

УДК 338.532.4.024; 338.57.013.22; 339.166.82

ВЛИЯНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА СТАБИЛЬНОСТЬ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

М. Ю. ЛЕВ

Институт экономики РАН,
Московский финансово-юридический
университет

Анализируются нормативные правовые документы в сфере продовольственной безопасности России и проводится оценка влияния пороговых значений на зависимость страны по поставкам отдельных видов сельхозпродукции и продовольствия от импорта.

Рассматриваются особенности импортных поставок в объемах превышающих внутреннее производство по основным видам продовольствия и сельхозпродукции, по которой считается пороговый уровень критическим для продовольственной независимости и продовольственной безопасности страны.

Предлагается ряд мер, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы и определения уголовной, административной ответственности для обеспечения контроля пороговых значений продовольственной безопасности.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольственная независимость, экспорт импорт продовольственной продукции, ценовая информация, мониторинг цен.

В соответствии с Указом Президента Д.А. Медведева «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета [11].

В угрозе продовольственной безопасности немаловажную роль играет развитие отечественного сельского хозяйства, которое нарастает с каждым днем с момента украинского кризиса и введения экономических санкций.

Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий являются:

- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз

THE IMPACT OF FOOD SECURITY ON THE STABILITY OF THE RUSSIAN ECONOMCS

M.YU. LEV

Analyzed legal documents in the sphere of food Russia's security and assesses the impact of the thresholds on the country's dependence on supplies of certain types of agricultural products and food from imports.

Discusses the features of import supplies in amounts greater than domestic production by major species of food and agricultural products, which is considered the threshold level is critical for food sovereignty and food security of the country.

Proposed a number of measures aimed at improving the regulatory framework and definitions criminal, administrative responsibility for the control threshold of food security.

KEYWORDS: food security, food sovereignty, import export food products, price information, price monitoring.

продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

- устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;
- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;
- обеспечение безопасности пищевых продуктов.

Доктрина учитывает рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по предельной доле импорта и запасов продовольственных ресурсов, а также определяет основные понятия, используемые в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

К таким понятиям относятся:

- продовольственная независимость Российской Федерации – это устойчивое отечественное производство пищевых продуктов в объемах не меньше установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов;
- продовольственная безопасность Российской Федерации – это состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;
- экономическая доступность продовольствия – это возможность приобретения пищевых продуктов по сложившимся ценам в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления, обеспеченная соответствующим уровнем доходов населения.

Исходя из требований продовольственной независимости основным источником пищевых продуктов является продукция сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства, а также пищевой промышленности. Определяющую роль в обеспечении продовольственной безопасности играют сельское и рыбное хозяйство, пищевая промышленность [9].

Для оценки состояния продовольственной безопасности в качестве критерия определяется удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов [1] (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющих пороговые значения в отношении:

- зерна – не менее 95%;
- сахара – не менее 80%;
- растительного масла – не менее 80%;
- мяса и мясopодуков (в пересчете на мясо) – не менее 85%;
- молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90%;
- рыбной продукции – не менее 80%;
- картофеля – не менее 95%;
- соли пищевой – не менее 85%.

Пять лет назад выступая на «правительственном часе» в Совете Федерации министр сельского хо-

зяйства РФ отметил, что достижения в агропромышленной сфере в последние годы вызывают серьезные опасения – высокая импортная зависимость страны по отдельным видам сельхозпродукции и продовольствия может спровоцировать продовольственный кризис. За счет зарубежных поставок формируется 36% товарных ресурсов на продовольственном рынке. В 2008 г. Россия импортировала сельхозсырьё и продовольствия на 27,6 млрд долларов.

В 2009 г. по оценке Минэкономки, этот показатель достиг 36 млрд долларов. Рост доли импорта сохранился, а в животноводческой продукции – даже усилился. Доля зарубежных поставок в товарных ресурсах мяса оценивалась в 41%, молока – в 27%. В частности, импорт свинины с начала 2009 г. вырос на 29%, сухого молока – почти в два раза.

Все это заметно увеличивает зависимость продовольственного рынка и серьезно ущемляет интересы национального сельского хозяйства.

За прошедшее время произошли серьезные изменения. В 2000–2012 гг. мировой рынок сельскохозяйственной продукции в текущих ценах ежегодно увеличивался примерно на 10% в год, что в среднем сопоставимо с текущим уровнем инфляции и вырос с 551 млрд долл. до 1,857 трлн долл. (9% мировой торговли). Однако 2/3 этого роста приходится на повышение цен (в среднем около 4–5% ежегодно) и увеличение курсовых разниц (2–3% в год).

При этом собственно продовольственные товары занимают не более 60% этого рынка: 1,083 трлн долларов в 2012 г., остальное приходится на технические культуры (включая биотопливо) и другое сельскохозяйственное сырьё [5]. В этот период времени Россия выступала импортером продовольствия, занимая в данной сфере 4,5–5,2% мирового рынка со следующими показателями (табл. 1).

В сравнении с данными собственного сельскохозяйственного производства России это выглядит несколько по-другому (табл. 2).

Таким образом, наличие импортных поставок в объемах, превышающих внутреннее производство на 20% и более, принято считать пороговым уровнем, критическим для продовольственной независимости и продовольственной безопасности страны.

По итогам 2013 г. новый министр сельского хозяйства РФ сообщил, что по валовому сбору сахарной свеклы Россия снова лидирует в мире, поставлен рекорд и по урожайности сладкого корня – более 434 ц/га.

Но есть «минус» по сое: валовой сбор на 17,5% ниже прошлогоднего уровня. В животноводстве ситуация сложнее, особенно в молочной отрасли. Финансовые вливания ожидаемых результатов не принесли. По зерну, картофелю, растительному маслу и сахару пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации уже превышены. В 2013 г. собрано более 90 млн тонн зерновых в чистом весе (табл. 3).

ТАБЛИЦА 1.

Объем экспорта–импорта продовольственной продукции в России за период 2000–2012 гг. (в млрд долларов)

Год	Экспорт продовольствия, (% общего экспорта)	Импорт продовольствия, (% общего импорта)	Баланс
2000	1,623 (1,6%)	7,384 (21,8%)	-5,761
2001	1,887 (1,9%)	9,205 (22,0%)	-7,318
2002	2,801 (2,6%)	10,380 (22,5%)	-7,579
2003	3,411 (2,5%)	12,043 (21,0%)	-8,632
2004	3,292 (1,8%)	13,854 (18,3%)	-10,562
2005	4,492 (1,9%)	17,430 (17,7%)	-12,938
2006	5,514 (1,8%)	21,640 (15,7%)	-16,126
2007	9,090 (2,6%)	27,626 (13,8%)	-18,536
2008	9,278 (2,0%)	35,189 (13,2%)	-25,911
2009	9,967 (3,3%)	30,015 (17,9%)	-20,048
2010	9,365 (2,3%)	36,482 (15,9%)	-27,117
2011	11,964 (2,3%)	42,476 (13,9%)	-30,512
2012	16,343 (2,8%)	40,139 (11,9%)	-23,796

Рассмотрим экономические показатели производства и потребления по отраслям сельского хозяйства.

По зерну. По данным Роскомстата [4] урожай всех зерновых в России в 2013 г. составил 91 млн тонн, что обеспечило первое место в мире по сбору ржи и овса, третье место (после Китая и Индии) по сбору пшеницы и на третьем месте (после США и Евросоюза) по экспорту зерновых.

Главным продуктом обеспечения продовольственной безопасности России в современных условиях является увеличение производства продовольственного и фуражного зерна (табл. 4)

По расчетам группы экспертов Изборского клуба под руководством академика РАН С.Ю. Глазьева [3] для производства 1 кг свинины требуется около 3 кг зерна (без учета других кормовых компонентов и воды), 1 кг говядины — 7 кг зерна, 1 кг сливочного масла и сыра — 16–20 кг зерна. Из представленного расчета следует, что дефицит производства зерна в России в 2012 году составил:

- по говядине – 4,277 млн т;
- по свинине – 2,118 млн т;
- по сливочному маслу – 1,84 млн т;
- по сыру – 8,092 млн т.

Таким образом, только по этим позициям объем производства составляет 16,327 млн т, что превышает весь объем российского импорта зерна за прошлый год. С учетом дополнительных расходов зерна по оценке экспертов это составляет свыше 25 млн т зерна. Учитывая обеспечение переходящих запасов зерна в зонах рискованного земледелия (рекомендованная норма ФАО ООН – 1000 кг), производство зерна должна быть как минимум в размере примерно

ТАБЛИЦА 2.

Объем экспорта–импорта сельскохозяйственной продукции в России за период 2005–2012 гг. (в млрд долларов)

Год	Импорт продовольствия	Собственное с/х производство РФ	Доля импорта (% на внутреннем рынке)
2005	17,430	48,832	35,69 (28,21)
2006	21,640	57,762	37,46 (29,28)
2007	27,626	74,840	36,91 (29,59)
2008	35,189	99,047	35,52 (28,16)
2009	30,015	79,267	37,87 (30,22)
2010	36,482	85,137	42,85 (32,50)
2011	42,476	111,131	38,22 (29,99)
2012	40,139	102,685	39,09 (31,74)

ТАБЛИЦА 3.

Место, занимаемое Россией по производству отдельных видов промышленной и сельскохозяйственной продукции в 2011 г.

Виды промышленной и сельскохозяйственной продукции	Место, занимаемое Россией
Нефть, естественный газ, сахарная свекла	1
Чугун, картофель	3
Электроэнергия, зерновые и зернобобовые культуры	4
Вывозка древесины, скот и птица	
Вывозка древесины, скот и птица на убой (в убойном весе)	5
Уголь, сталь, цементы гидравлические, ткани хлопчатобумажные, молоко	6
Шерстяные ткани	7
Обувь (с верхом из кожи)	10
Легковые автомобили (включая сборку)	12
Бумага и картон	14

ТАБЛИЦА 4.

Объем производства и экспорта зерна, пшеницы в РФ в 2005–2012 гг. (млн тонн)

Год	Общее производство зерна	Производство пшеницы	Экспорт зерна (% к производству)
2005	77,803	47,615	10,7 (13,75%)
2006	78,227	44,927	10,8 (13,81%)
2007	81,472	49,368	14,51 (17,81%)
2008	108,179	63,765	11,720 (10,83%)
2009	97,111	61,740	16,821 (17,32%)
2010	60,96	41,508	11,848 (19,44%)
2011	94,213	56,240	15,181 (16,11%)
2012	70,908	37,720	16,025 (22,6%)

800 кг на душу населения. Минсельхозом РФ установлен норматив на уровне 550 кг.

Нормативы потребления зерна рассчитываются

из расчета 110 килограмм хлеба и других изделий в пересчете на зерно на человека в год, при этом из одной тонны зерна получается примерно 750 кг хлеба. Таким образом, на хлеб нужно 143 кг зерна. Еще 30–50 кг идет на выпечку, макароны и так далее. В рационе малообеспеченных слоев населения (30% населения) потребление хлеба достигает 240–260 кг в год, а его доля в энергетически-пищевом балансе — 60% и более (при калорийности 1090–1100 ккал в сутки).

Расширение территории России при вхождении Крымской республики потребует увеличения продажи зерна и продукции ее переработки для крымского населения.

По данным Крымстата по состоянию на 1 марта 2014 г. численность постоянного населения республики составила 1957801 человек (в том числе 1218044 горожан, или 62,21%).

Сельхозпроизводители Крыма в основном специализируются на зерново-животноводческом направлении, большую роль занимает виноградарство, садоводство, овощеводство. Немалую роль играет также выращивание эфиромасличных культур, таких как лаванда, роза, шалфей. Разница между количеством производства растениеводства и животноводства приблизительно равна. Пашня занимает в структуре сельскохозяйственных угодий около 63% всей территории Крыма. За ним следуют пастбища (22,9%), а также многолетние насаждения (8,7%), сенокосы (0,1%). Но в последние 10 лет наблюдается тенденция к уменьшению сельхозугодий. Как причины можно отметить отвод земель под строительство, потеря земли от эрозии, засоление почв. Главной артерией водоснабжения сельского хозяйства служит Северо-Крымский канал, по которому в Крым ежегодно подается 2,2 куб. км днепровской воды. Это количество орошало 380 тыс. га сельхозугодий, что составляет около 19% их общей площади.

С учетом перебоев с водой уже возможно в этом году в Крым для обеспечения населения хлебом, с учетом специфики потребления потребуется не менее 1,5 млн тонн.

По сахару. В 2011 г. Россия собрала 46,2 млн т свеклы и вышла на первое место в мире по этому показателю. В 2013 г. урожай сахарной свеклы был ниже, в конце ноября 2013 г. сбор составил 39,5 млн т.

В среднесрочной перспективе в России прогнозируется выпуск свекловичного сахара в объеме 4,2–4,5 млн т.

Потребление сахара в России составляет около 39 кг на душу населения в год.

Таким образом, безопасный уровень производства сахара в России практически достигнут, объемы собственного производства позволяют в ближайшее время закрывать 75–80% нашей потребности в сахаре.

По маслу. Россия производит 3,5–4 млн т растительного масла в год, в основном подсолнечного. Рынок масложировой продукции является одним из самых объемных и высоко конкурентных. Предприятия масложировой отрасли занимают одно из ведущих мест в агропромышленном комплексе страны. К основным возделываемым в России масличным культурам относятся подсолнечник, соя и рапс – на долю которых приходится около 95% валового сбора маслосемян, а на подсолнечник, в частности, приходится более 70%, именно поэтому, говоря о растительном масле в России, чаще все имеется в виду масло подсолнечное [2].

По итогам 2011 г. объем российского рынка растительных масел в натуральном выражении составил около 3,8 млн т, снизившись по отношению к показателю предыдущего года почти на 15%, что можно объяснить снижением внутреннего производства и увеличением экспортных поставок. Объем розничных продаж растительного масла в России в 2011 г. составил 127,9 млрд рублей, что в сопоставимых ценах меньше показателя 2010 г. на 2,5%, что было связано с плохим урожаем подсолнечника в 2010 г.

Внутренние потребности в подсолнечном масле на российском рынке практически полностью обеспечиваются отечественным производством [7]. Доля импорта данного вида масла на рынке составляет всего 3%. Из них 99% было обеспечено поставками из Украины, оставшийся объем пришелся на продукцию из Литвы, Молдавии, Аргентины, Нидерландов, Польши и прочих стран.

Если говорить об импортных закупках растительного масла в России, то их доля на рынке в 2011 г. составила 23%. Россией было импортировано 875 тысяч тонн различных видов растительного масла, большую часть из которых составило пальмовое масло – 72% (рис. 1).

По 10% пришлось на подсолнечное и кокосовое масло, а на оливковое масло – не более 3%. Импорт кокосового масла был обеспечен поставками из Индонезии (45%), Малайзии (33%), Нидерландов, Украины и прочих стран. Более 60% объема импорта оливкового масла было обеспечено поставками из Испании, остальное пришлось на Италию, Грецию, Тунис и другие страны.

Экспорт растительного масла, напротив, достаточно емкий и составляет примерно 25% от объемов производства.

Импорт сливочного масла составил в 2012 г. 115 тыс. т при собственном производстве 213 тыс. т или 35,1% рынка.

По мясу и мясопродуктам. Ситуация по мясу продолжает оставаться достаточно сложной. Так, в 2011 г. произведено 7,460 млн т мясной продукции и импортировано 2,687 т, потреблено 10,041 т (табл. 5).

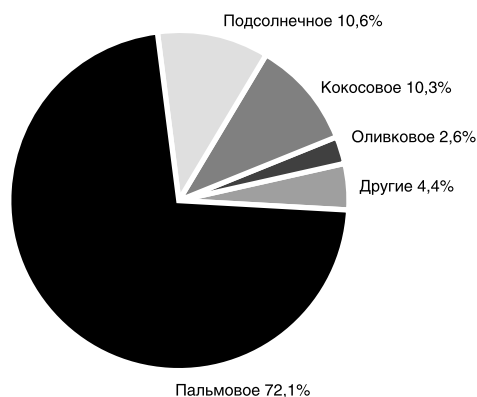


Рис. 1. Структура импорта растительных масел по видам в 2011 г. в натуральном выражении, %

Импорт мясной продукции составляет по итогам 2012–2013 гг. около 30% или по отдельным видам:

- импорт говядины в 2012 г. составил 611 тыс. тонн при собственном производстве 173 тыс. тонн (77,9% рынка);
- импорт свинины 706 тыс. тонн при собственном производстве 934 тыс. тонн (43% рынка);
- импортные поставки мяса птицы были сокращены с 47,4% в 2005 г. до 11,5% в 2012 г. Экспорт мяса из России незначителен.

По молоку. Производство молока тесно связано с поголовьем коров, которое в девяностые годы было сильно сокращено. Следует учесть, что коровы делятся на мясных и молочных и поголовье молочных коров составляет около 8% от общего их количества.

Производство сырого молока составляет около 30 млн тонн и вот уже несколько лет держится примерно на одном уровне — равно как и производство молокопродуктов (табл. 6).

ТАБЛИЦА 5.

Ресурсы и использование мяса и мясопродуктов по Российской Федерации, тыс. тонн

	1995	2002	2009	2010	2011	2012	2013 предв
Ресурсы							
Запасы на начало года	1 030	550	744	804	802	791	838
Производство	5 796	4 733	6 720	7 167	7 520	8 090	8 522
Импорт	2 250	2 697	2 919	2 855	2 707	2 710	2 448
Итого ресурсов	9 076	7 980	10 383	10 826	11 029	11 591	11 808
Использование							
Производственное потребление	135	65	41	37	36	56	55
Потери	46	17	18	19	17	23	22
Экспорт	13	34	65	97	76	128	127
Личное потребление	8 087	7 241	9 455	9 871	10 109	10 546	10 778
Запасы на конец отчетного периода	795	623	804	802	791	838	826

В 2012 г. в Россию было импортировано 8,52 млн т молока и молокопродуктов, при собственном производстве в 31,92 млн т. Большая часть импорта идет из Белоруссии.

Таким образом, уровень собственного производства молока составляет около 80%, что меньше пороговых – 90%.

По рыбе и рыбопродуктам. По объему вылова рыбы Россия занимает пятое место в мире, что обеспечивает нам надежную сырьевую базу в этой отрасли.

Минимальная физиологическая норма потребления мяса рыбы по данным Академии медицинских наук РФ составляет 15,6 кг в год на человека. Таким образом, общий уровень потребления рыбы в стране не должен быть ниже 2,2 млн т.

Реально в России потребляется около 28 кг рыбы в год. Производство рыбопродукции превышает 3,7 млн т.

Таким образом, уровень продовольственной безопасности по рыбе обеспечивается со значительным запасом.

По картофелю. В 2012 г. Россия собрала 29,5 млн т картофеля. Это несколько ниже, чем в 2011 г., когда было собрано 32,7 млн т. Однако и с таким урожаем Россия заняла по сбору картофеля третье место в мире после Китая и Индии. Для сравнения, Белоруссия собрала в 2012 г. 6,9 млн т (табл. 7).

Импорт картофеля по итогам 2012 г. составил 7,35 млн т. Экспорт картофеля из России незначителен.

Норма потребления картофеля по разным источникам составляет от 100 до 130 кг на человека в год: таким образом, потребности России в этом продукте составляют от 14 до 18 млн т и не превышают пороговые значения.

По соли пищевой. На основе исследований российского рынка соли пищевой следует следующее:

ТАБЛИЦА 6.

Ресурсы и использование молока и молокопродуктов по России, тыс. тонн

	1995	2002	2009	2010	2011	2012	2013 предв
Ресурсы							
Запасы на начало года	1 813	1 415	2 097	1 857	1866	1995	2032
Производство	39 241	33 462	32 570	31 847	31646	31831	30662
Импорт	6 317	4 989	7 005	8 159	7938	8516	9443
Итого ресурсов	47 371	39 866	41 672	41 863	41450	42342	42137
Использование							
Производственное потребление	7 057	5 246	4 372	4 271	3622	3928	3797
Потери	61	30	23	29	30	29	24
Экспорт	396	460	520	460	614	645	625
Личное потребление	37 431	32 744	34 900	35 237	35189	35708	35751
Запасы на конец отчетного периода	2 426	1 386	1 857	1 866	1995	2032	1940

ТАБЛИЦА 7.

Баланс ресурсов и использования картофеля по Российской Федерации, тыс. тонн

	1995	2002	2009	2010	2011	2012
Ресурсы						
Запасы на начало года	21 109	16 330	19 178	20369	14691	19930
Производство	39 909	26 923	31 134	21141	32681	29533
Импорт	62	384	678	1122	1539	735
Итого ресурсов	61 080	43 637	50 990	42632	48911	50198
Использование						
Производственное потребление	17 658	12 205	13 001	11725	11743	12596
Потери	1 450	932	1 494	1299	1469	1752
Экспорт	47	13	89	85	49	48
Личное потребление	18 298	15 231	16 037	14832	15720	15956
Запасы на конец года	23 627	15 256	20 369	14691	19930	19846

- во-первых, Россия импортирует около 30% потребляемой соли, преимущественно из Украины и Белоруссии;
- во-вторых, значительная доля потребления соли приходится на промышленность, прежде всего, на химическую;
- в-третьих, физиологическая потребность населения в соли составляет 260 тыс. т в год, что в несколько раз меньше объемов собственного производства.

Если учесть, что запасы соли в месторождениях на территории России исчисляются миллиардами тонн, то дефицит соли в ближайшей перспективе не грозит России и пороговые значения недостижимы. Но для этого надо перейти на отечественные поставки всем регионам.

Остановимся на отдельных проблемах, которые в недостаточной степени освещаются и отсутствие решения которых значительно подрывает общее состояние продовольственной безопасности России.

Выступая в апреле 2014 г. в Государственной Думе с отчетом, Председатель правительства проинформировал о невероятных успехах сельского хозяйства и о том, что оно теперь у нас является драйвером экономического роста [6]. Успехи действительно есть, но тем не менее есть целый ряд серьезнейших проблем, без решения которых текущие успехи не только не могут быть развиты, но и будут полностью дезавуированы и фактически Россия все же рискует потерять полностью продовольственную безопасность и независимость. Оценивая зависимость России от импортного продовольствия как соотношение собственного производства и потребления, по этому показателю мы приближаемся к 70%, что в целом неплохо, даже несмотря на то, что 40–45 млрд долларов тратится на завозимое из-за рубежа продовольствие.

Среди множества слабых мест самое главное, на которое совершенно не обращается внимание, это практически полная зависимость России от импортного племенного и семенного материала, от импорт-

ной сельхозхимии, белкового кормового сырья, кормовой химии. Кроме того, импортные технологии, техника, оборудование на 80–90% завозятся из-за рубежа.

Вместе с тем собственная семеноводческая отрасль фактически полностью прекратила существование, потребности удовлетворяются лишь по незначительной части культур – пшеница, ячмень, рожь; производится на основе импортных составляющих семена, урожайность которых на 30–40% ниже, чем у импортных аналогов, а по некоторым культурам зависимость от поставки импортных семян 80–95%. Качественные семена поставляются, опять же, из США и стран ЕС, и если представить, что поставки будут прекращены, то об успехах в растениеводстве можно будет забыть. В животноводстве дела обстоят еще трагичнее. Птицеводство использует на 100% импортный племенной материал и в случае прекращения его поставок птицеводческая отрасль будет разрушена практически в течение года – двух лет. Свиноводство, животноводство, в частности КРС, – совершенно аналогичная ситуация: корма составляют 70% себестоимости любой животноводческой продукции, в свою очередь, они состоят на 70% из импортных компонентов: рапс, соя, кормовые белки, витамины, аминокислоты — все это закупается за рубежом, в то время как на территории России, в частности на Дальнем Востоке, простаивают огромные участки земли, благоприятные для производства сои и рапса. При том, что у нас низкая занятость, а Дальний Восток привлекателен экономически, одновременно закупаются на миллиарды долларов белковые добавки за рубежом, ставя экономику России фактически в зависимость.

Для обеспечения продовольственной безопасности необходимо развивать собственное производство белковых компонентов. Сегодня сельское хозяйство страны, – это та же самая отверточная сборка: завезли импортное оборудование, импортный племенной материал, импортные ингредиенты, а здесь всего-навсего вырастили, получили продукт. В основных продуктах нашего сельского хозяйства 70% составляющих – импорт: племенной материал, кормовые добавки, оборудование, технологии. Доля отечественного – не более 25%: это труд, электроэнергия, отопление. Необходимо преодолеть зависимость от импортного племенного материала, семян и кормовых белков хотя бы на 30–50% (о 70% даже не идет речь, потому что это в ближайшее время недостижимо).

Однако как можно продовольственную безопасность и независимость, если в частности, в свиноводстве цены за три месяца выросли на 50%. В Европе невозможно, чтобы резко выросли цены на один из важнейших продуктов питания на 50% за три месяца. Необходима системная работа и принципиально другой подход к управлению агропродовольственным рынком. Государство должно участвовать

в управлении ценовым рынком страны [10]. В этом году по отдельным прогнозам будет произведено 95–98 млн т зерна. В этой связи необходимо на государственном уровне проводить работу по крупным международным контрактам в отношении экспорта зерна.

Существует еще одна проблема, которая требует внимательного изучения. В то время, когда США вводят против России экономические санкции, готовятся условия для официального вовлечения их компаний с трансгенными культурами на российский рынок, и это при том, что импорт продовольствия у нас и без того растет год от года, только за прошлый год рост составил 4 процента. Вместе с тем подписано постановление Правительства РФ № 839 от 23 сентября 2013 г. [8], разрешающее распространение ГМО, в том числе засев полей России с лета текущего года генно-модифицированными семенами.

Расширение сферы влияния иностранных компаний в России – это стратегический вопрос национальной безопасности.

Подводя промежуточный итог в обеспечении продовольственной безопасности следует отметить, что для ее успешной реализации необходимо:

- законодательно закрепить основные положения Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации;
- разработать пороговые значения для всей группы продуктов, нашедших отражение в Доктрине (продукция сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства, а также пищевой промышленности) в соответствии с нормами ООН;
- определить ответственность должностных лиц, организаций, уполномоченных заключать договора и (или) реализующих продовольственную продукцию, пороговые значения которой превышаются, предусмотрев как уголовную, так и административную ответственность;
- определить орган исполнительной власти, который будет наделен полномочиями по реализации данной нормы;
- включить в Программу «Электронная Россия» и региональные Программы мониторинг цен, в том числе для обеспечения контроля пороговых значений продовольственной безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. АЛТУХОВ А. Продовольственная безопасность как фактор социально-экономического развития страны // Экономист. 2008. № 5. С. 24–32.
2. БЕРДЫШЕВА А. Российский рынок растительного масла, журнал Russian food&drinks market magazine. 2012. № 6. С. 39–47.
3. Доклад группы экспертов Изборского клуба под руководством академика РАН С.Ю. Глазьева «О продовольственной безопасности России, 2013 г.»

- <http://www.dynacon.ru/content/articles/1725>.
4. интернет-ресурс, www.gks.ru (Федеральная служба государственной статистики России).
 5. интернет-ресурс, www.uldelo.ru (Журнал «Деловое обозрение»).
 6. Материалы заседания Государственной Думы (стенограмма), апрель 2014 г.
 7. **НЕМЕРЮК А.** Москва озадачилась продовольственной безопасностью ввиду санкций против России (интервью) // Экономика. 2014, № 2 С. 8–9.
 8. Постановление Правительства РФ № 839 от 23 сентября 2013 года (ред. от 16.06.2014) «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы».
 9. Распоряжение Правительства РФ от 17 марта 2010 г. № 376-р (в ред. распоряжений Правительства РФ от 11.08.2011 № 1418-р, от 03.04.2013 № 510-р, от 16.08.2013 № 1451-р) «Об утверждении Плана мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».
 10. Федеральный закон 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 23.12.2010 № 369-ФЗ, от 21.11.2011 № 327-ФЗ, от 30.12.2012 № 318-ФЗ, от 28.12.2013 № 446-ФЗ) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
 11. Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации». Опубликовано: 3 февраля 2010 г. в «РГ», Федеральный выпуск № 5100.

Лев Михаил Юрьевич

к.э.н., профессор кафедры экономики и финансов Московского финансово-юридического университета (МФЮА), ведущий научный сотрудник Института экономики РАН, зам. зав. кафедрой экономики и менеджмента Университета Синергия

☎ 117218, г. Москва, Нахимовский пр-т, д. 32
тел.: +7 (499) 129-02-63