

УДК 332.132

DOI: 10.52531/1682-1696-2023-23-2-103-107

Научная статья

# УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ МОНОГОРОДОВ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ)

Р.Р. Самигулин, К.К. Осипов

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНЫХ  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ»

В статье представлен анализ существующих проблем и перспектив развития моногородов в России на примере города Тольятти. Освещаются вопросы, связанные с высокой зависимостью моногородов от одной или нескольких промышленных отраслей. Рассматривается решение проблем отсутствия альтернативных источников занятости, сокращения населения и инфраструктуры, а также неэффективного использования территорий и ресурсов. Автор статьи рассматривает потенциальные пути развития моногородов через диверсификацию экономики, развитие туризма и инфраструктуры. Рассматриваются возможности привлечения инвестиций для создания благоприятной для бизнеса среды. В целом, в статье поднимаются проблемы развития моногородов в России и даются рекомендации для создания эффективных стратегий по их развитию.

**Ключевые слова:** моногород, управление развитием, развитие регионов, инфраструктура, региональные особенности, проблемы и перспективы

## ВВЕДЕНИЕ

В Российской Федерации существует 320 моногородов, характеризующихся максимально тесной связью с одной отраслью промышленности. Такие города сталкиваются с рядом проблем, связанных с экономической нестабильностью и социальной напряженностью, которые требуют комплексного подхода к управлению и учета многих факторов. В данной статье проведен анализ опыта управления развитием монопрофильного города Тольятти, который являет-

*Original article*

## MANAGEMENT OF THE DEVELOPMENT OF SINGLE-INDUSTRY TOWNS IN RUSSIA: PROBLEMS AND INVESTMENT OPPORTUNITIES (ON THE EXAMPLE OF THE CITY OF TOGLIATTI)

R.R. SAMIGULIN, K.K. OSIPOV  
JOINT STOCK COMPANY «INSTITUTE  
OF REGIONAL ECONOMIC RESEARCH»

This article presents an analysis of existing problems and prospects of development of single-industry towns in Russia on the example of Togliatti. The article highlights the issues associated with the high dependence of single-industry towns on one or more industrial sectors. It considers addressing the lack of alternative sources of employment, reduction in population and infrastructure, as well as inefficient use of territories and resources. The author of the article considers potential ways to develop monocities through economic diversification, tourism and infrastructure development. Opportunities to attract investment to create a business-friendly environment are considered. Overall, the article aims to raise the problem of monocities development in Russia and provide recommendations for creating effective strategies for their development.

**KEYWORDS:** monocity, development management, regional development, infrastructure, regional characteristics, problems and prospects

ся центром автомобильной промышленности России. Рассмотрение данного опыта позволит выявить особенности и эффективность подходов, применяемых в управлении моногородами, а также оценить их применимость в других регионах.

## МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В исследовании использованы традиционные общенаучные методы исследования, включая теоретические, в частности, анализ, дедукция, синтез, а также методы, основанные на эмпирике: наблюдение, сравнение и т.д. Проведен анализ научных трудов, публикаций экспертного сообщества, периодической прес-

сы, электронных ресурсов. Отобран и использован статистический материал Росстата и муниципальных баз информации.

## СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Город Тольятти, расположенный на юге Самарской области, является одним из наиболее крупных моногородов России. Основным источником дохода города является автомобилестроительный завод «АвтоВАЗ», специализирующийся на производстве автомобилей марки Lada. По данным 2019 г., автомобилестроение в экономике Тольятти занимало значительную долю в занятости населения города. В 2019 г. на предприятии «АвтоВАЗ» было занято более 30 тыс. человек, а автомобильное производство в городе составило около 80% промышленного производства [8], где работало около 5% всего занятого населения города.

Несмотря на значительный вклад в экономику России, Тольятти столкнулся с рядом проблем, связанных с управлением развитием города, устойчивостью его промышленного комплекса. Средняя зарплата в Тольятти в 2020 г. составила 35,2 тыс. рублей в месяц, что на тот момент было на 9,9% ниже среднего показателя по Самарской области. При этом, уровень безработицы в городе на конец 2020 г. составлял 2,6%, что ниже среднероссийского уровня, но поиск работы и сейчас все еще остается проблемой для многих жителей города [8].

Актуальной и важной проблемой, которую необходимо учитывать при управлении развитием моногорода, является проблема экологии и экологической безопасности. Анализируя данные по уровню загрязнения воздуха, можно отметить, что годовой уровень загрязнения воздуха в городе Тольятти превышает нормативные значения на 37%. Так, в 2020 г. общий объем выброшенных городом в атмосферу загрязняющих веществ составил 46,3 тыс. тонн [7]. В Тольятти наблюдается ряд экологических проблем, связанных с загрязнением водных ресурсов, территорий промышленных объектов и т.д. Для решения этих проблем необходимо принимать меры, направленные на сокращение выбросов вредных веществ, использование более экологически чистых технологий и др.

Вместе с тем, комплексное управление развитием моногородов и принятие соответствующих мер может предоставлять возможности для их устойчивого развития. Ключевым аспектом является учет особенностей конкретного города и применение специфических подходов к управлению. В случае моногорода Тольятти, это может означать разработку стратегии развития, направленной на диверсификацию экономики и повышение конкурентоспособности региона, а также на создание новых возможностей для создания рабочих мест и поддержки малого и среднего бизнеса. В целом, для достижения стабильного развития моногорода Тольятти необходимо учитывать его уникаль-

ные особенности и реализовывать целенаправленные меры для преодоления экономических и социальных проблем.

В свете проблем, связанных с монопрофильной экономикой и ее потенциальными последствиями для моногорода, в Тольятти были предприняты меры по развитию экономики и её диверсификации. В последние годы были разработаны и реализованы программы по привлечению инвестиций в различные отрасли экономики, такие как электронная промышленность и туризм. В городе Тольятти уже сегодня базируются 14 предприятий, занимающихся развитием сферы электроники и радиоэлектрики, а в соответствии с положениями Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 г. планируется значительное увеличение производства радиоэлектронного оборудования [4]. Таким образом, развитие иных сфер деятельности помимо градообразующих позволяет городу смягчить последствия кризисов в автомобильной промышленности и обеспечить стабильность экономического роста. Развитие нескольких сфер экономики может существенно повысить степень диверсификации экономики моногорода и, тем самым, обеспечить его устойчивое развитие.

За последние годы замечен заметный прирост в объеме инвестиций в развитие производства и инфраструктуры в городе Тольятти. В частности, общий объем инвестиций в площадку Особой экономической зоны «Тольятти» (далее – ОЭЗ) в экономику Самарской области достигает значительных 40 млрд рублей. Кроме того, предприятия, действующие в данном регионе, перечислили в бюджеты всех уровней около 4,7 млрд рублей налогов и создали порядка 2,2 тыс. рабочих мест [6]. В итоге, город Тольятти относится к категории моногородов с устойчивым состоянием экономики и явными перспективами развития.

По итогам 2021 г., Тольятти вошел в Топ-10 рейтинга лучших моногородов России, рассчитываемого госкорпорацией ВЭБ.РФ. Рейтинг рассчитывался по 17 показателям, среди которых: оценка взаимодействия города с институтами развития, качество и доступность инфраструктуры, развитие малого и среднего предпринимательства, экономическая ситуация в муниципалитете. В итоге из 320 моногородов, расположенных в 61 регионе России, была выделена десятка лучших. В неё вошли города: Благовещенск Республики Башкортостан, Губкин Белгородской области, Кировск Мурманской области, Менделеевск и Набережные Челны Республики Татарстан, Невинномысск Ставропольского края, Павловск Воронежской области, Тольятти Самарской области, Тулун Иркутской области и Череповец Вологодской области.

Помимо перспективных промышленных специализаций региона и города, указанных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации, у Тольятти имеется собственная программа развития

до 2025 года, в которую, помимо создания инновационных площадок, включены мероприятия по развитию городской среды и инжиниринга. Во время разработки данной программы развития анализировалась информация по данным на 2016 г. и перспективы изменений в экономике до 2030 г. Так, например, сфера услуг в 2016 г. в Тольятти занимала 9% от всей экономики города, но уже к 2030 г. планируется ее рост до 19%. Консалтинг и ИТ планируется развить с 4 до 10%, а автомобильную промышленность в планах сократить с 39 до 29%. Большую роль в этом должны сыграть ОЭЗ ППТ «Тольятти», технопарк «Жигулевская долина» и индустриальный парк «ВЦМ», которые в 2020 г. имели более 16 млрд рублей инвестиций. Говоря об ОЭЗ, индустриальных парках и технопарках, невозможно не отметить их большой вклад в экономику и развитие благосостояния города Тольятти. Индустриальные парки «Тольяттисинтез», «Жигулевская долина 2», «ВЦМ», а также Волжский индустриальный парк «Автоваз» создали более 10 тыс. рабочих мест для жителей города и прилегающих территорий.

Важнейшим направлением стабилизации экономики моногорода является привлечение инвестиций в производства, диверсифицирующие его производственную специализацию. Помимо взаимодействия с государственными институтами развития и поддержки моногородов (Фондом развития моногородов, Фондом развития промышленности, Корпорацией «МСП») администрация моногорода должна предлагать инвесторам широкую гамму различных муниципальных льгот и преференций, которые делали бы выгодной локализацию в моногороде бизнесов и производств.

Эти льготы и преференции могут быть реализованы (как показывает, в частности, опыт крупных промышленных городов страны) через присвоение инвестиционным проектам особых льготных статусов: специальный инвестиционный контракт, инвестиционный приоритетный проект, масштабный инвестиционный проект, проект по созданию мест приложения труда, проект по реорганизации промышленной территории и т.п. Все эти статусы предполагают различные комбинации снижения налогов, арендной платы за землю и помещения для инвесторов и производителей, помощь в локализации производства, подготовку земельных участков и промплощадок. Весьма эффективным является заключение между администрацией города и инвесторами офсетных контрактов, гарантирующих производителям стабильные многолетние закупки их продукции для городских нужд.

Следует отметить, что для обеспечения стабильного и устойчивого развития моногорода необходимо не только уделять внимание развитию экономики и диверсификации производства, но и улучшению социальной сферы. На примере Тольятти можно рассмотреть факт того, что в моногороде были предприняты

шаги в этом направлении, однако результаты остаются неудовлетворительными. Как показывают данные на декабрь 2022 г., только 33% населения региона были удовлетворены качеством оказываемой медицинской помощи. Несмотря на то, что эта оценка соответствует плановому показателю, равному 32,8% [3], это всё ещё свидетельствует о необходимости дополнительных усилий для улучшения медицинской инфраструктуры города.

В рамках улучшения социальной сферы были запущены программы по модернизации образовательных и медицинских учреждений, а также по развитию культурной жизни города. В 2022 г. в проекты были включены 55 объектов в 34 медицинских организациях, включая программы модернизации оборудования и ремонта образовательных учреждений. Основными направлениями комплексного проекта модернизации образования стали «Развитие системы качества образования», «Приобретение оборудования и ремонт образовательных учреждений» и «Система электронного мониторинга». Такие меры создают благоприятную среду для жизни и работы в городе, что, в свою очередь, способно привести к улучшению социально-экономического климата и уменьшению напряженности в обществе.

Кроме того, еще одной проблемой моногородов, таких как Тольятти, является отток населения в более крупные города. Это связано с отсутствием карьерных возможностей, низкой зарплатой, неудовлетворительным качеством жизни и другими факторами. Для решения этой проблемы необходимо создавать условия для развития бизнеса и создания новых рабочих мест, а также повышать качество жизни и комфортность проживания в городе. Важно учитывать мнение и потребности населения при разработке программ развития города.

Одной из проблем, с которыми сталкивается Тольятти, является недостаток высококвалифицированных кадров в различных сферах экономики. Для решения этой проблемы были запущены программы подготовки и переподготовки кадров в сотрудничестве с ведущими вузами и образовательными центрами города. Кроме того, Тольятти активно развивает кластеры, чтобы привлечь высокотехнологичные компании и создавать благоприятные условия для развития инноваций. В целях решения этой проблемы были запущены программы «Тольятти – город новаторов» и «Возможности для каждого» [9].

Несмотря на ряд положительных тенденций в развитии, город Тольятти по-прежнему сталкивается с рядом проблем, которые могут затормозить его дальнейшее развитие. Моногорода не могут полностью избавиться от зависимости от одной отрасли промышленности, в связи с чем, важным является поиск новых рынков сбыта для основных продуктов города, в частности в странах СНГ, в КНР, в странах Южной



Азии, создание условий для развития других отраслей экономики, способных смягчить зависимость от основной отрасли.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование показало, что управление развитием моногородов является сложной задачей, которая требует комплексного подхода и учета многих факторов. Важно учитывать, что каждый город имеет свои особенности и требует индивидуального подхода. Однако существуют общие подходы и принципы, которые могут быть применены в любом моногороде. На примере города Тольятти мы можем наблюдать положительное влияние развития и формирования ОЭЗ, индустриальных парков и технопарков на развитие моногорода.

Необходимо увеличивать объём инвестиций в монопрофильные города для усиления диверсификации экономики, развития экономических кластеров и малого инновационного бизнеса, улучшения инфраструктуры города, что, в свою очередь, может обеспечить приток активного населения. Потенциальным инвесторам должен быть предложен широкий набор муниципальных налоговых и экономических льгот, поощрительных режимов ведения бизнеса, мер поддержки экспортеров, соответствующее организационное сопровождение.

При этом важно использовать современные инструменты управления, такие как цифровые технологии и аналитические методы. Кроме того, важно обеспечивать устойчивое и стабильное развитие города, мониторинг результатов и реагирование на изменения в экономической, социальной и политической сферах. Следует отметить, что управление развитием моногородов является долгосрочной задачей, которая требует постоянного мониторинга и анализа результатов. Необходимо учитывать изменения в экономической, социальной и политической сферах, а также реагировать на них своевременно.

## ЛИТЕРАТУРА

1. **БЕРЁЗКИН Ю.М.** Модельные решения проблем моногородов и сценарии их реализации, 2013. С. 3–5. Режим доступа: <http://berezkin.info/wp-content/uploads/2012/04/Modelnye-resheniya-problem-monogorodov.pdf> (дата обращения: 16.03.2023).
2. **МАСЛОВА А.Н.** Моногорода в России: проблемы и решения // *Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право.* 2011. № 5. С. 16–28. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-v-rossii-problemy-i-resheniya> (дата обращения: 17.03.2023).
3. Модернизация первичного звена здравоохранения. Режим доступа: <https://oboz.info/modernizatsiya-pervichnogo-zvena-zdravoohraneniya/> (дата обращения: 12.03.2023).

4. На форуме в Тольятти обсудили перспективы развития инжиниринга. Режим доступа: <https://oboz.info/na-forume-v-tolyatti-obsudili-perspektivy-razvitiya-inzhiniringa/> (дата обращения: 15.03.2023).
5. **РАЕВИЧ И.А.** Российские моногорода: проблемы и пути решений // *Вестник ВГУ.* 2019. С. 114–120. Режим доступа: <https://journals.vsu.ru/meps/article/download/6662/6725> (дата обращения: 17.03.2023).
6. **ПЕТРОВ С.А.** Развитие в любых условиях // Тематические страницы газеты «Коммерсантъ», 2022.
7. Основные показатели охраны окружающей среды. Режим доступа: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/oxr\\_bul\\_2021.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/oxr_bul_2021.pdf) (дата обращения: 13.03.2023).
8. Россия в цифрах. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12993> (дата обращения: 03.04.2023).
9. Стратегическое планирование развития городского округа Тольятти. Режим доступа: <https://tgl.ru/structure/department/strategicheskoe-planirovanie-razvitie-gorodskogo-okruga-tolyatti-dokumenty/> (дата обращения: 10.03.2023).
10. Федеральный закон «О Территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 №473 ФЗ. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172962/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/) (дата обращения: 12.03.2023).

## REFERENCES

1. **BERYOZKIN Y.M.** Model solutions to the problems of single-industry towns and scenarios for their implementation, 2013:6–13. Available from: <http://berezkin.info/wp-content/uploads/2012/04/Modelnye-resheniya-problem-monogorodov.pdf> [Accessed 16.03.2023]. (In Russian).
2. **MASLOVA A.N.** Monocities in Russia: Problems and Solutions. *Kontury globalnykh transformatsiy: politika, ekonomika, pravo.* 2011;5:16–28. Available from: <https://cyberleninka.ru/article/n/monogoroda-v-rossii-problemy-i-resheniya>. [Accessed 17.03.2023]. (In Russian).
3. The modernization of primary health care. Available from: <https://oboz.info/modernizatsiya-pervichnogo-zvena-zdravoohraneniya/> [Accessed 12.03.2023]. (In Russian).
4. At the forum in Togliatti they discussed the prospects of engineering development. Available from: <https://oboz.info/na-forume-v-tolyatti-obsudili-perspektivy-razvitiya-inzhiniringa/> [Accessed 15.03.2023]. (In Russian).
5. **RAEVICH I.A.** Russian single-industry towns: problems and solutions. *Vestnik VSU.* 2019;114–120. Available from: <https://journals.vsu.ru/meps/article/download/6662/6725> [Accessed 17.03.2023]. (In Russian).
6. **PETROV S.A.** Development in any environment.

- Kommersant, 2022. Available from: <https://www.kommersant.ru/doc/5644256> [Accessed 16.03.2023] (In Russian).
7. Key indicators of environmental protection. Available from: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/oxr\\_bul\\_2021.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/oxr_bul_2021.pdf) [Accessed 13.03.2023]. (In Russian).
  8. Russia in figures. Access mode: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12993> [Accessed 10.03.2023]. (In Russian).
  9. Strategic planning of development of urban district of Togliatti. Available from: <https://tgl.ru/structure/department/strategicheskoe-planirovanie-razvitie-gorodskogo-okruga-tolyatti-dokumenty/> [Accessed 10.03.2023]. (In Russian).
  10. Federal Law "About the Territories of Advanced Socio-Economic Development in the Russian Federation" of 29.12.2014 № 473 FZ. Available from: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172962/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/) [Accessed 12.03.2023]. (In Russian).

---

**Самигулин Роман Рашидович,**  
к.э.н., начальник отдела АО «Институт региональных экономических исследований»

☞ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16,  
119002, Moscow, per. Sivtsev Vrazhek, 29/16,  
тел.: +7 (499) 241-10-66, e-mail: irei@irei.ru

**Осипов Кирилл Константинович,**  
аспирант АО «Институт региональных экономических исследований»

☞ 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 29/16,  
119002, Moscow, per. Sivtsev Vrazhek, 29/16,  
тел.: +7 (985) 248-33-85, e-mail: kirill-osipov97@mail.ru