспечения национальной безопасности // Вестник Московского ун-та МВД РФ. 2015. № 1. С. 167–169.
5. **Опалев А.В., Пирумов В.С.** Национальная безопасность. М.: Оружие и технологии, 2010. 232 с.
6. **Пирумов В.С.** Информационное противоборство. Четвертое измерение противостояния. М.: Оружие и технологии, 2010. 252 с.
7. **Пирумов В.С.** Стратегия выживания социума. Системный подход в исследовании проблем геополитики и безопасности. М.: Дружба народов, 2003. 544 с.
8. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Под ред. А.В. Опалева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. 511 с.
9. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года // Российская газета. 19 мая 2009 г.

10. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета. 2010. 29 декабря.
11. **Шакин Д.Н., Бунев Е.Г., Доценко С.М. и др.** Информационная безопасность. М.: Оружие и технологии, 2009. 256 с.
12. **Шульц В.А., Цыганов В.В.** Модернизация системы национальной безопасности. М.: Наука, 2010. 212 с.

Опалев Александр Васильевич,
д.филос.н., профессор, председатель секции геополитики
и безопасности РАЕН

☎ 119602, г. Москва, Мичуринский пр-т, д. 70.
тел: +7 (916) 525-91-12,
e-mail: raenbezopasnost@yandex.ru