

УДК 332.122

# НАПРАВЛЕНИЯ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ КОНСОЛИДАЦИИ ПРОЦЕССОВ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО И МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В.Г. Ростанец, А.В. Топилин

ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

В статье рассмотрены главные направления и методы проведения исследований проблемы взаимосвязи и взаимозависимости процессов межрегионального и межмуниципального экономического сотрудничества субъектов РФ и муниципальных образований.

**Ключевые слова:** *межрегиональное сотрудничество, межмуниципальное сотрудничество, экономическое пространство, интеграция.*

Экономика регионов и муниципальных образований представляет собой основу экономического комплекса страны. Особенно велика роль региональных и местных ресурсов, а также регулирующих воздействий региональных и муниципальных властей для развития отраслей социальной сферы, поскольку в настоящее время практически все объекты культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения переданы в собственность субъектов Федерации и муниципалитетов. Поэтому активизация экономической и инвестиционной деятельности на региональном и муниципальном уровнях, нормативно-методическое обеспечение этого процесса, выработка эффективных рычагов привлечения инвесторов являются не только сердцевиной практической управленческой деятельности в регионах и муниципальных образованиях, но и важнейшими актуальными направлениями научных исследований российских ученых.

THE DIRECTIONS AND METHODS  
OF RESEARCH OF THE PROBLEM  
OF INSTITUTIONAL CONSOLIDATION  
OF PROCESSES OF INTERREGIONAL  
AND INTERMUNICIPAL ECONOMIC  
COOPERATION IN MODERN RUSSIA

V.G. ROSTANETS, A.V. TOPILIN

In article the main directions and methods of carrying out researches of a problem of interrelation and interdependence of processes of interregional and intermunicipal economic cooperation of territorial subjects of the Russian Federation and municipalities are considered.

**KEYWORDS:** *interregional cooperation, intermunicipal cooperation, economic space, integration.*

Властными структурами и бизнес-сообществом, как на региональном, так и на муниципальном уровнях предпринимаются попытки организации взаимного сотрудничества, объединения усилий, административных и интеллектуальных ресурсов территориальных образований-соседей. Такие процессы представляются одним из главных ресурсов интенсификации экономической жизни на региональном и местном уровнях. Кроме того, межмуниципальные и межрегиональные связи представляют собой форму обеспечения экономической, хозяйственной целостности страны, сохранения единого экономического пространства России. Ведь ситуация, когда целые регионы, или даже макро-регионы страны, практически не ведут между собой товарообмена, не имеют производственных связей, а замыкаются на взаимодействии с внешними рынками и зарубежными контрагентами, не способствует стабильному и безопасному развитию страны.

В силу целого ряда причин организационно-экономический феномен межрегионального и межмуниципального сотрудничества развит в РФ еще недостаточно. В настоящее время наиболее дееспособны механизмы консультационно-информационного взаимодействия. Во многом, это связано с неразвитостью теории вопроса, практическим отсутствием методической и нормативно-правовой базы. Недостаточно исследованы существенные различия межрегиональных и межмуниципальных связей, их иерархия. Важной задачей является осмысление возможности и целесообразности координации межмуниципальных и межрегиональных взаимодействий, установления между ними «вертикальных» связей.

В современных условиях России межмуниципальное сотрудничество развито значительно слабее, чем межрегиональное, и не оказывает сколько-нибудь значимого влияния на экономику территориальных образований. Кроме того, эти два процесса развиваются фактически параллельно, без необходимой координации и без видимых перспектив конвергенции. В связи с этим, на повестке дня стоит научная задача поиска и обоснования форм и методов достижения координации межрегиональных и межмуниципальных взаимодействий для получения на этой основе синергетического эффекта в обеспечении хозяйственного единства территории РФ, снижении социально-экономических диспропорций в развитии макрорегионов РФ, регионов и муниципальных образований.

Научные исследования вопросов теории и практики межрегиональных и межмуниципальных экономических взаимодействий предстоит вести не с чистого листа, они имеют свою историю и достижения. Межрегиональные экономические взаимодействия глубоко и плодотворно исследованы такими зарубежными специалистами как Х. Грубель, П. Аллойд, Г. Мюрдаль, Ф. Перру. Среди отечественных ученых эти вопросы нашли отражение в работах Н.Н. Некрасова, А.Г. Гранберга, Б.М. Штульберга, А.С. Новоселова, В.А. Шульги, Н.Н. Колосовского, В.Я. Любовного. Зарубежный опыт развития экономики местных сообществ и их связей освящен в работах Э. Блэйкли, Э. Харлофа, Р. Уинвера.

В России общепризнанный вклад в исследование и решение проблем муниципальной и городской экономики внесли В.Н. Лексин, А.Н. Швецов, П.И. Бурак. Масштабные и глубокие исследования различных аспектов развития муниципальных образований России проводят специалисты Фонда «Институт экономики города» и ученые, объединенные в Российскую муниципальную академию. Наконец, ряд исследований по вопросам межрегионального и межмуниципального сотрудничества проведен коллективом Института региональных экономических исследований, в том числе авторами данной статьи [1–4].

Однако при широком фронте научных исследований по региональной и муниципальной тематике,

осуществляемых различными научными школами и специалистами, отсутствуют работы, посвященные осмыслению в теоретическом и рассмотрению в практическом плане принципиальных различий между межрегиональным и межмуниципальным экономическим сотрудничеством. В частности, не раскрыты сходство и различия межрегиональных и межмуниципальных связей по формам и механизмам реализации, нормативному обеспечению, а также возможные пути и методы координации этих процессов в целях ускорения развития экономики России, консолидации ее экономического пространства.

В связи с этим, направленность и логическая последовательность научных исследований по рассматриваемой научной проблеме должны быть, по нашему мнению, следующими:

1. Определение, систематизация и анализ существенных характеристик межрегиональных и межмуниципальных связей, как экономических явлений.
2. Оценка характера, качественных отличий и общих черт межрегиональных и межмуниципальных связей.
3. Оценка масштабов, основных трендов и тенденций межмуниципального сотрудничества в РФ.
4. Анализ состояния развития и степени зрелости системы институтов межрегионального сотрудничества в современной России.
5. Оценка теоретической и практической возможности и необходимости координации межрегиональных и межмуниципальных связей, как инструментов территориального развития и консолидации экономического пространства РФ.
6. Анализ зарубежного опыта развития межрегиональных и межмуниципальных экономических связей, форм и методов их координации.
7. Обоснование концептуальных направлений углубления и координации межрегионального и межмуниципального сотрудничества в РФ.
8. Проработка и обоснование перспективных форм координации межрегионального и межмуниципального сотрудничества в целях интенсификации социально-экономического развития российских территорий.
9. Разработка предложений по формированию и развитию нормативно-законодательных основ скоординированной реализации межрегиональных и межмуниципальных экономических связей.
10. Разработка предложений по формированию элементов многоуровневой организационной инфраструктуры, обеспечивающей координацию межрегионального и межмуниципального сотрудничества российских территорий в экономической сфере.
11. Определение перспектив использования потенциала саморегулируемых организации в сфере межрегионального и межмуниципального сотрудничества.

12. Разработка методических подходов к оценке результативности и эффективности координации межрегионального и межмуниципального сотрудничества в РФ.

Для осуществления научных исследований на надлежащем уровне качества и достоверности необходимо применение апробированных и общепризнанных общенаучных и конкретно-предметных методов исследования социально-экономических процессов в региональной и муниципальной экономике. К первым относятся методы статистического анализа, группировок, экспертных оценок, социологических опросов, позволяющие всесторонне охарактеризовать развитие межрегионального и межмуниципального сотрудничества в различных регионах и муниципальных образованиях РФ. Представляется целесообразным использование также следующих конкретно-предметных методов исследования:

- анализ фактических данных и информации об объемах, формах, структуре, практической организации межрегионального и межмуниципального сотрудничества в РФ;
- экспертные оценки основных проблем, среднесрочных и долгосрочных перспектив межрегионального и межмуниципального сотрудничества в РФ;
- контент-анализ публикаций в открытой печати, научно-исследовательских работ по данной тематике, нормативно-правовых и методических документов;
- социологические опросы представителей бизнес-сообщества и специалистов по основным проблемам межрегионального и межмуниципального сотрудничества, анализ общественного мнения и ожиданий населения от деятельности региональных и муниципальных властей в сфере взаимного сотрудничества;
- критическое осмысление, синтез и развитие существующих на сегодняшний день научных идей, практических предложений и рекомендаций отдельных специалистов и научных коллективов по формам и методам развития, координации и консолидации процессов межрегионального и межмуниципального сотрудничества в РФ.

Научно-практическими результатами вышеописанного комплекса последовательных научных исследований в и тоге должны стать:

- аналитические и теоретические материалы, раскрывающие сущностные характеристики, различия и единство межрегиональных и межмуниципальных экономических связей, как инструментов консолидации экономического пространства РФ;
- материалы по оценке зарубежного опыта межрегиональных и межмуниципальных взаимодействий территориальных образований в высокоразвитых странах мира и перспектив его использования в

условиях современной России;

- теоретическое и методическое обоснование возможных форм координации межмуниципального и межрегионального сотрудничества в различных сферах экономики;
- предложения по совершенствованию нормативно-законодательного обеспечения координации межмуниципального и межрегионального экономического сотрудничества в РФ;
- практические предложения по составу и функциям организационных структур координации межрегионального и межмуниципального сотрудничества на уровне макрорегионов РФ, регионов и муниципальных образований.

Таким образом, научное осмысление сущностного сходства и различий между межрегиональным и межмуниципальным сотрудничеством, целенаправленное формирование механизмов конвергенции этих процессов, развитие институтов сотрудничества, позволит обеспечить практическую реализацию взаимодействия и интеграции экономик российских регионов и муниципалитетов в рамках единого социально-ориентированного рыночного хозяйства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бурак П.И., Ростанец В.Г., Топилин А.В. Инфраструктура межрегионального экономического сотрудничества и императивы инновационного развития. М.: Экономика, 2009.
2. Топилин А.В., Ростанец В.Г. Развитие межмуниципального сотрудничества на территории большой Москвы // Вестник РАЕН. 2012, №5. С. 78–82.
3. Топилин А.В., Ростанец В.Г. Развитие институтов и форм межмуниципального сотрудничества в регионах России // Проблемы теории и практики управления. 2013, №7.
4. Топилин А.В., Ростанец В.Г. Межрегиональные и межмуниципальные экономические связи: сущностные сходства и различия // Вестник РАЕН. 2014, №3. С. 6–13.

**Ростанец Виктор Григорьевич,**  
зам. директора Института региональных экономических исследований.

☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16.  
тел.: 7 (499) 241-10-66, e-mail: rostanets@mail.ru

**Топилин Анатолий Васильевич,**  
зав. сектором демографии, миграционной политики и регулирования рынка труда ФБНУ «Институт макроэкономических исследований»

☎ 125284, г. Москва, 1-й Хорошевский проезд, д. 3а, стр. 1  
тел.: +7 (495) 653 10 03, e-mail: topilnav@mail.ru