

УДК 332.1

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ СТОЛИЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

А.Е. Балашов

Институт региональных
экономических исследований

Сегодняшняя столичная экономика нуждается в модели восстановления и развития экономики города, которая основывается на современных решениях и организационно-правовых формах хозяйственной деятельности с использованием и учетом российского мировоззрения, русского характера и русской философии. Моделью будущей экономики Москвы должен стать научно-промышленный комплекс, а коллектив высококвалифицированных специалистов – локомотивом всего движения вперед.

Ключевые слова: научно-промышленный комплекс, инновационное развитие, специалисты, финансы, инфраструктура.

Структуру научно-промышленного комплекса Москвы можно представить в виде русской тройки, где коренник – это высококвалифицированные кадры, одна пристяжная – это привлекаемые финансовые ресурсы, а вторая пристяжная – индустриальная инфраструктура, состоящая из инновационно-активных предприятий (из реестра), промышленных предприятий, территорий инновационного развития, научных организаций, университетских научных центров и других. Запряженная таким образом экономика города достигнет быстрых желаемых высоких социально-экономических результатов с современными темпами индустриального развития.

Объединение специалистов, финансов и инновационно-индустриальной инфраструктуры – вот то, что даст московской экономике высокий темп инновационного развития. Конечно, работу каждого из названных трех элементов «тройки» следует регламентировать законодательно. Надо отметить, что три элемента – допущение и условность, т.к. многообразие форм намного шире, чем мы раскроем в этой статье. Но основные элементы научно-промышленного комплекса Москвы мы все же охарактеризуем и определим.

MOSCOW CITY DEVELOPMENT STRATEGY

A.E. Balashov

Today's metropolitan economy needs a model of economic recovery and development of the city of Moscow, which are based on modern solution and legal forms using host activities and taking into account the russian world, the russian character and russian philosophy. Model for the future of the Moscow economy should be scientific-industrial complex, and the team of highly qualified specialists – the engine of the whole movement forward.

KEYWORDS: scientific-industrial complex, innovative development, experts, finance, infrastructure.

1. СПЕЦИАЛИСТЫ

Для достижения высоких темпов инновационного развития Москвы в основу мы должны поставить человека. Если говорить о программе развития на 10–15 лет, то в первую очередь надо понимать очевидный факт, что сценарный план экономики должен учитывать, что не менее полутора миллионов москвичей уже сегодня – высококвалифицированные специалисты из научно-промышленной сферы, мотивированные на инновации в своей области знаний и уже имеющие достаточный опыт для этого. Для этой категории сегодня отсутствуют необходимые экономические условия, они отлучены от средств производства.

Кроме этой категории специалистов в основных участниках научно-промышленного комплекса важно видеть примерно 150–200 тысяч выпускников высших учебных заведений – москвичей с инженерно-техническим образованием и также мотивированных на инновации, для которых мы обязаны предоставить сценарий карьерного роста (прогнозный запрос на их специальности и специализацию) и соответствующие рабочие места в промышленности и науке.

2. ФИНАНСЫ

Государственное управление финансами может быть ограничено (как сегодня) только бюджетированием государственных программ. Но в таком случае для администрирования научно-промышленного комплекса можно ограничиться лишь одним департаментом – департаментом финансов, т.е. кассы для оплаты затрат на реализацию программы.

Финансирование программы развития научно-промышленного комплекса необходимо пересмотреть, и в первую очередь, в связи с введением в действие Федеральной контрактной системы. Федеральный закон № 94 уже давно тормозит развитие науки, инноваций и освоение новой продукции промышленностью. Созданная по этому закону в 2005 г. экономическим министерством, кстати, под руководством Андрея Шаронова (тогда замминистра МЭРТ) система проведения конкурсных процедур изначально была непригодна к государственному заказу на разработку и внедрение нового инновационного продукта. В частности, он (ФЗ № 94) обязывает госзаказчика разделять заказ на разработку и производство нового инновационного продукта на несколько этапов (лоты). Хотя обществу требуется получить в продукт, а не результат НИР, ОКР, опытный образец и промышленный прототип по отдельности. Также, к высокотехнологической инновационной продукции невозможно подходить по одним аукционным правилам как к закупке автомобилей, канцтоваров и оргтехники. Об этом говорят как сами специалисты из научного сообщества и управленцев промышленности, так и чиновники от науки и промышленности.

С введением в действие Федеральной контрактной системы, ситуация принципиально изменится и позволит обеспечить максимальную эффективность бюджетирования программы развития научно-промышленного комплекса в целом и разработку современной конкурентоспособной инновационной научно-технической продукции в частности.

Опыт работы стран с развитыми экономиками, основанными на инновациях и имеющих устойчивое развитие, опирающееся не на сырьевые доходы, доказывает необходимость немедленного ухода от госзакупок по правилам ФЗ № 94 и переход к Федеральной контрактной системе.

Следует привести выдержку из работы В.А. Федоревича и А.П. Патрона «США – государство и экономика»:

«Переход к федеральной контрактной системе и государственному рынку товаров и услуг приведет к рационализации государственного хозяйствования, оптимизации затрат федерального бюджета и жесткой экономии государственных средств: будет реально осуществляться принцип рыночного хозяйства и конкуренции корпораций-подрядчиков: «деньги казны под лучший товар за минимальную цену» [3].

Это означает, что должен быть построен государственный рынок товаров и услуг и выстроена соответствующая этому рынку организационная структура администрирования. Это предполагает определение функций ведомств государственных заказчиков и формирование реестра поставщиков – «городских корпораций», предприятий – исполнителей городских государственных контрактов, научно-прикладных и промышленных программ-заказов. Такой статус «Городская корпорация» может быть присвоен всем предприятиям научно-промышленного комплекса, включая промышленные предприятия, НИИ, КБ, университеты, ассоциации, и пр.

3. ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА МОСКВЫ. ИНФРАСТРУКТУРА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И НАУКИ

Инфраструктура научно-промышленного комплекса города Москвы насчитывает более тысячи средних и крупных промышленных предприятий. В них работает более чем восемьсот тысяч москвичей. Научных учреждений в городе более тысячи, в них трудятся более трехсот тысяч человек. В малых инновационных предприятиях Москвы, столичных ВУЗах, которые также можно отнести к инфраструктуре московского научно-промышленного комплекса, трудятся и проходят обучение не менее трехсот тысяч человек. Мы считаем, что для полноты использования всех конкурентных преимуществ Москвы, городской научно-промышленный комплекс необходимо достроить такими важными элементами, как территории инновационного развития (ТИР), которые мы достаточно подробно рассмотрели в предыдущей статье. А для дальнейшего субсидирования целесообразно из всего общего массива промышленных предприятий выделить в отдельный городской реестр «Инновационно-активные предприятия» [1].

Таким образом, научно-промышленный комплекс города Москвы – крупнейший объект, требующий координации и управления со стороны городской администрации. Научно-промышленный комплекс Москвы не может управляться усеченным в своих полномочиях и не имеющим действенных механизмов управления департаментом в составе экономического комплекса правительства Москвы.

Для того чтобы городскую экономику нацелить на высокие темпы развития, необходимо сформировать научно-промышленный комплекс как самостоятельный комплекс городского хозяйства, управляющий главным локомотивом московской экономики – организациями науки и промышленности и отвечающий за инновационное развитие средств производства, рынка производительных сил Москвы и развитие инновационной системы города Москвы.

Научно-промышленный комплекс в составе Правительства Москвы должен координировать три

основных направления и состоять из трех основных департаментов:

- департамент промышленной политики Москвы, который отвечает за политику по развитию обрабатывающих производств, легкой промышленности и конверсионную программу оборонной промышленности (в соответствии с Федеральным Законом №38 1998 года);
- департамент науки и инноваций Москвы, отвечающий за программу научных исследований и развитие инновационной системы города Москвы;
- департамент научно-промышленной и интеллектуальной собственности Москвы.

Стоит также отметить, что определяющим в победоносных состязаниях России с мировыми лидерами по экономическому развитию в прошлом – это наш, российский человек и интеллектуальный потенциал России и, прежде всего, Москвы.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что для успешного и интенсивного развития столичной экономики необходимо:

1. В интересах московского городского сообщества незамедлительно прекратить разрушение основ московской экономики – всех элементов, составляющих научно-промышленный комплекс.

2. Принять предлагаемый в статье курс на развитие организаций науки и промышленности города Москвы через формирование новой структуры городского управления – научно-промышленного комплекса города Москвы.

3. Разработать на основе изложенных в статье положений Государственную программу «Развитие научно-промышленного комплекса города Москвы».

4. Прекратить распродажу базовых организаций науки и промышленных предприятий, имеющих стратегическое значение для экономики города Москвы и являющихся приложением труда для сотен тысяч высококвалифицированных специалистов.

5. Пересмотреть «Стратегию социально-экономического развития города Москвы до 2025 года», приняв за основу, что ее главным действующим лицом должен стать москвич, а не привлеченный мигрант из ближнего зарубежья.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Балашов Е.Б.** Новая Москва. О созидании и разрушении. Записки эксперта // Политинформатика. 2013. № 5.
2. Стратегия социально-экономического развития Москвы на период до 2025 года, Приложение. <http://gamenki.mos.ru/gosprogram/17-1.pdf>
3. США. Государство и экономика // под ред. В.А. Федорович, А.П. Патрон. М.: Международные отношения, 2005. С. 287.

Балашов Арсений Евгеньевич,
аспирант Института региональных экономических исследований

☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, 29/16.
тел.: +7 (909) 677-82-83, e-mail: fyfars@gmail.com