

УДК 338.23(075,8)

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПОСТРОЕНИЕ СТРУКТУРЫ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УЧАСТВУЮЩИХ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И. В. ФирсовСЕКЦИЯ ГЕОПОЛИТИКИ
И БЕЗОПАСНОСТИ РАЕН

В статье излагается авторская позиция о факторах, определяющих формирование элементного состава системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, роли и места элементов данной системы, построение ее структуры, содержание статуса элементов системы при реализации функций обеспечения макроэкономической стабильности и противодействия экономической преступности.

Ключевые слова: *система обеспечения экономической безопасности, элемент системы, структура системы, статус элемента, макроэкономическая стабильность, противодействие экономической преступности.*

В последнее время наша страна достигла определенных экономических успехов, которые позволили ей занять достойное место в мировом сообществе. Однако в результате негативного воздействия мировых кризисных процессов, а также недружественных действий некоторых стран произошло резкое торможение экономического роста. Такие обстоятельства поставили Россию перед неизбежным выбором дальнейшего пути экономического развития.

Россия имеет опыт преодоления кризисных явлений. Разработанные ранее формы и методы ведения бюджетно-налоговой, финансовой, инвестиционной политики, накопленные бюджетные резервы в совокупности с инструментами обеспечения экономической безопасности позволяют пока реализовывать ранее обозначенные цели поддержания определенного уровня стабильности в социальной сфере. Вместе с тем, в условиях введенных экономических санкций, снижения экспортных поступлений, девальвации ру-

FACTORS THAT AFFECT THE CONSTRUCTION STRUCTURE SYSTEM OF PUBLIC AUTHORITIES INVOLVED IN ENSURING ECONOMIC SECURITY THE RUSSIAN FEDERATION

I. V. FIRSOV

The article describes the author's view about the factors determining the formation of the elemental composition of the system of economic security of the Russian Federation, the role and place of the elements of this system, the construction of its structure, content in status of system elements in implementing the functions of macroeconomic stability and combating economic crime.

KEYWORDS: *the system of economic security, system element, the structure of the system, the status of the element, macroeconomic stability, combating economic crime.*

бля, значительной зависимости от импорта и невозможности быстрого импортозамещения, для всех становится очевидным, что достижение установленных параметров уровня и качества жизни населения России и обеспечение устойчивости российского национального хозяйства, ориентированного преимущественно на экспорт углеводородов, в среднесрочной перспективе будет труднореализуемым [10]. В этих условиях надежная защита экономических интересов России при смене вектора экономического развития потребует существенных изменений в управлении обеспечением экономической безопасности нашей страны. И это, прежде всего, касается управленческих механизмов государственного макроэкономического регулирования, а также противодействия экономической преступности.

Увеличение объема информационного поля российской экономики, интегрированной в мировую экономическую систему, повлекло ускорение, услож-

нение процессов передачи и обмена информации между хозяйствующими субъектами, государственными органами финансово-экономического и силового блоков. Одновременно участились случаи ее искажения, неправомерного использования, хищения и др. Это создает дополнительные угрозы и риски для экономического развития и управления экономикой как на мезо-, так и на макроуровне. В таких условиях наиболее целесообразным является построение моделей обеспечения и управления экономической безопасностью нашей страны с применением системного подхода. Формирование управленческих механизмов на принципах системности и гибкости позволит комплексно и более эффективно реагировать и противодействовать негативным процессам и явлениям.

Внедрение системности и построение устойчивой структуры указанных механизмов базируются на создании и развитии системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, контуры формирования которой обозначены в Стратегии обеспечения национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 1237. Однако эти контуры дают возможность определить элементный состав механизмов управления безопасностью экономической сферы лишь в самом общем виде [9, с. 2].

Применение системного подхода и использование принципа изоморфности систем позволило автору сделать вывод, что система обеспечения экономической безопасности представляет собой целостную, упорядоченную совокупность элементов, находящихся в определенном порядке, связях и отношениях, предназначением которых является выявление внутренних и внешних вызовов, рисков и угроз экономике России, выработка действенного комплексного механизма их нейтрализации для целей обеспечения экономической безопасности [10, с. 30].

Из определения данного термина очевидно вытекает, что одним из важных компонентов методологии формирования системы обеспечения экономической безопасности является определение ее элементного состава, что позволит в дальнейшем выяснить место и роль каждого из них в иерархических уровнях ее структуры.

Прежде всего необходимо сказать, что любая исследуемая система может быть расчленена на части различными способами, и выделение частей в качестве элементов осуществляется лишь применительно к определенному исследователем способу деления. При этом элемент системы не может быть описан вне его функциональных характеристик. Здесь, прежде всего, важно выяснение той функции, роли, которую играет элемент в образовании той или иной системы. С другой стороны, именно конкретность этой функции и роли элемента позволяет очертить контуры са-

мой системы. Поэтому элемент системы обеспечения экономической безопасности – это та наименьшая ее часть, которая исполняет определенную для нее роль, то есть реализует конкретную функцию обеспечения экономической безопасности в контексте основной цели системы [9, с. 23]. Следовательно, элементом рассматриваемой нами системы следует признать государственный орган, орган местного самоуправления, обладающий определенным статусом, компетенцией для противодействия вызовам, рискам и угрозам экономики страны.

Механизм функционирования российского государства предполагает широкое вовлечение органов власти в обеспечение экономической безопасности. Из международных и иных политических документов, нормативных правовых актов известно, что большое количество государственных органов решает задачи обеспечения безопасности экономики России, конкретного региона, района, города.

Очевидно, что некоторые из государственных органов могут стать неотъемлемой частью системы обеспечения экономической безопасности, другие принимают участие в ее деятельности, третьи не имеют непосредственного отношения к решению такого рода задач. В связи с этим, по мнению автора настоящей статьи, целесообразно установить истину, что лежит в основе определения места и роли элемента системы обеспечения экономической безопасности среди других элементов одного или разных уровней.

Изначально роль (функция) каждого элемента системы обеспечения экономической безопасности при решении поставленных перед ней задач определяется его правовым положением или правовым статусом, определенным в нормативных правовых актах. Однако такое утверждение требует уточнения.

Слово «статус» латинского происхождения в переводе означает «положение, состояние» [5, с. 437]. С.И. Ожегов дает определение понятия «статус» через понятие «правовое положение». Положение, по С.И. Ожегову, – это «...место, роль кого-н. в общественной жизни, коллективе...» [6, с. 664]. С философской точки зрения «статус» означает относительное положение (позиция) индивида или группы в социальной системе, определяемое по ряду признаков, специфических для данной системы (экологических, профессиональных и т.п.) [8, с. 653]. В международном праве «статус» определяется как «установленное нормами международного права положение субъектов международного права, отдельных территорий, различных международных и государственных органов (напр., посольств), отдельных категорий лиц (международные служащие, дипломатические сотрудники) и имущества» [7, с. 386].

В юридической науке под статусом обычно понимают систему прав и обязанностей, которые предоставлены по закону и гарантированы государством [2,

с. 25]. В данном случае следует говорить о правовом статусе, который, по мнению С.Н. Брагановского, является «категорией комплексной, отражающей взаимоотношения субъекта права с обществом и государством, другие социальные связи» [1, с. 78].

Действительно, для того чтобы стать элементом системы обеспечения экономической безопасности организация должна обладать рядом признаков. Для соответствующего уровня системы она должна являться частью государственного аппарата, быть образованной в порядке, установленном законом или другим нормативным правовым актом, быть наделенной правом выступать по поручению государства (региона, местных органов власти), использовать эффективные для обеспечения такой безопасности методы в работе (в т.ч. административные, экономические и др.), иметь необходимую для решения задач по обеспечению экономической безопасности компетенцию.

Как экономическая категория ключевая компетенция организации – это совокупность конкурентных преимуществ организации, ее главный «инструмент» в конкурентной борьбе [3]. С точки зрения публичного права под компетенцией понимается правовое средство, позволяющее определить роль и место конкретного субъекта в управленческом процессе путем законодательного закрепления за ним определенного объема публичных дел [12]. В связи с этим обладание элементом системы обеспечения экономической безопасности соответствующей компетенций означает наделение конкретного государственного органа совокупностью юридически установленных полномочий, прав и обязанностей, определение его функционала по обеспечению экономической безопасности с точки зрения уровня и объема государственной власти. Поэтому в содержание понятия «компетенция элемента обеспечения экономической безопасности» целесообразно включить: предмет ведения в области экономической безопасности (круг тех экономических объектов, явлений, действий, на которые распространяются его полномочия); цели, задачи и реализуемые функции в области обеспечения экономической безопасности, обязанности права (предоставленные для реализации полномочий), его ответственность за незаконные, необоснованные решения, последствия невыполнения задач.

В целом на положение и роль государственного органа-элемента системы обеспечения экономической безопасности влияют: порядок образования и место органа в системе государственных органов, участвующих в обеспечении экономической безопасности, его назначение для обеспечения экономической безопасности и правовые основы деятельности как элемента системы обеспечения экономической безопасности; цели, задачи государственного органа (в контексте целей и задач самой системы), его функции для обеспечения экономической безопасности и

принципы деятельности, включая принцип гибкости, экономической эффективности и др.; компетенция государственного органа и, в частности, та ее часть, которой указанный орган наделен для обеспечения экономической безопасности; порядок решения подведомственных государственному органу вопросов обеспечения экономической безопасности, применяемые им методы, используемые формы деятельности и средства для обеспечения такой безопасности; внутренняя структура государственного органа и соподчиненность отдельных звеньев в контексте решаемых задач, реализуемых функций по обеспечению экономической безопасности; контроль и надзор за деятельностью государственного органа в сфере обеспечения экономической безопасности; ответственность государственного органа в сфере обеспечения экономической безопасности; координация деятельности и взаимодействие с иными государственными органами для решения поставленных задач в сфере обеспечения экономической безопасности; правовой режим организации и прохождения государственной службы в государственном органе в контексте создания системы инструментов (средств) обеспечения экономической безопасности.

Таким образом, с точки зрения формирования элементного состава системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации следует говорить не столько о правовом статусе государственного органа-элемента системы, сколько о его экономико-правовом статусе, иными словами о правовом положении с точки зрения реализуемых им целей и задач обеспечения экономической безопасности нашей страны, под которым понимается основанная на общей целезадачной структуре системы обеспечения экономической безопасности совокупность предмета ведения в обеспечении экономической безопасности, функций, компетенции элемента, его ответственности. При этом должно соблюдаться следующее соответствие:

$$M_{20} \Rightarrow \Phi_{20} \Rightarrow O_{20} \Rightarrow P_{20} \Rightarrow Mx_{20} \Rightarrow I_{20},$$

где M_{20} – место государственного органа в системе обеспечения экономической безопасности, Φ_{20} – функции государственного органа в системе обеспечения экономической безопасности, изложенные в нормативном правовом акте, который определяет его правовое положение, O_{20} – обязанности государственного органа в системе обеспечения экономической безопасности, возложенные на него нормативным правовым актом, который определяет его правовое положение, др. правовыми актами, P_{20} – права государственного органа в системе обеспечения экономической безопасности, предоставленные ему нормативными правовыми актами, в целях исполнения возложенных обязанностей, Mx_{20} – механизмы обеспечения (управ-

ления) экономической безопасности, реализуемые государственным органом в системе обеспечения экономической безопасности, I_{20} – инструменты (меры, мероприятия), используемые государственным органом в системе обеспечения экономической безопасности, => – данный знак здесь используется как символ соответствия между составляющими уравнения [9, с. 23–24].

На сегодняшний день является очевидным, что все ветви власти участвуют в решении задач обеспечения национальной и, в том числе, экономической безопасности. Законодательные (представительные) государственные органы не принимают непосредственного участия в такой деятельности, путем применения инструментов государственного регулирования, конкретных правоохранительных и иных мер. Для обеспечения экономической безопасности страны законодательные (представительные) органы в соответствии с Конституцией Российской Федерации разрабатывают и принимают нормативные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения макроэкономической стабильности, финансовой, продовольственной, энергетической и др. безопасности, профилактики, борьбы с экономическими правонарушениями (преступлениями), другие вопросы, связанные с безопасностью экономики России.

Основное бремя выполнения задач по обеспечению макроэкономической стабильности и противодействию экономической преступности возложено на федеральные органы исполнительной власти, их территориальные подразделения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. При этом в системе обеспечения экономической безопасности по определенному признаку выделены автономные области – подсистемы, объединяющие элементы, в своей совокупности предназначенные к выполнению единой конкретной программы системы. В связи с таким положением в рассматриваемой системе выделена часть элементов, которая реализует государственную политику, направленную на эффективное управление механизмами для создания условий обеспечения макроэкономической стабильности посредством административных и экономических методов госрегулирования. Они, как правило, не имеют в своем арсенале правоохранительных методов и средств обеспечения экономической безопасности. Такая подсистема названа макроэкономической. Вторая объединяет силовые ведомства и другие правоохранительные органы, которые посредством оперативно-разыскных и уголовно-процессуальных методов и средств осуществляют противодействие экономической преступности. Наличие этих двух подсистем объясняется утверждением о двух направлениях обеспечения экономической безопасности и различии методов и средств ее обеспечения [10, с. 40]. Такие подсистемы образуются на каждом уровне: федеральном, региональном и местном.

На основе нормативного регулирования и уточнения содержания экономико-правового статуса в системе обеспечения экономической безопасности формируется устойчивая упорядоченность элементов и связей системы, благодаря которой образуется ее внутренняя прочность и отражается закономерная картина системообразующих отношений во времени и пространстве, то есть структура, имеющая «звездную» конструкцию с координирующим элементом внутри каждого из трех иерархических уровней.

Наиболее актуальным остается вопрос о формировании системы обеспечения экономической безопасности на региональном уровне таких мегаполисов, как Москва и Санкт-Петербург. При этом следует принять во внимание, что большое значение в построении региональных систем экономической безопасности имеет учет особенностей развития городов-гигантов, когда специфические свойства у каждого конкретного из них выражены по-своему, но в целом они обнаруживают значительно больше сходства пространственных структур, чем те малые и средние города, из которых они выросли [4, с. 13].

На примере города Москвы можно определить, что в качестве глобального объекта безопасности здесь выступает динамическая целеустремленная социально-экономическая система мегаполиса, которая включает такие элементы, как финансовая подсистема, информационно-интеллектуальная подсистема, транспортная подсистема, подсистема жизнеобеспечения и собственно бизнес (крупный, средний и малый). При этом система обеспечения экономической безопасности такого мегаполиса, как город Москва, должна быть, прежде всего, ориентирована на обеспечение защиты и эффективного управления собственностью, имеющей приоритетное значение для сохранения и развития системных свойств экономической системы мегаполиса [4, с. 14].

Состояние экономической системы города Москвы и отдельных ее элементов оценивается управляющей подсистемой на предмет соответствия поставленным целям. Для этого продолжается работа по организации многоцелевого мониторинга экономической системы мегаполиса, на базе которого разрабатывается алгоритм ее оценки. В случае выявления нежелательных отклонений от поставленных целей в управляющей подсистеме формируется массив соответствующей информации для принятия решений другими субъектами системы обеспечения экономической безопасности мегаполиса. К таким субъектам относятся законодательная подсистема, исполнительная подсистема, правоохранительная система и общественные организации, такие как: Торгово-промышленная палата, Совет предпринимателей, Ассоциация структур малого и среднего бизнеса, ассоциация финансовых и банковских структур и т.д. [4, с. 18].

ЛИТЕРАТУРА

1. **БРАТАНОВСКИЙ С.Н.** Теория государства и права. М., 2005. 176 с.
2. **ВИТРУК Н.В.** Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М., 1979. 229 с.
3. **ЕФРЕМОВ В.С., ХАНЫКОВ И.А.** Ключевая компетенция организации как объект стратегического анализа // Менеджмент в России и за рубежом. 2002, № 2. URL: <http://www.cfin.ru/press/management/2002-2/02.shtml> (дата обращения: 12 января 2015 г.).
4. **КОРСАК А.Б.** Система обеспечения экономической безопасности мегаполиса. Автореф. дис. ... докт. экон. наук. М., 2008.
5. Малый энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона. М., 2003. 1055 с.
6. **ОЖЕГОВ С.И.** Толковый словарь русского языка: Ок. 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / под ред. проф. Л.И. Скворцова. М., 2012. 1376 с.
7. Словарь международного права / С.Б. Бацалов, Г.К. Ефимов, В.И. Кузнецов и др. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1986. 432 с.
8. Философский энциклопедический словарь. Под ред. Ланда Н.М. и др. М., 1983. 840 с.
9. **ФИРСОВ И.В.** Методология формирования системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. Автореф. дисс. ... докт. экон. наук. М.: МосУ МВД России им. В.Я. Кикотя, 2014. 51 с.
10. **ФИРСОВ И.В.** Теоретико-методологические основы системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. М.: Издательство Белый Берег, 2011. 110 с.
11. **ФИРСОВ И.В.** Теоретико-методологические аспекты формирования подсистемы мониторинга в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. М.: ООО МАЭСТРО ПлаТинум, 2013. 285 с.
12. Электронные словари «Яндекс» [Электронный ресурс]: URL: <http://slovari.yandex.ru/> (дата обращения: 14 января 2015 г.).

Фирсов Иван Владимирович,
к.ю.н, ученый секретарь Секции геополитики и безопасности РАЕН,

☎ тел.: +7 (916) 396-27-67, e-mail: firsov1971@yandex.ru.