

УДК 331.55

ПОощРЕНИЕ ИММИГРАЦИИ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В МОСКОВСКИЙ РЕГИОН

Д. В. ЖЕСТЕРЕВ

ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

В статье рассмотрены основные направления и формы стимулирования привлечения высококвалифицированных специалистов из зарубежных стран, включая программы, разрабатываемые в Московском регионе.

Ключевые слова: миграция, высококвалифицированные иностранные специалисты, рынок труда, профессиональный состав мигрантов.

В Москве и Московской области разрабатываются и реализуются программы по привлечению специалистов из-за рубежа для замещения вакантных должностей. Регулирующим механизмом, согласно законодательству, является принятый Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). Закон определяет необходимость для организаций и фирм, зарегистрированных на территории России и планирующих использование в деятельности иностранную рабочую силу, заблаговременно получить разрешение на привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан как из стран с визовым режимом, так и прибывающих в порядке, не требующим получения визы. Фактически сами квоты на привлечение иностранной рабочей силы (ИРС) также регулируются и организации не могут оформить разрешение на работу для иностранных сотрудников, не имея разрешения на привлечение и использование ИРС. Также Правительство России каждый год определяет размер квоты в целом по стране, и по каждому субъекту РФ на основе заявок, поступивших в ФМС России или ее территориальные органы. Основные виды экономической деятельности, где используются иностранные работники, представлены в таблице 1 [2, 5].

Для облегчения процесса оформления особо ценных кадров из числа зарубежных специалистов, Министерство труда РФ определяет список профессий

ENCOURAGEMENT OF HIGHLY SKILLED MIGRATION PROGRAMME IN MOSCOW REGION

D.V. ZHESTEREV

This article touches upon the basic tendencies and forms of motivation the highly skilled migrants including programs elaborated in Moscow region.

KEYWORDS: migration, highly skilled migrants, labour market, professional migrant staff.

для иностранных граждан, на которые не распространяются квоты. В него, в основном, вошли профессии для высококвалифицированных работников, представляющие непроизводственную сферу (табл. 2) [2].

В перечне преобладают руководители высшего звена, инженеры по автоматизации и инновациям, научные работники, преподавательский состав университетов, колледжей, вузов. Упрощенный вариант оформления высококвалифицированных специалистов на работу позволяет предприятиям освоить новую технику, обучить персонал, освоить новые компетенции в производстве и управлении, а также подготовить отечественных высококвалифицированных специалистов. При этом потребность в иностранных специалистах в ближайшей перспективе сохранится не только в Москве и Московской области, но и в других регионах. Например, по расчетам Министерства связи РФ к 2020 году России потребуется дополнительно 350 тыс. специалистов в сфере ИТ – это одна из задач стратегии развития данной отрасли. Однако российские вузы, исходя из сегодняшней тенденций, смогут обеспечить лишь 150 тыс. специалистов по ИТ. Если не увеличить подготовку собственных специалистов, то остальные вакантные места могут быть заняты зарубежными высококвалифицированными кадрами. Проблема поиска кандидата на вакансию стоит перед многими работодателями, особенно производственной сферы, с учетом дефицита инженерных кадров. Опросы, организованные со-

ТАБЛИЦА 1.

Численность иностранных работников по видам экономической деятельности, 2010 г. (тыс. человек)

	Всего	В том числе по видам экономической деятельности						
		сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства	строительство	оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	транспорт и связь	прочие виды деятельности
РФ	1640,8	148,5	33,3	221,5	595,1	272,1	70,6	299,6
ЦФО	664,8	42,9	4,0	118,6	183,3	135,3	30,0	150,7
Москва	345,1	14,7	2,7	24,1	70,5	98,8	18,9	115,2
Московская обл.	134,8	6,5	0,4	43,7	36,3	20,7	6,1	21,1

Данные Росстата

циологическими центрами (ВЦИОМ, Левада-Центр, ФОМ и др.) показывают заинтересованность российских и работающих на территории РФ компаний в привлечение иностранных специалистов той или иной области [3].

Из результатов опроса видно, что российские предприниматели, в основном, рассчитывают на местную рабочую силу. Однако 10% тех вакансий, которые, по мнению опрошенных работодателей, невозможно закрыть за счет местных работников, означают нехватку кадров по тем или иным специальностям, востребованным рынком. Рекрутинговая компания «Antal Russia» опросила 200 менеджеров среднего и высшего звена, с целью узнать перспективы развития рынка труда. Опрос показал, что 58% ориентируются на привлечение зарубежной рабочей силы, заключая как долгосрочные, так и краткосрочные контракты, не находя на вакансии специалистов с соответствующим опытом, квалификацией и знаниями. Вместе с тем, опрос выявил, что постепенно развивается тенденция по сокращению привлечения ИРС и их замене местными специалистами. 42% опрошенных подтвердили, что их компания ищет замену иностранным сотрудникам. Опрос, проведенный ВЦИОМ среди 1500 предприятий и организаций в 47 регионах России по видам экономической деятельности, показал, что иностранные специалисты наиболее часто привлекаются для работы в крупные компании, обладающие иностранным капиталом, топ-менеджментом, транснаци-

ональные компании и т.д. На втором месте по использованию ИРС средние предприятия (с оборотом до 1 млрд руб.), а малые предприятия прибегают к привлечению иностранных специалистов значительно меньше, т.к. не имеют достаточно средств и условий для мотивации иностранного специалиста (табл. 4, 5) [3, 4].

Рост внешней и внутренней трудовой миграции в России за последние 20 лет требует особых мер в сфере упрощения процедур регистрации и приема на работу мигрантов, их образования и обучения, признания их профессиональных качеств и квалификации. При этом компании, работающие в России, заинтересованы в привлечение высококвалифицированных специалистов с необходимым опытом работы и навыками для достижения быстрого результата. По информации ФМС самыми востребованными в России являются квалифицированные кадры из Германии. Численность немецких специалистов, прибывших в РФ в 2010 году, составила 14% от общего числа иностранных работников. Это связано с наличием большого автомобильного кластера в Калужской, Калининградской и Ленинградской областях, где преобладают немецкие компании. На втором месте по численности иностранных специалистов США (10%), а на третьем – Франция и Великобритания (по 8%). Высококвалифицированные специалисты прибывают в Россию и из других стран: Украины, Италии, Японии, Кореи, Швеции и др. По данным российских рекрутинговых компаний, в 2011 году наиболее востребованными на рынке труда

ТАБЛИЦА 2.

Перечень профессий, по которым квота на привлечение ИРС не устанавливается

	Профессия (специальность, должность)
1	Генеральный директор акционерного общества
2	Генеральный директор объединения
3	Генеральный директор предприятия
4	Генеральный директор генеральной дирекции
5	Генеральный директор межотраслевого научно-технического комплекса
6	Генеральный директор производственного объединения
7	Директор департамента
8	Директор (заведующий) филиала
9	Директор завода
10	Директор по экономике
11	Директор представительства
12	Директор фабрики
13	Директор (начальник, уполномоченный) дирекции
14	Директор (начальник, уполномоченный) предприятия
15	Директор фирмы
16	Директор акционерного общества
17	Директор объединения
18	Доцент
19	Заведующий лабораторией (научно-исследовательской)
20	Заместитель председателя правления
21	Инженер по защите информации
22	Инженер по автоматизации и механизации производственных процессов
23	Научный сотрудник (в области права)
24	Научный сотрудник (в области социологии)
25	Научный сотрудник (в области экономики)
26	Научный сотрудник (в области философии, истории и политологии)
27	Начальник научно-исследовательского подразделения, в состав которого входят научно-исследовательские отделы и лаборатории
28	Президент ассоциации (концерна, корпорации и др.) (общественно-экономической организации)
29	Председатель правления
30	Старший преподаватель (в колледжах, университетах и др. вузах)

были менеджеры по продажам, квалифицированные рабочие в строительной сфере, техники и электроники, инженеры различных специальностей [7].

Часть квалифицированных иностранных работников осуществляют трудовую деятельность по рабочим и техническим профессиям, среди которых наиболее востребованы специалисты в сфере инжиниринга, строительства и IT-индустрии [4].

Таким образом, потребность в привлечении иностранных работников даже в период кризиса сохраняется, так как наблюдается дефицит квалифицированных работников на отечественном рынке труда. При этом, на руководящие должности иностранных представительств компаний, открываемых в России, чаще также

назначаются иностранцы, имеющие соответствующий опыт управления и работы в данной сфере за рубежом. Приглашенные иностранные специалисты, как правило, занимают те вакансии, которые требуют наличия высокой квалификации в связи с особенностью производственного процесса и применяемого импортного оборудования. Таким образом, привлечение высококвалифицированных специалистов из-за рубежа останется актуальным для российской экономики в связи с реализацией курса на модернизацию и продолжения сотрудничества со многими иностранными корпорациями, представляющими оборудование и технологии [1, 6].

Задача привлечения квалифицированных иностранных работников сформулирована в Концепции

ТАБЛИЦА 3.

Опрос «Как Вы считаете, можно ли найти местных работников (жителей Вашего региона) на те вакансии, которые есть сейчас в Вашей организации?», доля ответивших, %

Можно найти местных работников на все вакансии	75
Можно найти местных работников на часть вакансий	12
Невозможно/очень трудно найти местных работников	10
Затрудняюсь ответить	3
Итого	100

Источник: Всероссийский опрос предприятий и организаций (ВЦИОМ, 2010 г.)

ТАБЛИЦА 4.

Доля предприятий/организаций (юридических лиц), привлекавших иностранную рабочую силу в 2009 году, % от общего числа предприятий, где проводился опрос

Предприятия/организации	%
Крупные предприятия (численность персонала более 250 человек, оборот более 1 млрд. рублей)	21,2
Малые и средние предприятия, всего в том числе:	12,0
- средние предприятия (численность персонала от 100 до 250 чел-к, оборот от 400 млн. до 1 млрд. рублей)	17,9
- малые предприятия (численность персонала до 100 чел-к, оборот до 400 млн. рублей)	8,8
Всего	13,7

Источник: всероссийский опрос предприятий и организаций (ВЦИОМ, 2010)

ТАБЛИЦА 5.

Доля предприятий, привлекавших в 2009 г. иностранных работников, по основным видам деятельности и сегментам бизнеса, % от общего числа респондентов

	Малый бизнес	Средний бизнес	Крупный бизнес	В среднем
Строительство	27,5	29,6	27,0	28,3
Транспорт и связь	21,9	30,3		22,4
Обрабатывающее производство	17,9	19,3	25,0	21,2
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5,4	23,1	50,0	16,9
Оптовая и розничная торговля, ремонт	7,3	16,0	18,2	11,6
Операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг	5,8	14,8		7,7
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3,3	5,3	18,8	6,3

Источник: всероссийский опрос предприятий и организаций (ВЦИОМ, 2010)

долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и в ежегодных посланиях Президента Федеральному Собранию Российской Федерации. Эта задача становится особенно важной в связи с созданием к 2020 г. 25 млн высокопроизводительных рабочих мест. Московский регион является одним из основных центров концентрации высококвалифицированных мигрантов различных категорий. Вопросы управления миграционными процессами на территории региона решаются собственными программами и постановлениями Правительства Москвы и Московской области, в рамках которых разрабатываются механизмы контроля и стимулирования въезда иностранных специалистов в столичный регион. Разработаны постановления Правительства Москвы и Московской области, такие как: «О мерах по оптимизации привлечения иностран-

ных работников на предприятия города Москвы», «О Комиссиях по вопросам привлечения и использования иностранных работников», «Положение о Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников», проекты по содействию занятости иностранным специалистам, программы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации иностранных специалистов и рабочих. В рамках этих программ осуществляется контроль за соблюдением миграционного законодательства на территории Московского региона, мониторинг вакансий и рынка труда, содействие зарубежным специалистам в трудоустройстве и обучении, создание программ и открытие институтов по переквалификации, обмену опытом и другие программы, направленные на улучшение ситуации на рынке труда Москвы и Московской области.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Алешковский И.А.** Тенденции международной миграции населения в современной России в условиях глобализации // Век глобализации. 2011. Вып. № 1 (7).
2. Банк данных ФМС РФ. (<http://www.fms.gov.ru>).
3. Исследования ВЦИОМ, Левада-центр, ФОМ. (<http://www.wciom.ru>, <http://www.levada.ru>, <http://www.fom.ru>).
4. Исследования кадрового агентства Antal Russia (<http://www.antalrussia.com>).
5. Росстат. База данных. (<http://www.gks.ru>).
6. **Рязанцев С.В.** Международная миграция высококвалифицированных специалистов: тенденции и последствия для России. Демографические перспективы России. М.: «Academia», 2008.
7. **Ромодановский К.О.** Пресс-центр ФМС России 11.05.2011.

Жестерев Денис Владимирович,
аспирант Института региональных экономических исследований

✉ 119002, г. Москва, а/я 23, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16
тел.: +7 (903) 553-3033, e-mail: denis.zhesterev@gmail.com