

УДК 330.354

DOI: 10.52531/1682-1696-2023-23-2-120-124

Научная статья

ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ НОВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЮ И ПОВЫШЕНИЮ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ РФ

И.Ю. ПОЛЕТАЕВ¹,
И.С. АНДРОШИНА²

¹ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ»

² НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ МЭИ

Статья посвящена вопросам совершенствования мероприятий в сфере энергосбережения и энергоэффективности производства. Проблема экономии всех видов энергии и эффективности её использования является ключевой для России. Проведенный анализ действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере энергосбережения и энергоэффективности, существующих концепций, программ и стратегий осуществления комплексных мероприятий по достижению энергоэффективности позволил сформулировать предложения по составу целей и задач долгосрочных плановых документов в сфере энергосбережения, предложить пути их согласования и порядок реализации.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *инвестиции, координация, поведение, программа, регион, региональная политика, управление, энергоэффективность*

ВВЕДЕНИЕ

Эффективное использование энергетических ресурсов следует рассматривать не только с позиции экономии энергоресурсов в сфере их потребления, но как один из важнейших факторов обеспечения устойчивого роста реального сектора экономики, развития большинства отраслей топливно-энергетического комплекса (электроэнергетики, нефтяной и газовой отраслей, угольной промышленности, возобновляемых источников энергии), промышленности, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства.

Original article

FORMATION OF THE GOALS AND OBJECTIVES OF THE NEW STATE PROGRAM FOR ENERGY CONSERVATION AND ENERGY EFFICIENCY IMPROVEMENT OF THE RUSSIAN ECONOMY

I.YU. POLETAEV¹, I.S. ANDROSHINA²

¹ JOINT STOCK COMPANY «INSTITUTE OF REGIONAL ECONOMIC RESEARCH»

² NATIONAL RESEARCH UNIVERSITY "MOSCOW POWER ENGINEERING INSTITUTE"

The article is devoted to the issues of improving measures in the field of energy saving and energy efficiency of production. The problem of saving all types of energy and the efficiency of its use is a key one for Russia. The analysis of the current regulatory legal acts of the Russian Federation in the field of energy conservation and energy efficiency, existing concepts, programs and strategies for the implementation of comprehensive measures to achieve energy efficiency, allowed us to formulate proposals on the composition of goals and objectives of long-term planning documents in the field of energy conservation, to suggest ways to coordinate them and the procedure for implementation.

KEYWORDS: *investment, coordination, behavior, program, region, management, energy efficiency*

Именно поэтому новая Программа энергосбережения и повышения энергоэффективности должна быть тесно увязана с уже действующими Стратегиями развития Российской Федерации: экономической безопасности, национальной безопасности, пространственного развития, транспортной, развития строительной отрасли и ЖКХ, развития обрабатывающей промышленности [9, 10, 13, 12] и др.

И конечно, данная Программа должна соответствовать и согласовываться с разрабатываемой в настоящее время Энергетической стратегией РФ на период до 2050 г. [8], ключевой целью которой является создание инновационного высокоэнергоэффективного энергетического сектора Российской Федерации.

Это особенно важно в связи с тем, что новая Энергетическая стратегия России должна быть утверждена к середине 2023 г., а в энергетическом секторе экономики страны, по известным причинам политического и экономического противостояния с Западом, имеет место высокая степень неопределенности перспектив и направлений бизнес-активности [1, 2, 4].

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ЕГО РЕЗУЛЬТАТЫ

В течение более 20 лет подходы к вопросу повышения энергоэффективности в России неоднократно менялись, принятые решения претерпели множество корректировок [3], и в настоящее время, после того как паспорт подпрограммы Д «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» утратил силу с 1.01.2022, в России фактически затруднена реализация государственной системы мероприятий и инструментов по повышению эффективности использования энергетических ресурсов.

В октябре 2021 г., по поручению Президента РФ, Правительство начало работу над актуализацией новой государственной программы энергосбережения и повышения энергоэффективности Российской Федерации (далее – Программа) [2]. В апреле 2022 г. проект Программы был разработан и включил в себя как общесистемные меры по повышению энергоэффективности, так и вопросы энергоэффективности при производстве энергии, при её передаче и потреблении, причем, во взаимосвязи с утвержденной в 2021 г. «Стратегией социально-экономического развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года».

Хотелось бы подчеркнуть, что рассматриваемая Программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. То есть необходимо обеспечить ее реализацию в полном соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Указом Президента РФ от 8 ноября 2021 года № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» [11, 14].

Исследование авторами приоритетных и перспективных вопросов формирования и реализации новой государственной Программы по энергосбережению

и повышению энергоэффективности в РФ показало следующее:

1. Следует учитывать опыт и практику выполнения предыдущих программ по энергоэффективности. В реализации этих программ в предыдущие годы, к сожалению, были узкие места и нестыковки [4]. Так, важным вопросом является финансирование планируемых мероприятий программы. Например, в случае привлечения сторонних (частных) инвестиций и/или получения кредитов, инвесторам и кредиторам требуется гарантия погашения и получения в назначенный срок определенной доли экономического эффекта от реализованных мероприятий, что не всегда удавалось реализовать в должной мере. Поэтому, государственная и региональная политика в данном случае играет важнейшую роль по содействию инвестиционного финансирования и должна целенаправленно стимулировать капиталовложения в энергоэффективные методы и технологии.

В то же время крайне важно, чтобы такая государственная поддержка не ослабляла стимулы к экономии энергии и повышению энергоэффективности. Следовательно, новая Программа энергоэффективности должна содержать целевые показатели привлеченного финансирования.

2. Обеспечить согласованность и действенность в выполнении работ, направленных на изменение поведения потребителей энергии. Проведение эффективных кампаний, направленных на то, чтобы заставить потребителей сократить потребление энергии, не требует существенных финансовых или ресурсных затрат, в то время как изменение поведения может практически мгновенно сэкономить энергию, когда люди и предприятия понимают, что делать и почему. Найти способы побудить потребителей энергии изменить свое поведение – это вполне реально осуществимо в сравнительно короткие сроки. Показатели Программы должны отражать результаты такой проведенной работы.

3. Меры финансового воздействия на конечных потребителей могут быть организованы таким образом, чтобы обеспечить сильные стимулы к экономии энергии. Следует применять более гибкие формы оплаты за полученные ресурсы. И здесь, например, как показала практика, удачно применяются дифференцированные формы оплаты: только к определенному объему (проценту) потребления, при этом к остальной части применяются полные рыночные цены. Внедрение интеллектуальных счетчиков предоставляет потребителям обратную связь о потреблении энергии в режиме реального времени и об их моделях потребления. Информация в квитанциях на оплату энергопотребления является примером механизма обратной связи, который может помочь снизить потребление электроэнергии. Возможна разновидность экономических стимулов, при которых потребители получают баллы за каждый киловатт-час (литр, килограмм, куб)

сэкономленной энергии, которые впоследствии возможно использовать для оплаты счетов за энергию.

4. Поднять стимулы хозяйствующих субъектов при рассмотрении инвестиций в повышение энергоэффективности, так как присутствует её заниженная приоритетность. Она обусловлена тем, что энергоэффективность не относится к основной производственной деятельности, и руководители организаций в различных отраслях экономики должны осознавать необходимость и важность проводимой общественной работы по воспитанию энергоэффективного поведения сотрудников в возглавляемых организациях. Кроме того, они (руководители) должны понимать, что любые финансовые вложения в энергоэффективность и энергосбережение сразу же начнут приносить экономию за счет сокращения расходов на потребляемую энергию.

5. В новой Программе необходимо предусмотреть нацеленность на повышение энергоэффективности посредством широкого применения различных льгот и налоговых механизмов, субсидирования отдельных отраслей экономики (например, предприятий коммунального хозяйства) и прочих правовых и экономических норм. Это достаточно сложная задача, требующая кропотливой и обоснованной политики в отраслевом и межотраслевом, территориально-отраслевом разрезе.

6. Обязательным, в первую очередь для государственных предприятий и организаций с государственным участием, и для организаций, осуществляющих производство, переработку, транспортирование и распределение всех видов энергетических ресурсов, должно стать энергетическое обследование (энергоаудит) и принятие мер по его результатам. Среднегодовое потребление организации должно стать критерием для определения необходимости применения мер с целью повышения объемов экономии энергии.

Кроме того, по мнению автора данной статьи, в новой Программе энергоэффективности для каждой поставленной задачи должен быть предложен комплекс взаимодополняющих мер с возможностью их использования в регионах с различным уровнем экономического развития.

Безусловно, в связи с тем, что регионы России имеют значительные отличия в структурах экономики и обеспеченности энергетическими ресурсами, приоритетные цели в области повышения энергоэффективности и энергосбережения, а также подходы к их достижению тоже должны быть специфичны [5]. Регионы при этом должны получить свободу выбора мер по повышению энергоэффективности для достижения обоснованного снижения конечного потребления энергии с учетом целей регионов их совместимости национальным интересам.

При разработке и выполнении новой Программы по энергоэффективности необходимо изучение

и использования отечественного и мирового опыта. Сложившаяся кризисная ситуация в мировом экономическом сообществе – уникальный шанс для России, обладающей практически неограниченными запасами природных ресурсов, планомерно воплощать в жизнь запланированные мероприятия по энергосбережению и энергоэффективности, проводить анализ действий, результатов и ошибок стран Европейского союза и других в данном направлении [4].

Возможность отслеживания существующих и внедрения дополнительных мер по повышению энергоэффективности в других странах позволит избежать ресурсоемких решений и построить более эффективные и устойчивые энергетические системы, которые в конечном итоге повысят благосостояние населения России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Достижение поставленных целей и четкое выполнение задач в экономике невозможно без организации четкого прогнозирования, планирования, координации и контроля проводимых мероприятий. Успешное решение поставленных задач по повышению энергоэффективности отраслей экономики государства в целом потребует создания системы управления и мер государственного регулирования деятельности и взаимодействию федеральных органов исполнительной власти с ведущими отраслевыми предприятиями и организациями.

К сожалению, в настоящий момент вопросы энергосбережения и эффективности использования энергетических ресурсов наиболее актуальны лишь для конечных потребителей, оплачивающих используемые энергоресурсы по установленным тарифам. В то же время для генерирующих предприятий, сетевых и снабжающих организаций все затраты (включая потери) включены в конечный тариф. Безусловно, любое производственное предприятие, в том числе по производству и генерации энергии, заинтересовано в снижении издержек, что приводит к росту прибыли и развитию организации. Тем не менее, необходима разработка, на государственном уровне, дополнительных налогово-бюджетных мер, стимулирующих не только снижение объема расходования энергетических ресурсов конечными потребителями, но и снижение потерь при передаче как энергетических ресурсов (в том числе при их транспортировке), так и их производных (тепловая и электрическая энергия и т.п.).

Такой подход потребует высокопрофессионального использования всего доступного набора существующих организационных и финансовых технологий. В первую очередь это относится к детальной проработке бизнес-планов проектов и мероприятий по повышению эффективности с учетом особенностей современной экономики Российской Федерации,

перспектив ее развития и возможности привлечения инвестиций.

И в этой связи государственная программа является важнейшим инструментом и методом управления региональными и общегосударственными мероприятиями по реализации поставленных задач и достижению целевых показателей для обеспечения сбалансированности отраслевых и региональных мероприятий по повышению эффективности использования энергетических ресурсов по стране в целом с учетом интересов всех участников экономической деятельности, придания вопросам энергосбережения и энергетической эффективности экономики страны статуса драйвера национального развития.

Результаты исследования показывают необходимость использования системы управления и контроля по реализации энергоэффективных мероприятий на базе уже существующих государственного и региональных координационных центров, обладающих функциями стимулирования мероприятий по повышению энергоэффективности и дальнейшего их развития в системе управления на федеральном, региональном и муниципальных уровнях.

Авторы также считают, что изучение мирового опыта и применение передовых и оправдавших себя на практике в регионах России методов управления и взаимодействия позволит России избежать ошибок на пути к эффективному использованию энергетических ресурсов, выбрать оптимальные пути в современных реалиях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бурак П.И., Касимов А.Б. Региональные модели развития // Экономическое возрождение России. 2018. №4. С. 89–98.
2. «В России разработали концепцию госпрограммы по повышению энергоэффективности», информационный ресурс «E2nergy», URL: <https://energy.media/archives/22722> (дата обращения 16.12.2022).
3. «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 2446-р. СЗ РФ. 2011. № 4. С. 622–675.
4. Полетаев И. Экономия энергоресурсов: ограничение потребления или энергоэффективность? // Известия УГГУ. 2022. № 4. С. 133–138.
5. Полетаев И. Государственные и региональные координационные центры системы управления энергоэффективностью регионов // Вопросы региональной экономики. 2020, № 4 (45). С. 59–67.
6. Постановление Правительства РФ от 25.12.2021 № 2489 «О внесении изменений в государственную Программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112300075> (дата обращения 06.08.2022).
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» «Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации», официальный интернет-портал правовой информации, URL: <https://base.garant.ru/400820533/> (дата обращения 06.08.2022).
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.10.2021 № 3052-р «Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года», официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://static.government.ru/media/files/ADKkCzp3fWO32e2yA0BhtIpyzWfHaiUa.pdf> (дата обращения 26.11.2022).
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://static.government.ru/media/files/UVAIqUeT08o60RktoOXl22JjAe7irNxc.pdf> (дата обращения 16.10.2022).
10. «Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года», официальный интернет-портал правовой информации, URL: <https://mintrans.gov.ru/ministry/targets/187/191/documents> (дата обращения 26.12.2022).
11. Указ Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации», официальный интернет-портал правовой информации, URL: <https://docs.cntd.ru/document/726723672> (дата обращения 16.08.2022).
12. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (дата обращения 06.08.2022).
13. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001> (дата обращения 26.11.2022).
14. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102354386> (дата обращения 26.11.2022).

REFERENCES

1. BURAK P.I., KASIMOV L.B. Regional development models. *Ekonomicheskoye vozrozhdeniye Rossii*. 2018;4:89–98. (In Russian).
2. Russia has developed the concept of a state program to improve energy efficiency. information resource "E2n-ergy", URL: <https://energy.media/archives/22722> (accessed 12/16/2022). (In Russian).
3. On approval of the State Program of the Russian Federation. Energy Saving and Energy Efficiency improvement for the period up to 2020": Decree of the Government of the Russian Federation N 2446-r dated 12/27/2010 // NW RF. 2011;4:622–675. (In Russian).
4. POLETAEV I. Saving energy resources: limiting consumption or energy efficiency? *Izvestiya UGSU*. 2022;4:133–138. (In Russian).
5. POLETAEV I. State and regional coordination centers of the regional energy efficiency management system. *Voprosy regional'noy ekonomiki*. 2020;4;(45):59–67. (In Russian).
6. Decree of the Government of the Russian Federation N 2489 dated 12/25/2021 "On Amendments to the State Program of the Russian Federation "Economic Development and Innovative Economy" , official Internet portal of legal information, URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112300075> (accessed 06.08.2022). (In Russian).
7. Decree of the Government of the Russian Federation N 786 dated 05/26/2021 "On the Management system of State programs of the Russian Federation" "Regulations on the management system of state programs of the Russian Federation", official Internet portal of legal information, URL: <https://base.garant.ru/400820533/> (accessed 06.08.2022). (In Russian).
8. Decree of the Government of the Russian Federation N 3052-r dated 29.10.2021 "Strategy of socio-economic development of the Russian Federation with low greenhouse gas emissions until 2050", official Internet portal of legal information, URL: <http://static.government.ru/media/files/ADKkCzр3fWO32e2yA0BhtIpyzWf-HaiUa.pdf> (accessed 26.11.2022). (In Russian).
9. Decree of the Government of the Russian Federation dated 13.02.2019 N 207-r "Strategy of spatial development of the Russian Federation for the period up to 2025", official Internet portal of legal information, URL: <http://static.government.ru/media/files/UVA1qUtT08o60RktoOXl22JjAe7irNxc.pdf> (accessed 16.10.2022). (In Russian).
10. Transport strategy of the Russian Federation until 2030 with a forecast for the period up to 2035", the official Internet portal of legal information, URL: <https://mintrans.gov.ru/ministry/targets/187/191/documents> (accessed 12/26/2022). (In Russian).
11. Decree of the President of the Russian Federation N633 dated November 8, 2021 "On approval of the Fundamentals of State policy in the field of strategic planning in the Russian Federation", official Internet portal of legal information, URL: <https://docs.cntd.ru/document/726723672> (accessed 16.08.2022). (In Russian).
12. Decree of the President of the Russian Federation dated 13.05.2017 N 208 "On the Strategy of Economic Security of the Russian Federation for the period up to 2030", URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (accessed 06.08.2022). (In Russian).
13. Decree of the President of the Russian Federation N 400 dated 02.07.2021 "On the National Security Strategy of the Russian Federation", official Internet portal of legal information, URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001> (date of appeal 26.11.2022). (In Russian).
14. Federal Law N 172-FZ of 28.06.2014 "On Strategic Planning in the Russian Federation", official Internet-legal information portal, URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102354386> (accessed 26.11.2022). (In Russian).

Полетаев Илья Юрьевич,

к.э.н., старший научный сотрудник АО «Институт региональных экономических исследований»

☎ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д.29/16,
119002, Moscow, per. Sivtsev Vrazhek, 29/16
e-mail: poletaev 1 @ gmail . com

Андрюшина Ирина Сергеевна,

к.э.н., профессор Национального исследовательского университета МЭИ

☎ 11250, Москва, Красноказарменная ул., 14,
111250, Moscow, Krasnokazarmennaya st., 14,
тел.: + 7 (495) 362-77-30, e-mail: AndroshinaIS@mpei.ru