

УДК 338.2

## НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА — НОВАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

А.П. Филиппов

ЦЕНТР АНАЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ГБУ «ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АРХИВ ТРУДОВЫХ  
ОТНОШЕНИЙ»

В статье показаны проблемы и новые подходы к решению задач повышения эффективности государственной экономической политики на региональном уровне путем внедрения контрактной системы, развития государственно-частного партнерства.

**Ключевые слова:** экономическая политика, контрактная система, программно-целевой метод, государственные потребности, государственное регулирование экономики, государственно-частное партнерство.

Повышение эффективности государственной экономической политики, требует целенаправленной работы органов государственной исполнительной власти как федерального, так и регионального, и муниципального уровней, направленной на модернизацию всех сфер хозяйства, путем совершенствования планирования социально-экономического развития страны, внедрения стратегического планирования. «Иметь экономику, которая не гарантирует нам ни стабильности, ни суверенитета, ни достойного благосостояния – для России непозволительно. Нам нужна новая экономика, с конкурентоспособной промышленностью и инфраструктурой, с развитой сферой услуг, с эффективным сельским хозяйством. Экономика, работающая на современной технологической базе» [2].

Условием достижения поставленных целей является завершение процесса формирования развитой конкурентоспособной экономики.

В современной, смешанной, экономике возрастает роль формирования государственного рынка товаров, работ и услуг. Так, городской заказ на 2014 г. и плановый период 2015–2016 гг. только строительной отрасли составит соответственно 374,537 млрд руб.; 378,254 млрд руб.; 374,848 млрд руб.

С принятием Федерального закона «О контрактной системе в сфере государственных закупок това-

## NEW ECONOMIC POLICY – NEW THE SYSTEM OF GOVERNANCE

A.P. Filippov

Shows the challenges and new approaches to the formation of the contract system and the role of public-private partnership at the regional level, the need to modernize the system of regional governance in Moscow.

**KEYWORDS:** economic policy, procurement system, target-program method, public demand, government needs, public-private partnership.

ров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сделан поистине революционный шаг в осуществлении комплексного подхода к реформе экономики государственных закупок. Система государственных закупок признана как стратегический инструмент регулирования социально-экономического развития страны.

В рамках единого цикла формирования, размещения и исполнения государственного (муниципального) заказа получают развитие такие важные этапы как планирование и определение государственных потребностей, финансирование, мониторинг выполнения контрактов. Реализация эффективной государственной политики в области формирования и регулирования рынка товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд на всех административных уровнях влияет и на такие факторы социального развития, как общественная стабильность.

Закономерно, что проблемы государственного регулирования контрактных отношений выходят на первый план в ряду приоритетов социально-экономического развития, требуют консолидации усилий государства, отечественных деловых, промышленных кругов в рамках государственно-частного партнерства.

Завершение перехода к контрактной рыночной экономике в России будет способствовать формиро-

ванию подлинно национального конкурентного государственного рынка товаров, работ и услуг.

Наибольшую актуальность в рамках внедрения контрактной системы (КС) имеет организация взаимодействия региональных органов власти (территориальных, отраслевых) при планировании государственных потребностей (определение объема и структуры государственных нужд) в натуральном и стоимостном выражении.

Повышение качества планирования предполагает создание системы плановых документов с прозрачным механизмом контроля их реализации.

Согласно городской программе совершенствования системы государственного регионального управления, начинает формироваться система взаимосвязанных документов (стратегия развития, генплан, государственные программы развития приоритетных отраслей городского хозяйства на 2012–2016 гг., адресные инвестиционные программы на текущий и плановый периоды), осуществляется внедрение программно-целевых методов формирования городского бюджета, принятие трехлетних бюджетов, развитие единой автоматизированной информационной системы и автоматизации системы управления бюджетным процессом, создается основа для повышения уровня разработки и реализации региональной экономической политики.

Модернизация системы управления учитывает потребности как отраслевого, так и муниципального уровня, создает предпосылки новых подходов к оценке эффективности экономики госзакупок, переходу от оценки эффективности результатов размещения заказов к оценке исполнения контрактов, а в дальнейшем к оценке результативности и социальной полезности закупок.

Переход на контрактную систему делает необходимым принятие в течении двух лет 86 нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию положений нового федерального законодательства, а так же актуализацию актов региональных органов власти в части осуществления государственных закупок путем установления:

- общих правил нормирования в сфере закупок;
- требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок;
- требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков;
- дополнительных требований к участникам закупок;
- порядка осуществления как ведомственного контроля, так и контроля органами внутреннего финансового контроля.

Ключевым направлением в рамках контрактной системы должно стать развитие партнерства, взаимовыгодных контрактных отношений между государством и частным бизнесом. Реализуя новые подходы

к формированию и исполнению городского бюджета, Правительство Москвы с 2012 г. в ходе исполнения региональных государственных программ развития приоритетных отраслей городского хозяйства на среднесрочный период 2012–2016 гг. предусматривает мероприятия по созданию условий для государственно-частного партнерства. Так, за счет привлечения внебюджетных средств планируется осуществить реконструкцию 19 объектов и учреждений здравоохранения. А программой «Столичное образование» предусматривается привлечение внебюджетных средств, позволяющих решить следующие задачи:

- повышение к 2016 г. доли мест, созданных в негосударственном секторе в системе дошкольного образования, до 10% от общего количества мест;
- обеспечить обучение не менее 7% от всей численности контингента в системе негосударственных общеобразовательных учреждений.

Государственные программы развития приоритетных отраслей городского хозяйства на среднесрочный период впервые становятся ключевым механизмом реализации политики города во всех сферах управления, обеспечивают связку «мероприятие-результат», основой формирования городского бюджета. С 2012 г. расходная часть бюджета на 90% формируется программно-целевым методом.

Развитию государственно-частного партнерства на среднесрочную перспективу способствует разработка нормативно-правовой базы, направленной на:

- формирование отраслевых организационно-правовых механизмов, обеспечивающих долгосрочное взаимодействие между государственной властью и частным сектором;
- определение приоритетных направлений развития и объектов инфраструктуры для привлечения внебюджетных инвестиций и долгосрочного сотрудничества;
- обеспечение равных условий и развитие конкурентной среды среди организаций различных форм собственности.

Имеет смысл для научно-методического обоснования решения таких актуальных вопросов как формирование рациональных границ коммерциализации в сфере социальной защиты, а также обеспечения качества предоставляемых социальных услуг, провести научно-исследовательские работы по:

- обоснованию предложений по формированию рациональных границ коммерциализации деятельности учреждений социальной защиты;
- применению механизмов государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства для повышения эффективности использования и развития материально-технической базы сферы социальной защиты населения;

Основными направлениями совместной деятельности Правительства Москвы и деловых кругов на сред-

несрочный период в числе приоритетных определены проекты по совершенствованию градостроительного планирования, связанные с освоением промышленных зон, развитием транспортной инфраструктуры, строительных объектов соцкультбыта, реставрация памятников культуры, реорганизация промышленных и продовольственных рынков.

Принятие Федерального Закона о государственном-частном партнерстве создаст единые правила игры, повысит эффективность реализации проектов, будет способствовать расширению практики замещения бюджетных ресурсов средствами частных инвесторов [3], что в свою очередь повышает актуальность решения вопросов модернизации системы управления городом. Новой экономической политике необходима новая система управления.

Учет интересов населения и их сбалансированность с интересами и возможностями государства должен начинаться с местного самоуправления.

Сформированная в Москве система органов исполнительной власти состоит из трех звеньев государственных органов управления: «город, административный округ, район» и слабо развитого, только формирующегося на уровне районов местного самоуправления. С точки зрения ряда ученых и практиков данная система всегда вызывала неоднозначные суждения, требовала изменений организационных форм, корректировки функций [1].

Взятый Правительством Москвы курс на муниципализацию и децентрализацию системы управления, более активного вовлечения населения в управление городом направлен на расширение прав, полномочий, и ответственности местного самоуправления, повышение самостоятельности и информационной открытости бюджетных учреждений.

В 2012 году произошли некоторые изменения по расширению полномочий органов местного самоуправления и муниципальных депутатов. Началось реформирование управления бюджетными учреждениями социальной сферы:

- в Департаменте образования идет работа по созданию школ-комплексов, обеспечивающих широкий спектр образовательных услуг и преемственность образовательного процесса, начиная с дошкольного уровня.
- в Департаменте здравоохранения создаются вертикально интегрированные специализированные медицинские центры по лечению социально значимых заболеваний (онкологии, психиатрии, наркологии и др.), вместо 450 разрозненных поликлиник создано 40 детских и 46 взрослых амбулаторно-диагностических центров.

Следующим шагом в рамках административной реформы целесообразно перейти на двухзвенное управление: «город – район». Районное звено должно стать фундаментом вертикально интегрированных органов

власти, (районное собрание представителей- администрация района). В целях уточнения полномочий и оптимизации органов исполнительной и законодательной власти, повышения роли и ответственности районного звена, на наш взгляд, необходимо рассмотреть вопрос об его укрупнении, т.е. создании 40–50 внутригородских районов вместо 125. Так, в г. Зеленограде, Тушино, Медведково, Бирюлево и других рационально иметь одну администрацию и одно районное собрание депутатов. Префектуры административных округов, как промежуточные, (на переходный период в 1–2 года) реорганизовать в управления по координации деятельности местных органов власти [4].

Предлагается следующая схема организации законодательных и исполнительных органов власти г. Москвы:

Законодательная власть	Исполнительная власть
Московская городская Дума	Городская администрация
Районное собрание представителей	Администрация районов

Комплексное решение данных задач будет способствовать повышению эффективности использования финансовых, материальных и трудовых ресурсов города в интересах его социально-экономического развития.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Основы экономики крупного города. Авт. кол. под рук. П.И. Бурак. М.: Экономика. 2009.
2. Путин В.В. О наших экономических задачах. 2012.
3. Собянин С.С. Выступление на заседании Государственного Совета России по вопросу о мерах повышения эффективности бюджетных расходов 04 октября 2013 г. <http://www.mos.ru/press-center/transcripts>.
4. Филиппов А.П. Государственно-частное партнерство в отечественной контрактной системе. Сб. науч. труд. Под ред. дэн. П.И. Бурак. М.: ИРЭИ 2013. № 13. С. 152.

**Филиппов Антон Павлович**,  
к.э.н., директор центра аналитических исследований ГБУ  
«Центральный архив трудовых отношений»,

☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16,  
тел.: +7 (499) 241-60-95, e-mail. irei@irei.ru