

УДК 504: 349.6

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА (ВРЕДА)

Э.С. ЦХОВРЕБОВ¹, С.В. САДОВА²

¹ АКАДЕМИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

² МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ

В статье рассматриваются экономические и правовые вопросы оценки и определения экологического ущерба (вреда), наносимого окружающей среде и здоровью граждан в разрезе существующей нормативно-правовой базы.

Ключевые слова: вред окружающей среде, экономический ущерб, охрана окружающей среды, экологическая безопасность, экологический мониторинг.

В соответствии с определением, данным в ФЗ «Об охране окружающей среды» [8] под понятием вреда окружающей среде понимается негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов. Статьи 77 и 79 Закона обязывают юридических и физических лиц, причинивших вред окружающей среде.

Однако, наиболее актуальным и необходимым для обеспечения экологической безопасности является не прекращение экологически опасной деятельности, а ее предотвращение и недопущение.

Предприятия, организации и граждане, ответственные за выполнение работ по проектированию и строительству объектов, зданий и сооружений, в случае несоблюдения санитарных правил или невозможности их выполнения, обязаны приостановить либо полностью прекратить проведение этих работ и их финансирование, что предусмотрено статьями 12 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Большая роль в предупреждении и недопущении возможного вреда окружающей среде и здоровью людей отведена российским законодательством ответственности, общественным и некоммерческим объединениям, гражданам.

ECONOMIC AND LEGAL QUESTIONS OF THE ESTIMATION OF THE ECOLOGICAL DAMAGE (HARM)

E.S. TSHOVREBOV, S.V. SADOVA

The summary. In article economic and legal questions of an estimation and definition of the ecological damage (harm) put to environment and health of citizens in a cut of existing is standard-legal base are considered.

KEYWORDS: harm to environment, an economic damage, preservation of the environment, ecological safety, ecological monitoring.

Однако, если вред природной среде или здоровью граждан фактически нанесен, должны приниматься все необходимые предусмотренные российским законодательством меры по возмещению экологического ущерба его в полном объеме.

В соответствии с п. 3 статьи 77 [8] вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

В соответствии с нормативно-правовыми актами МПР России [1, 2], возмещение вреда потерпевшей стороне может осуществляться в натуральной и стоимостной формах за счет собственных средств виновника или средств страховых организаций, осуществляющих экологическое страхование.

К натуральным формам возмещения относятся меры по восстановлению эквивалента утраченному количеству и качеству природного ресурса, предоставлению равноценного природного ресурса взамен утраченного или выведенного из хозяйственного оборота, восстановлению природного ресурса до

исходного состояния на момент нанесения вреда, прекращению работы объектов, технологических процессов, оборудования, строительство за счет виновной стороны и передача потерпевшей стороне сооружений и объектов по воспроизводству и восстановлению утраченного. При натуральной форме возмещения вреда – оформляются соответствующие соглашения и договоры, регламентирующие порядок, условия, сроки и объемы компенсационной передачи потерпевшей стороне эквивалента, либо адекватного возмещения природного ресурса, утраченного вследствие нанесенного вреда, определенных действий или бездействия.

Наиболее эффективными представляются стоимостные формы возмещения вреда, включающие:

- предоставление финансовых средств для восстановления нарушенного состояния природной среды или природного ресурса – до исходного к моменту нанесения вреда уровню;
- финансирование мероприятий по воспроизводству природных ресурсов;
- компенсацию иных дополнительных затрат в связи с восстановлением природного ресурса и народнохозяйственной продукции;
- финансовое обеспечение мер по возмещению вреда, включая упущенную в связи с этим потерпевшей стороной выгоду.

Оценка ущерба от проявления социально-экономических последствий негативного воздействия на окружающую среду и здоровье граждан осуществляется на основе специальных обследований, аналитических расчетов и прогнозных экспертных оценок возможных последствий.

Убытки потерпевшей стороны, связанные с ликвидацией последствий ущерба, рассчитываются по документам, представленным потерпевшими и включаются в исковое заявление. При этом убытки, понесенные виновной стороной, не учитываются при определении суммы иска.

Исчисление ущерба и убытков осуществляется на основании действующей нормативно-методической документации (утвержденных Правительством РФ, МПР России методик и такс исчисления вреда водным объектам, почве, лесам, животному миру, атмосферному воздуху [3–6]), кадастровой оценки природных ресурсов, а также по фактическим затратам на восстановление природной среды. При этом документально подтверждаются данные об убытках и ущербе, включая упущенную выгоду. В конкретных ситуациях, при недостаточном нормативно-методическом обеспечении, используются экспертные оценки компетентных специалистов, данные экологического мониторинга природных систем.

При расчете величины ущерба учитываются объемы, степень опасности и продолжительность негативного воздействия на окружающую среду (загряз-

нения), коэффициенты экологической ситуации и экологической значимости, иные предусмотренные законодательством повышающие коэффициенты, включая коэффициент инфляции.

В некоторых методиках регламентируется исчисление вреда конкретному виду природных объектов или ресурсов от различных видов негативного воздействия. Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды [3], предназначена для исчисления в стоимостной форме размера вреда, нанесенного почвам в результате нарушения экологического законодательства, а также при возникновении аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. С помощью данной Методики в стоимостной форме исчисляется размер вреда, причиненного почвам, в результате:

- химического загрязнения почв в результате поступления в почвы химических веществ, приводящее к несоблюдению нормативов качества окружающей среды для почв, включая нормативы предельно (ориентировочно) допустимых концентраций химических веществ в почвах;
- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- порчи почв в результате самовольного (незаконного) перекрытия поверхности почв, а также почвенного профиля искусственными покрытиями и (или) линейными объектами.

Однако в практике работы природоохранных и правоохранительных органов возникают значительные трудности, связанные с полноценным сбором доказательной базы для привлечения юридических, должностных и физических лиц, незаконные действия которых способствовали возникновению ущерба (вреда) окружающей среде и здоровью граждан к различным видам юридической ответственности из-за несвоевременного выявления субъекта и объекта правонарушения, отсутствия инструментально-аналитической базы для обоснованной оценки объемов нанесенного вреда отдельным видам природных ресурсов и природной среды, сложностям правоприменения различных методик исчисления ущерба (вреда) природной среде и ее компонентам.

Особенно остро это проявляется в случаях нанесения вреда различным видам природных объектов и ресурсов в тесном взаимодействии недобросовестных природопользователей и должностных лиц органов исполнительной власти различных уровней. Наиболее частые эпизоды совместной противозаконной деятельности представляют собой незаконное выделение или захват земель лесного фонда либо сельхозугодий, уничтожение на них растительности, зеленых насаждений, лесов, последующую выработку на нарушенных участках полезных ископаемых (песка, торфа), а затем – превращение оставшихся котлованов в свалки бы-

товых отходов, зачастую с получением всех разрешительных документов на эти действия. В этих случаях объектом невосполнимого вреда выступают как почвенный покров из-за уничтожения или порчи, лесной фонд в результате вырубki, недра - в виде изъятия, так и растительность, земли, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух - в результате загрязнения, захлабления значительных территорий свалками, размещения (захоронения) опасных отходов в природной среде, транслокации вредных веществ в воды, почвы, воздушную среду, флору, способствующих их загрязнению, деградации, уничтожению ценных экологических систем. В этом случае, за исключением гражданско-правовой ответственности, при наличии необходимых оснований должны привлекаться к уголовной ответственности не только природопользователи по статьям главы 26 УК РФ «Экологические преступления», но и должностные лица - по преступлениям, связанными с злоупотреблениями и превышениями должностных полномочий (285 и 286 ст.), мошенничеством с использованием своих служебных полномочий (ст. 159), служебным подлогом (ст. 292), а также иным специфическим преступлениям в данной сфере – регистрацией незаконных сделок с землей (ст. 170), сокрытии информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей (ст. 237), халатности (ст. 293).

Учитывая, что права граждан России на благоприятную для проживания окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и возмещение в полном объеме ущерба здоровью и имуществу граждан, причиненных экологическими правонарушениями должны являться основанием для привлечения к уголовной ответственности должностных лиц, по вине которых стало возможной экологически опасная деятельность юридических или физических лиц с нанесением вреда природной среде и здоровью людей.

При причинении вреда окружающей среде несколькими лицами они несут солидарную ответственность за причиненный вред.

Указанные в публикации экономические и правовые вопросы оценки экологического вреда являются основанием для уменьшения техногенных воздействий на окружающую среду и здоровье человека, а также в обеспечении экологической безопасности и рационального природопользования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Временный порядок оценки и возмещения вреда окружающей природной среде в результате аварии, утв. приказом МПР РФ от 27.06.94 № 200.
2. Временная методика предотвращения экологического ущерба, утв. Председателем Госкомэкологии РФ 09.03.1999.
3. Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды,

утв. приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238.

4. Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утв. приказом МПР России от 30.03.2007 № 71.
5. Методика исчисления размера ущерба от загрязнения подземных вод, утв. приказом Госкомэкологии РФ от 11.02.98 № 81.
6. Постановление Правительства РФ от 08.05.2007 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства».
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».
8. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607).

Цховребов Эдуард Станиславович,
Академия безопасности и специальных программ

☎ 117485, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 100А,
тел.: +7 (495) 984-28-08, 333-50-20,
факс: +7 (495) 333-50-20

Садова Светлана Васильевна,
аспирант кафедры прикладной экологии и химии Московского государственного университета геодезии и картографии (МИИГА и К)

☎ 105064, г. Москва, Гороховский пер., д. 4,
тел.: +7 (499) 267-27-72, e-mail: sadets@list.ru